

2020年0822公务员多省联考《申论》题（重庆二卷）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为150分钟。其中，阅读给定资料参考时限为50分钟，作答参考时限为100分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

二、给定材料

材料1

民警小童的微信头像，很是特别，除了一张工作照，还有姓名、联系电话、地址，以及以下文字：“如果你需要办理户口、居住证，或调解家庭、邻里纠纷，请添加此微信号进行咨询和预约办理。”

小童是云沟派出所的一名社区民警，他的日常工作内容都浓缩到这张小小的头像里了。“再以传统的思维方式工作，可就跟不上时代啦。现在大人小孩都会玩微信，辖区里越来越多的大爷大妈玩的比我还好！我的工作方式和方法必须有所改变。”小童手机里存着近5千个居民的手机号码，微信好友中有近3千名居民，几乎覆盖了整个辖区。

前不久，一位已经办理过居住证的居民，在微信上紧急呼叫小童。原来，他去车管所办理轿车年审业务，但由于忘了居住证年审而无法正常完成业务办理，按照过去的做法，要来回奔波50多公里。小童让他立即将居住证的正面通过微信拍照传回处理，只花了一分钟就解决了问题。还有一次，一位现住外地的本社区居民，需要开具无违法犯罪记录证明，但是不知具体该怎么办，最终，在小童的微信指点下，这位居民顺利办理了事项。

社区工作面广，事杂。一方面，群众临时有事或者出门在外，往往不知道如何联系上民警；另一方面，由于流动性大，民警在进行人口、房屋、场所、行业等信息登记时，也常联系不到人。怎样才能加强和居民的联系呢？“与群众一对一联系是最好的，虽然花的时间多，但是更到位。”小童利用上门签订治安管理责任书的机会，与居民见面时互加微信、留手机号，又“打入”小区所有微信群，凭借特点突出、颇具诚意的微信头像，一个个加好友。慢慢地，群众有事就直接通过微信联系他，小小的微信头像也成了一张为群众信任的名片。

通过微信，小童还建立了一些跟主体工作有关的微信群，翻开他的微信群，有社区治安群，社区意见箱群，还有“党声群”。小童说：“在‘党声群’中，我还可以将最新的党的方针政策，以最快的方式传给社区群众。”小童还聚拢了治安群内的热心居民，组建起“红袖标”队

伍，现在这支队伍已经从最初的 46 人发展到了 270 人。当谈到花费大量的时间看微信群，会不会增加工作量时，他认为，“从表面上看花费时间是多了，实际上工作起来反而更加快捷。”他反问道：“有些问题，是发生了再去处理，还是将问题直接杜绝在萌芽状态？”

“创新，为了更贴心；贴心，才能够创新。”说到自己的工作秘笈，小童笑言都在微信头像里。基层警务人少事多，只有不断创新工作方式才能更好的为群众服务，而创新的动力恰恰来自于解决群众生活中痛点、堵点的责任感。将满足群众需求作为群众服务的落脚点，才能不断推陈出新，找到更准确、高效的服务路径，也才能赢得群众更多的满意回应。“我们都是小童的粉丝，社区好了大家都好！”居民张大姐说。

材料 2

云雾缭绕、山高路远，十八洞村就在大山深处。作为偏远山区的一个苗族村落，十八洞村原本少人知晓，2013 年 11 月 3 日，习近平总书记来到这里考察调研、访贫问苦，首次提出精准扶贫战略思想，十八洞村由此声名远播。

“再过多少年我也忘不了那一天！”石大娘回忆说，“那天下午，村里来了好多人，不一会儿，一群人走到我家门前，走在前面的那位身材魁梧，面带微笑，问我这是不是你屋？我讲是的。他问可不可以到屋里坐下子？我说可以可以，稀客稀客！”那时，石大娘真不知道来她家的是习近平总书记。

石大娘没有读过一天书，不认识一个字，嫁到十八洞村后，尽管一天到晚勤劳辛苦，但由于自然条件差，穷乡僻壤，薄田寡地，一家人生活贫困。“我和老伴本来以为这辈子就这样过下去了，也认命了。”石大娘说。习近平总书记的到来和精准扶贫政策的推进，彻底改变了老人一家的命运。县扶贫工作队将她家列为精准扶贫对象，纳入了低保，送来了榉木苗、梨树苗，帮着各种了 3 亩。来参观的游客越来越多，工作队帮她在家开了个小商店，卖些饮料、方便面、书籍和纪念品等。“现在的日子，过去做梦都不敢想！”石大娘顺手向火塘里续了几块柴，火烧得更旺了。

2016 年，十八洞村人均纯收入由 2013 年的 1686 元增加到 8313 元，贫困发生率由 2013 年的 56.75% 下降到 1.28%。2017 年，该村的当家产业猕猴桃挂果，全村人均收入首次突破万元。石大娘家作为建档立卡贫困户，成了村里猕猴桃合作社的原始股东，2017 年分红 2000 元，2018 年分红 2400 元。“我现在一年四季餐餐有肉吃，神仙过的日子也就是这样了！”石大娘说。2019 年，十八洞旅游公司正式营运，截至年底，游客超 60 万人次，带动全村农家乐、乡村民宿大发展，猕猴桃、黄桃、腊肉、蜂蜜、苗绣、山泉水等村里土特产品热销。2020 年，十八洞村溶洞景区将建设完成并对外开放，预计年游客量可达 100 万人次。

2019 年国庆节前几天，石大娘和村里农民艺术团的 40 多个姐妹到了北京，参加中央民族歌舞团的一场大型文艺晚会，献上了苗族情景表演唱《十八洞的今天变了样》。在十八洞村，像石大娘这样走出大山，到外面开眼界、见世面的村民越来越多。从城市回到家乡寻求发展的年轻人也越来越多，他们在十八洞村开起了农家乐、当起了导游。这天，石大娘 22 岁的外孙女小龙正好在家，她已取得学前教育专业的大专文凭，正自考本科。“以后我要在十八洞村开一家幼儿园，梦想总是要有的。”她自信而爽朗。

“以前十八洞村是袋子空、家里空、寨子空、精神空。”县扶贫工作队的伍副队长说，“现在，村民收入多了，年轻人多了，全村人致富奔小康的心气足足的！”“对十八洞村来说，最

大的变化是人的变化。”县委宣传部周副部长说。

材料 3

曾经，黄河大堤向内 500 多米处，占地 370 多亩的儿童游乐园一片喧闹景象，蘑菇城堡、魔法屋五光十色，园里游客熙熙攘攘，停车场内停满密密麻麻的私家车。这幅景象，与黄河风光实在格格不入。

“开发商相中的就是黄河。”Z 市水利局河长制办公室岳主任介绍，“黄河风景区风光优美，‘玩在黄河边’成为吸引游客的噱头。就这样，本应是防洪要地、生态重地的滩区。因为利益驱动，却成了用来‘生金’的工具。”

除了儿童游乐园，其他在黄河滩区“乱占、乱采、乱堆、乱建”的现象，危害也十分严重，岳主任说。滩区其实是黄河河道的组成部分，黄河进入下游后，河流流速放缓，裹挟泥沙大量沉积，河床抬升，河流向低洼处摆动，来回往复。为了给河流摆动预留足够空间，宽河固堤成为主要措施。面积广阔的滩区在行洪、蓄洪和沉沙等方面发挥重要作用。此外，滩区是动物栖息、植物生长的家园。滩区四乱现象，不仅影响了黄河自然景观，更破坏了脆弱的生态系统。

黄河滩区既是重要的生态保护区，又是百万群众生活的家园，L 省黄河滩区宽 520 公里，涉及 120 多万人，滩区既有农田又有湿地保护区，人水争地矛盾突出。同时，有关滩区保护的法律法规比较分散，难以形成拳头效应。加之有些法规条款制定比较宽松，缺乏震慑力。岳主任说。“有条件的地区应有序引导滩区居民退出，不仅能缓解黄河防洪压力，还能还地于河。”他建议，列出黄河管理范围内产业发展负面清单，根据黄河生态保护要求，坚持绿色发展方向，明晰黄河滩地产业发展路子。河湖监管的背后，还有一道民生考题：位于滩区的村子有 1000 多个，如何平衡好发展和保护的关系？

“L 省黄河滩区存在不少占地面积广、产业规模大、存留时间久的‘四乱’问题，利益主体多元，多头管理，职能分散，这是河湖乱象问题产生的原因之一。”L 省检察院罗处长分析，多个部门都有黄河监管职能——黄河水利委员会的监督管理职能在堤坝以内，地方政府管理范围内又涉及多个部门：自然资源部门负责土地使用、河务部门负责河道行洪安全、生态环境部门负责环境保护、农业部门负责农用地保护……“条块分割造成执法力量分散，难以有效监管。”罗处长说。

2018 年 12 月，一场清理黄河滩区“四乱”的战役在 L 省打响。河长制办公室把各种线索移交省检察院，由省检察院指定检察分院组织实地勘查，调取证据，询问证人……检察分院的王副检察长说：“我们随后向有关部门下达了检察建议书，要求全面履责，采取补救措施，拆除违建，有效恢复受损土地。”各地各部门依法全面履行职责，强化工作协调配合。检察院、河长办、黄河河务局及沿河各级政府联手，排查问题，拟定整治清单，建立“河湖长+检察长”机制，加强水行政执法及刑事司法衔接，通过立案调查、公益诉讼等方式，督促整改重点问题。

2019 年 3 月，随着机械臂挥动，“四乱”典型的儿童游乐园轰然倒地；到 6 月底，滩区硬化地面全部拆除，此后，曾被乱建的滩区草木新发，滩区生态基本恢复。在清乱的同时，鼓励滩区村庄发展紫花苜蓿等饲草产业，目前优质牧草种植基地初具规模，预计到 2025 年可达 100 万亩。站在大堤上远眺，滩区草木葱葱，黄河掩映其间，静静流淌而过。

材料 4

2017 年 2 月，东部 F 市与西部 D 市两地政府签订《东西部扶贫协作框架协议》，确定共同

实施劳务输转技能培训暨大中专生就业协作计划。3年来，F市走出了一条帮助D市群众全方位、立体式的就业脱贫路，探索出FD两地扶贫劳务协作模式，入选了110个“全球减贫案例”。

32岁的小周与他的妻子小张，是D市建档立卡贫困户。在两地有关部门的组织下，夫妇俩于2019年年初来F市务工，现在是某塑胶有限公司的员工。“我一个月工资五六千元吧，我老婆也差不多。这样下去，我们的日子有奔头了！”说起这份工作，小周十分满意。他说，除了工资，只要务工半年以上，还可以享受到F市为每人发放的一万多元的各种补贴，十分可观。目前他们每人已经领取到了4500元补贴，其余补贴将陆续发放。此外，公司专门为他们安排了免费的夫妻房，洗手间、厨房、空调等配套设施一应俱全，让他们在F市安下了一个温暖的家。像小周夫妇这样的D市贫困劳动力，3年来，F市已输转了近万人次。

F市和D市相距2000多公里，为实现“输转一人、就业一人、脱贫一户”的目标，F市多措并举，从政策保障、薪酬待遇等方面，为务工人员提供良好的务工环境。针对D市建档立卡贫困户劳动力普遍年龄偏大、缺乏技能、工作效率低、工资待遇不高等实际情况，F市出台政策规定：D市建档立卡贫困户劳动力来F市就业的，认定为F市就业困难对象，享受F市本地建档立卡贫困户同等的社保补贴、职业培训补贴等政策；首次来F市就业且就业满1个月的，发放交通补贴500元和一次性生活补贴1000元；借鉴公益性岗位开发扶贫经验，探索以劳务补助方式实施“企业千岗定向D市精准脱贫计划”，每年在F市扶贫就业基地，企业新开发2000个优质岗位，定向招聘D市建档立卡贫困户劳动力，除企业工资外，在最初6个月内每人每月补贴600元。到2019年，务工半年以上的D市贫困家庭劳动力，每人可享受F市各类补贴13500元。

为了鼓励企业安排D市户籍务工人员就业，F市遴选一批企业创建了就业扶贫示范基地，对吸纳一定人数以上D市劳动力的就业基地（企业），予以一次性奖励。F市还开展D市优秀员工评选表彰奖励，每年评选100名D市优秀员工并给予奖励，目前已有200名员工获评，进一步提升了他们的获得感、幸福感。为了让D市员工吃得惯、住得好、留得下，F市在食宿条件、岗位安排、薪酬待遇、工作时间等方面进一步提升优化，体现对他们的特别关爱，真正做到“感情留人、待遇留人、政策留人、环境留人”。

贫困劳动力可以到F市务工，他们的子女如何帮扶？F市坚持渔鱼兼授，实施智力扶贫。针对部分建档立卡户学生初中、高中毕业后辍学在家，缺乏技能等问题，F市发挥技师学院优势，资助D市户籍建档立卡贫困家庭初、高中毕业生到技师学院免费就读，使他们能够学到一技之长，更好地建设和服务家乡，帮助家乡人民早日脱贫。这些学生在F市上学期间，可以免交学费、学杂费和住宿费，每位学生每年还可以享受交通往返补贴2000元、生活补助8000元、国家助学金2000元。对于一些即将毕业的技校学子，F市积极搭建平台，组织多家企业开展校园招聘活动，为他们学习锻炼和就业创造条件。目前已有200多名学生在多家企业顶岗实习。F市每年还腾出一批事业单位和市属国有企业岗位，面向D市建档立卡贫困家庭高校毕业生招聘，并根据实际情况适当降低学历、放宽专业限制，目前已招聘近300名贫困学子来F市工作。

“我要扎根F市努力工作，以良好的工作业绩回报当地人民的关爱。”D市贫困学子小黄感动地说。

对于离乡外出有难度的贫困户，F市将工厂车间“搬”到他们家门口，让他们实现就地就业、稳定增收。说起在某服装公司扶贫车间上班，贫困户小何满心欢喜，“原来出去打工，照顾不到家里，现在在家门口打工，每月4000多元工资，老婆也有2000多元，我们俩既赚了钱，

也顾了家。”目前在这家服装公司的扶贫车间已安排了 140 名当地群众就业，其中建档立卡贫困户 100 人。截至 2019 年底，F 市已推进 25 家企业在 D 市落地，建设“扶贫车间”89 个，带动 1800 多名建档立卡贫困户就近就地就业。

F 市与 D 市结对帮扶以来，两地扶贫劳务协作工作取得显著成效，初步形成了党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作“FD 模式”。目前，已累计组织输转 D 市贫困劳动力就业上万人次，直接带动 2 万多名 D 市贫困人口脱贫，组织输转建档立卡贫困劳动力占东部地区帮扶贫困地区总数近一半。

FD 扶贫劳务协作模式，成为国务院扶贫办举办的全国携手奔小康培训班唯一教学案例，为推动全国东西部扶贫工作优化升级贡献了“东部智慧”。

三、作答要求

（一）根据“给定资料 1”，请谈谈民警小童是如何做好群众工作的？（15 分）

要求：紧扣材料，全面准确，条理清晰，不超过 200 字。

（二）从“过去做梦都不敢想”到现在“梦想总是要有的”，请你根据给定资料 2，谈谈十八洞村村民的心态为什么会发生这样的变化。（20 分）

要求：准确、全面，有条理，不超过 300 字。

（三）根据给定资料 3，谈谈 L 省是如何整治黄河滩区“四乱”现象的。（25 分）

要求：准确、全面、有条理，不超过 300 字。

（四）根据给定资料 4，请就东西部扶贫劳务协作“FD 模式”的基本做法拟写一份工作简报。（40 分）

要求：紧扣资料，内容完整，条理清晰，语言准确，字数在 600—800 字。

2020 年 0822 公务员多省联考《申论》题（重庆二卷）参考答案

一、参考答案

1. 创新工作方式方法。利用微信开展工作，将与个人工作职责相关的信息设置为微信头像，便于群众联系，处理日常问题。
2. 通过一对方式加强与居民联系。利用上门签订治安管理责任书的机会，与居民互加微信、留手机号；加入小区所有微信群，与群内居民互加好友。
3. 引导群众参与治理。建立与主体工作有关的微信群，在群内宣传党的方针政策，组建群众治安管理队伍，做到防患于未然。

二、参考答案

“发生这样的变化”反映了村民致富奔小康的信心十足。这源于习近平总书记到十八洞村考察调研、访贫问苦，首次提出精准扶贫战略思想。由此，精准扶贫政策的推进给该村带来了变化。具体有：

1. 贫困户建档立卡，纳入低保，生活得到改善。
2. 发展第一产业，成立合作社，确定贫困户为股东享受分红，收入提升。
3. 旅游公司正式运营，带动农家乐、乡村民宿发展，土产品热销，产业发展了。
4. 参加文娱活动等，到外面开眼界、见世面的村民增多，眼界开阔了。
5. 从城市回到家乡寻求发展的年轻人增多，村民对知识的渴望越来越强烈。

三、参考答案

1. 在有条件的地区有序引导滩区居民退出，缓解黄河防洪压力，还地于河。
2. 明确黄河管理范围内产业发展负面清单，根据黄河生态保护要求，坚持绿色发展方向，明晰黄河滩地产业发展路子。
3. 各地各部门依法全面履行职责，强化工作协调配合。检察院、河长办、黄河河务局及沿河各级政府联手，排查问题，拟定整治清单，建立“河湖长+检察长”机制，加强水行政执法及刑事司法衔接，通过立案调查、公益诉讼等方式，督促整改重点问题。
4. 清理原有造成“四乱”现象的企业，鼓励滩区村庄发展紫花苜蓿等饲草产业。

四、参考答案

关于东西部扶贫劳务协作“FD 模式”的工作简报

东西部扶贫劳务协作“FD 模式”是东部 F 市与西部 D 市结对帮扶，帮助 D 市群众全方位、立体式解决就业实现脱贫的劳务协作模式，入选了 110 个“全球减贫案例”。基本做法如下：

一、科学设计政策，强化政策保障。针对 D 市建档立卡贫困户劳动力普遍年龄偏大、缺乏技能、工作效率低、工资待遇不高等实际情况，F 市出台政策规定：组织建档立卡贫困户到 F 市就业安置，享受与本地贫困户同等的补贴政策；借鉴公益性岗位开发扶贫经验，探索以劳务补助方式实施“企业千岗定向 D 市精准脱贫计划”，开发优质岗位，定向招聘。

二、完善激励与服务，让务工人员留下来。创建就业扶贫基地，对吸纳人数多的基地予以

奖励；对 D 市优秀员工予以奖励，提高他们的获得感、幸福感。优化食宿条件、岗位安排、新手待遇、工作时间，关爱员工。

三、实施智力扶贫，解决子女教育就业问题。资助贫困家庭初高中毕业生子女到技师学院免费就读，给予学生交通、生活补助；搭建平台，组织企业校园招聘，腾出事业单位和国企岗位，根据实际情况适当降低学历，放宽专业限制，解决技校毕业生就业问题。

四、建立工厂车间，推动就地就业。推进 F 市企业在 D 市落地，建设“扶贫车间”，带动当地建档立卡贫困户就近就地就业。

通过 F 市与 D 市的通力协作，两地扶贫劳务协作工作取得了显著成效，初步形成了党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作模式，解决了 D 市上万贫困劳动力就业，直接带动 D 市脱贫。“FD”模式也成为我国携手奔小康的经典教学案例，更是为推动全国东西部扶贫工作优化升级贡献了“东部智慧”。