

2021 年公务员多省联考《申论》题（重庆一卷）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

二、给定材料

材料 1

1. 1949 年 3 月 23 日下午，西柏坡阳光明媚，毛泽东同志从住了 10 个月的小院里走出来，正好碰到迎上来的周恩来同志。他望着远处连绵雄伟的太行山，意味深长地说：“今天是进京赶考的日子。”周恩来答道：“我们都应当考及格，不要退回来。”毛泽东坚定地说：“退回来就失败了。我们决不当李自成！我们共产党人进北平，是要继续革命，建设社会主义，直到实现共产主义。”

2013 年 7 月，习近平总书记在河北省调研时指出：“当年党中央离开西柏坡时，毛泽东同志说是‘进京赶考’。60 多年过去了，我们取得了巨大进步，中国人民站起来了，富起来了，但我们面临的挑战和问题依然严峻复杂，应该说，党面临的‘赶考’远未结束。”

2020 年 10 月，党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。对于中国发展来说，“五年规划”是党治国理政的重要方式，也是量度中国步伐的显著路标。从 1953 年新中国开始实行第一个“五年计划”，到 2020 年“十三五”规划完成，一个又一个五年，诠释了不同时期的历史标识，推动中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

《管子·乘马》言：“是故事者生于虑，成于务，失于傲。不虑则不生，不务则不成，不傲则不失。”虽说前路并非一片坦途，但要坚信的是，一往无前、永不止步，戒骄戒躁，从来都是成就伟大事业的最正确姿态。

材料 2

2. 永济村在解放前是“光山秃岭乱石沟，十人见了十人愁；旱涝风雹年年有，庄稼十年九不收”。全村有大大小小 239 条干涸贫瘠的沟壑，332 座光秃秃的山头，森林覆盖率不到 2%。50 年代初，22 岁的张一雁成为了永济村的党支部书记。为了改变生存环境，张一雁带着村民上山种树。由于经验不足，树的成活率极低，村民们泄了气。张一雁鼓励大家说：“我们改不了天，但我们可以换地！不管前方的路有多苦多难，只要方向正确，我们的日子一定会一天比

一天红火。”

时光荏苒，转眼就到了 2015 年。这一年，从省里某部门退休的副厅级干部阎永强经过村干部换届选举成为了永济村新一任村支书。阎永强带回来的不仅是身份，还有服务家乡的赤子之心。他把自己的户口、党组织关系全部转回村里，“又成了一个真正的永济人”。“为了村里的发展，我不会领取任何报酬工资，只希望能像老书记一样，让家乡百姓的日子一天比一天好。”

阎永强向记者介绍起了永济村的致富史。1980 年冬，张一雁率几名村干部到南方考察。所到之处，乡镇企业给农民带来的巨大变化令张一雁一行眼热心跳。经过慎重考虑，村委决定利用本地丰富的铁矿资源建一座钢铁厂，这也是省里当年的第一家村办企业。剪彩那天，当第一炉火红的铁水滚滚流出的时候，许多党员激动得哭了。后来，永济村又先后创办了铝合金厂、石料厂等企业。张一雁说：“办企业不同于当年我们上山栽树，不是光有干劲就行。企业需要的是懂技术、会管理的人才。”这以后，永济村与许多大学联系，送青年农民到那里学企业管理、财务、农作物栽培等科学技术。

阎永强说，老书记最爱说的一句话是：“有了好头头，群众不发愁。”这好头头就是党支部，就是共产党员的先锋带头作用。在村办企业多年发展的背后，高耗能重污染的弊端日渐显现。2015 年，村两委邀请了省农业大学农村发展研究所的专家，完成了新的村级规划。根据新规划，要淘汰一批落后产能，当时许多村民都担心“下岗”，不太情愿。全体党员以身作则，并动员家属、亲戚支持村两委的决定。2016 年，村两委引来了展望农业科技有限公司，在铝合金厂的旧址上，建起一条年产 500 吨食用保健油的冷榨加工生产线，同时建立了一个集餐饮、住宿、观光于一体的田园综合体。广大村民不仅实现了“再就业”，收入还比过去翻了一番。

“小时候村周围到处是荒山秃岭，现在满眼郁郁葱葱。”2020 年春，在永济村外不远处的一座山坡上，阎永强正带队搞绿化工程。“50 年前为吃饱饭我跟着父亲拿着镰刀、背着松籽在永济的大山上种树，如今的永济村森林覆盖率超过 87%，曾经的一座座荒山变成了一条条‘绿龙’，成了村民的‘绿色银行’”。阎永强说：“看到村里环境一天天变美，老百姓日子一天天富裕，我耳边常常回响起老书记那句话：‘只要方向正确，我们的日子一定会一天比一天红火’。”

材料 3

3. 仙路控股有限公司是 H 县的一家食品企业，曾有过很长一段的高光时刻：1992 年创办后，业绩一路高歌，旗下仙路鲜汁成为当时整个饮品行业中为数不多的百亿大单品，缔造了“中国零食龙头企业”的神话。如今，仙路公司却面临着“中年危机”。记者调查发现，仙路近年来的增长基本来自于几款多年前的老产品，而非新产品。仙路鲜汁这个单品几乎撑起了仙路的大半个江山，但鲜汁属于可替代产品，消费者对此类产品容易喜新厌旧。一位消费品行业专家告诉记者，仙路的第一代产品主要来自外国技术转移，借助中国经济快速发展和繁荣的东风，大胆生产扩张才获得后来的成绩。遗憾的是，一直以来，它主要依赖代工思维做品牌。如今，旗下主要品类经过多年发展，市场已经接近饱和，产品很难再有增量，业绩下滑是在所难免。

为了摆脱品牌老化的尴尬处境，仙路开启了疯狂的“中年变形记”。2017 年，仙路一度推出了 50 多个新产品，几乎每月都有新产品上线，覆盖了咖啡、果汁、能量饮料等大类。但分析所谓的新品，不难发现只是在原来的产品结构上换汤不换药。对于仙路来说，面对庞大的市场，如果不快速找到第二增长曲线，则很容易在品牌优势耗尽后，走入无可挽回的滑落之路。

同样位于 H 县的国欣家居用品有限公司，是一家老牌的制造企业，产品是家居行业极其细分的市场——化纤丝，董事长陆建国与总经理陆欣是一对父女。

“以前的牙刷，化纤丝都是圆柱形的，触感和舒适度都不好，我们将圆柱改成圆锥，变得更加柔软，且便于口腔清洁和牙龈保护。”陆建国说，从柱体到锥体并非靠磨，而是需要一系列复杂的工艺流程来打造，看似很小的行业，却需要很强的专业支撑。90 年代初，国内市场对此类化纤丝的需求量非常大，但全部依赖进口，且价格昂贵。

1993 年，陆建国毅然选择下海，创办了国欣家居，立足新材料方向，做国产化替代。经过不断学习、实践，陆建国终于让生产出来的牙刷丝更加柔软舒适，并先后拿下了许多知名公司的订单。

牙刷丝领域站稳脚跟后，国欣家居将目光瞄向了刷丝原理都是相通的油漆刷丝市场。在做市场调研的时候，陆建国发现，质量好的油漆刷用的都是猪鬃、羊毛等天然材料，原材料比较匮乏。“当时的油漆刷使用场景相对单一，实际上油漆是水性还是油性，刷的是墙面还是地板，对油漆刷是有不同要求的。”陆建国说。沿着这一思路，国欣家居将产品从牙刷丝扩展到油漆刷丝，并拿下了油漆行业的数家大客户。

“公司每次产品的更新，都是有契机的。”陆建国告诉记者，2007 年一家合作伙伴因企业战略变化，欲让国欣接管整个制刷项目。这对于迅速扩充公司实力无疑是良机，但是从只生产其中的丝，到生产整个刷具，这样的转型能否成功，经过反复的考量，国欣家居决定接受这个挑战。

陆建国告诉记者，国欣家居如今能够在市场如鱼得水，与女儿陆欣的接班助力有很大关联。“让女儿接班，并非我的本意，毕竟她会有更好的选择。”陆欣曾在一家世界 500 强企业工作，可是偶然间看到的一幕，让她改变了主意，“有一天下班已经很晚了，看到父亲戴着老花镜，还在跟客户打电话，说着并不流畅的英语，两鬓已经斑白，真的觉得我有责任回来帮助他。”国外的学习和工作经历，让陆欣跟着父亲一起打拼市场时显得游刃有余。父亲专业积累过硬，女儿胜在国际视野，两人互补联合，拿下了不少国际大单。

对于国欣家居的未来发展，陆欣也有自己的考量：“之前提到中国制造，大家的第一反应就是价格便宜，实际上不是我们做不出好产品，而是好产品需要供应链上下游的共同发力。”通过在化纤行业的精耕细作，陆欣看到了匠心的价值，她希望自己将来能够搭建一个平台，把好的资源整合起来，共同打造优质的产品。从产品部件，到生产成品，再到布局产业链，国欣家居在父女二代接力中也在发生着“蝶变”。

材料 4

4. “每天不是在开会，就是在开会的路上。”频繁又非必要的会议，让 C 市柳云村党支部书记老文很是头疼。老文工作的村子地处沿海，夏秋之际，台风频繁。“大家白天入户排查情况，宣传防台风要求，还得抽时间应付各种会议。”老文告诉记者，“有的会议只是花几分钟传达一下文件精神，其实用电话或者材料就能通知到位。”

“刚刚签订战略合作协议，实质项目还没落地，就要准备一堆汇报材料。”C 市大华街道干部小李对报送“材料”的苦恼，也引起了扶贫干部小吴的共鸣。小吴 2018 年起驻村负责 57 户建档立卡贫困户的工作。回想近两年的工作，小吴说，驻村扶贫工作不易，但最让人头疼的，却是应付各项检查以及反复整理、填写、修改各种资料和表格。“最多的时候，我手里同时有

20 多个表格要填。有一个表，因为不同要求反复修改，弄了大半年。”如果遇到过于重视迎检资料的领导，可能出现以资料多寡、“痕迹”是否明显来定绩效的情况，基层干部就不得不加班加点找资料，熬更守夜补台账。

2020 年，C 市纪检监察机关紧扣“四风”问题，设立了转变作风“曝光台”。采取有奖举报、外聘专家、记者采访等形式，对工作不实、作风漂浮的给予定期曝光。被曝光的单位或个人，市纪委监委将回访跟踪、督促整改。市新区小学师生则是这一举措的直接受益者。该小学位于上塘路交叉口，2018 年新建了一座高架桥，由于未设置隔音屏，800 多名师生不得不在滚滚车流带来的噪音中上课。工程完成伊始，学校和学生家长就多次反映问题，希望加装隔音屏。该街道筑建科负责人表示，隔音屏属于高架桥附属工程，高架桥是谁建的，隔音屏就该谁来建，而建设主体市建委则表示，该段高架已移交市城管委养护，应由该委负责加装隔音屏。市城管委称，隔音屏在工程建设过程中，是由原建设单位负责实施的，需要增补应由属地政府负责落实。这次一上“曝光台”，市建委马上邀请市信访、城管、环保等部门和街道进行协调。一个多月后，长达近两年的问题得以解决。

市纪委张副书记说，在作风建设方面，近期，C 市一举推出了“六项机制”，重点整饬“闭门施策”“推诿扯皮”“政令空转”“留痕管理”“督考过多”“文山会海”等六大顽疾。“我对这样的措施表示肯定。”C 市党校刘教授说，不少面向群众的基层政府人员，依然存在不作为、慢作为等现象，而这绝不是小事，甚至会在一定程度上影响政府威信。

材料 5

5. “你好小福，我想订餐。”78 岁的孙奶奶按下开关，向机器人小福发出语音指令。“有两荤两素加米饭 13 元的和两荤一素加米饭 10 元的两种，您选哪一种？”稚嫩的童声清脆悦耳。“13 元的。”“好的，稍后会有工作人员与您联系。”不一会儿，福龄老年服务中心工作人员刘大姐拎着盒饭，一路小跑来到孙奶奶的家。“对我们老人来说这个太好了！我不会用手机，现在只需要对机器人发个语音指令，立马有人上门。”孙奶奶说。

变化，缘于智慧养老服务平台的建成。2019 年，坐落于 F 市北区物联网产业园的乐享科技有限公司利用物联网、云计算及大数据等技术打造了这一平台。该平台的建成是 F 市绘制“数字城市”蓝图的靓丽一笔。乘着“数字中国”建设的东风，F 市抓住信息化先机，积极拥抱数字浪潮，从成立“数字城市”建设领导小组到制定“数字城市”中长期发展规划；从“一枝独秀”的软件园到“百花齐放”的数字经济产业；从最早的办事“跑多趟”到如今“一趟不用跑”……“数字城市”建设蓬勃发展。

2000 年 6 月，F 市东区软件园创业楼迎来首批入园企业。“当时，园区内的研发楼宇只有寥寥几栋，产业规模仅 12.7 亿元。”东区软件园管委会负责人回忆道。如今，东区软件园产业发展突飞猛进，总收入已超千亿元。据 F 市汪副市长介绍，在空间布局上，F 市重点打造环中心城区“东区软件园-西区高新园-北区物联网产业园-南区大数据产业园”的数字经济创新集聚带，带动关联产业发展。

在推进“数字城市”建设过程中，F 市坚持人民城市为人民的发展理念，不断拓展众多与百姓息息相关的数字化应用场景。“易民”APP 是 F 市全力打造的数字惠民品牌，居民足不出户轻点手机 APP，生活用品最快 10 多分钟送到家，出门购物、地铁进站，“刷脸”几秒钟即可完成付款。上线两年多来，该 APP 已发展成 F 市移动互联网的统一便民入口，为市民提供各类高频的便民服务、公共服务、政务服务等近 80 项。

打开 F 市数字城管系统，一张覆盖全市所有公用设施、道路交通、市容环境等城市管理项目的“电子地图”便呈现在眼前。在城区水系联排联调中心，工作人员可对城区上千个库、湖、池、河、闸、站实现一体化在线监测实时分析和远程调控。超级“大脑”交通大数据平台则为全市交通编织了一张智慧大网，实现点对点快速处置堵点。

“数字城市”在提高城市治理和人民生活水平的同时，也为 F 市改造提升传统产业、推动新旧动能转换提供了新机遇，如锦绣家纺公司依托数字大脑，实现“产、供、销、人、财、物”数据的实时获取和智能挖掘，让生产更高效智能；福仙茶业集团建立了物联网追溯体系，对基地种植到终端销售全过程进行实时监控。

产业更兴旺，城市更智慧，生活更美好。F 市市委书记表示，目前，数字经济占地区生产总值的比重提高到 45%，数字经济上市企业占全市的一半。展望未来，李书记说，F 市将更好地使用数字技术，不断释放数字红利，让人民群众畅享数字城市建设成果。

三、作答要求

（一）根据“给定资料 3”，谈谈蝶变中的国欣公司给处在中年危机的仙路公司带来什么启示。（15 分）

要求：紧扣材料，分析全面；条理清晰，逻辑性强；不超过 250 字。

（二）根据“给定资料 4”，归纳概括 C 市有关部门、单位存在的形式主义问题，并提出相应的解决办法。（20 分）

要求：紧扣资料，条理清晰，有可行性。不超过 300 字。

（三）省里准备召开数字城市建设工作的座谈会，如果你代表 F 市进行发言，请根据“给定资料 5”写一份经验交流发言提纲。（25 分）

要求：（1）紧扣资料，要点完整；（2）内容具体，条理清晰；（3）不超过 500 字。

（四）结合给定材料，以“赶考”为主题，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）观点正确，见解深刻；（2）内容全面，结构完整；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数在 1000-1200 字。

2021年公务员多省联考《申论》题（重庆一卷）参考答案

一、参考答案

1. 抓住契机，不断探索创新，创造新品牌，提高企业技术水平。
2. 立足新方向，做高端产品的国产化替代，不断学习实践。
3. 开展市场调研，根据市场需求，拓展满足不同需求的产品。
4. 接受挑战，发扬工匠精神，整合资源，打造优质产品，布局产业链。
5. 将专业积累和国际视野相结合，加强合作。

二、参考答案

问题：1. 文山会海：非必要会议频繁，文件过多。2. 过度留痕：工作重材料轻实际、以“痕迹”定绩效。3. 作风不良：工作不实、作风漂浮，互相推诿责任，存在不作为、慢作为现象。

对策：1. 完善科学决策机制，严格控制会议数量和规模，对低效会议和无效文件要倒查责任，减少文件数量。

2. 完善干部考核机制，改进考核办法，注重实际调查，合理优化汇报内容及流程，设立电子台账。

3. 完善监督检查机制，设立转变作风曝光台，采取有奖举报、外聘专家、记者采访等形式，对不良作风给予定期曝光，及时回访跟踪、督促整改曝光对象。

三、参考答案

数字化，让城市更美好！

尊敬的各位来宾：

大家好！乘着“数字中国”建设的东风，我市抓住信息化先机，积极拥抱数字浪潮，“数字城市”建设蓬勃发展，下面我简要介绍一下我市的主要思路和做法。

第一，组织重视、科学规划。成立“数字城市”建设领导小组，制定“数字城市”中长期发展规划。重点打造环中心城区“东区软件园——西区高新园——北区物联网产业园——南区大数据产业园”的数字经济创新集聚带，带动关联产业发展。

第二，打造“百花齐放”的数字产业。在规划发展数字经济的同时，改造提升传统产业、推动新旧动能转换，目前，数字经济占地区生产总值的比重提高到 45%，数字经济上市企业占全市的一半。

第三，以人为本，不断拓宽数字应用场景。重点开发的“易民”APP，已成为我市移动互联网的统一便民入口，为市民提供各类高频的便民服务、公共服务、政务服务；我市数字城管系统，覆盖了所有公用设施、道路交通、市容环境等城市管理项目。

产业更兴旺，城市更智慧，生活更美好。展望未来，我市将更好地使用数字技术，不断释放数字红利，让人民群众畅享数字城市建设成果。谢谢大家！

四、参考答案（F）

“赶”在时代“考”好答卷

1949年3月23日下午，毛泽东同志意味深长地说：“今天是进京赶考的日子。”2013年7月，习近平总书记强调：“我们面临的挑战和问题依然严峻复杂，应该说，党面临的‘赶考’远未结束。”日升月落，时代变迁，解决了以前的挑战和问题，新的挑战和问题又会涌现，所以，这里的“赶考”指的是要持续直面挑战、解决问题。一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当，我们应直面挑战不退缩，解决问题不懈怠，走好时代“赶考”路。

直面挑战不退缩，走好时代“赶考”路。直面挑战意味着，遭遇困难不能像鸵鸟一样，而是该正视困难的存在，选择勇敢迎接挑战。显然，鼓足直面挑战的勇气，我们才能做到不沮丧、不退缩、不畏惧，保持“赶考”的清醒和坚定，从而走好时代荆棘密布的“赶考”路。回顾历史，我们走过了革命的峥嵘岁月，迎来了改革的波澜壮阔，但是改革已迈入深水区，而且国际环境也发生了巨变。“五岭逶迤腾细浪，乌蒙磅礴走泥丸”，面对增速换挡、结构调整等因素，摸着石头过河我们没有现成的经验可以借鉴，只有唤醒昂扬的顽强斗志和不屈精神，才能走出改革的深水区；另外，某域外大国使用政治、经济、军事、外交等卑劣手段围堵中国，只有勇敢迎接这一挑战，才能走出其预设的修昔底德陷阱。千锤万凿，百炼成钢，直面挑战不退缩，是走好时代“赶考”路的必要条件。

解决问题不懈怠，走好时代“赶考”路。解决问题不懈怠意味着，我们要有问题意识和实干精神，持续不断解决前行道路上遭遇的问题。可以想见，解决问题不懈怠，攻坚克难不犹疑，才能跨越重重障碍，收获胜利的果实，以大无畏的精神走好新时代“赶考”路。永济村在发展过程中，解决问题不懈怠，让永济村旧貌换新颜。针对永济村“光山秃岭乱石沟，十人见了十人愁；旱涝风雹年年有，庄稼十年九不收”的现状，永济村党支部书记带领村民上山种树，以一往无前、永不止步的干劲，改变了生存环境恶化的难题，如今的永济村森林覆盖率超过87%，曾经的一座座荒山变成了村民的“绿色银行”；当村办企业高耗能重污染的弊端日渐显现时，村两委制定新村级规划，淘汰一批落后产能，不仅建立了综合田园综合体，还实现了村民的再“再就业”。可见，解决问题不懈怠，方能走好时代“赶考”路。

“风后面是风，天空上面是天空，道路的前面还是道路”，时代在变，但是我们应对时代挑战的信念没有变，我们要把每一天都当成是“赶考日”，传承老一辈革命者留给我们的“赶考”精神，坚定“迎考”，“考”出好成绩，让我们的生活越来越好，国家越来越繁荣昌盛。