

## 2023年公务员多省联考《申论》题（重庆三卷）（网友回忆版）

### 一、注意事项

1. 本试题由“给定资料”和“作答要求”两部分构成。考试时限为 150 分钟。总分 100 分。
2. 请在题本、答题卡、草稿纸指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并在答题卡上用 2B 铅笔将准考证号对应的数字涂黑。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定的答题区域内作答，超出答题区域的作答无效。
4. 所有题目一律使用现行规范汉语言文字作答，未按要求作答的不得分。
5. 监考人员宣布考试开始后，考生方可答题。监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开考场。

**严禁折叠答题卡！**

### 二、给定材料

#### 材料 1：

长年在外经商的老陈，老家在 F 县高山镇鼓楼村。一年前，老陈和家人商量后，同村里提出了建房申请。“我今年 68 岁了，在外奋斗大半辈子，最大的心愿就是回家乡将危旧老屋翻盖成新房子。”老陈说。

旧房新建进入实质性操作，村里的土地协管员小谢上门，和老陈仔细沟通起了建房流程。“近几年农村建房出了新规定，面积不能超过 120 平方米，总高度不能超过 14 米。此外手续要全，审批要过，建设过程中也不能出半点岔子。”小谢对老陈说。

以前在 F 县，只要邻居没意见，农村的房子几乎是想怎么建就怎么建。超大面积、五六十层的房屋，在当地很常见。因此，F 县过去农村自建房“两违”（违法违规占用破坏自然资源和违法违规建设行为）问题不少。2016 年起，F 县开展农村自建房“两违”问题集中整治，由县、镇主要领导挂帅，并建立五级网格员巡查机制，对建房的前、中、后期实施全程监管。

小谢将老陈一家的户口本、身份证、建房申请等材料一一收上来，仔细核查建房是否符合“一户一宅”、村庄用地规划等建设要求。资格审查通过后，村里召开村两委会议审议，四周邻居无异议后签字按手印，审议结果要在村里公示 15 个工作日。之后，所有材料提交镇政府审批，经过一个多月的等待，老陈终于盼来了他的施工公示牌。那天，他特意开车去镇上，像得了宝贝似的把牌子“抱”了回来。半米见方的施工公示牌上，房屋建设人、建筑红线图、乡村建设规划许可证、建筑平面图、工匠带头人等信息一一在列。把牌子往门前一立，老陈喜笑颜开，在噼里啪啦的鞭炮声中，房子开始动工了。

老陈早年也干过工匠，可还是毫不犹豫地请了个专业工匠。“建房是大事，不能马虎。”建新房，老陈做足了功课，“现在的乡村工匠都得经过培训，持证上岗，找他们建房，安全和质量都有保障！”工匠曾师傅在村里口碑不错，老陈这次找了他负责施工，两人就建房细

节和设计图纸进行了多次沟通。图纸一出，双方签订施工合同、安全质量承诺书。“往后，在房子建造的安全和规范方面，我就是第一负责人。”曾师傅说。曾师傅也是老工匠出身，从事房屋建设 30 多年，可没想到，多年后，自己又重新走进课堂，参加了县里组织的乡村工匠培训。学完培训班的课程，曾师傅领到了工匠培训证，证书上“安全模范”四个字格外醒目。

隔三差五，老陈就会在工地上碰见镇、村干部和村镇规划建设执法管理人员，一打听才知道，县里对新建房的监管有新规定，明确相应干部必须在建房过程中“四到场”——宅基地申请审查到场，批准后丈量放样到场，施工关键节点巡查到场，竣工验收到场。村党支部书记老林来的次数最多，对本村建房中的问题，老林要发现在第一线，解决在第一线，不能解决的，要及时上报镇“两违”办处理。“超出规定限制一厘米都不行。”在现场，老林一看安全是否达标，二看建房每一步是否符合规定。“建房要审批，施工要挂牌，无牌必停工。”写在村里墙上的这句标语，人人都知晓，老陈知道，这句话可不是说说而已。村里有户人家，就因为建房不规范，公示牌被收走，整改后才重新开工，一拖就是几个月。有了前车之鉴，老陈建房的每一步都走得很扎实。

三声鞭炮后，老陈家房屋主体结构终于大功告成。随后，质量验收机构对照着原先的施工红线图、平面设计图，开展竣工验收。拿着尺子和测绘仪，测绘人员丈量房屋面积……全部指标合格后，老陈便带着验收报告到县里的行政服务大厅办手续。捧着刚刚到手的新房产证，老陈激动又感慨：“房子顺利竣工不容易，今年新年可以搬进新房过了，全家都高兴！”质量、安全各方面达标后，老陈的新建房被纳入 F 县房屋结构安全监管范围。“经过标准化改造，危房变新房，老陈建房的故事，就是 F 县自建房建设走向规范的一个生动缩影。”县住建局负责人说。

## 材料 2：

自从小区改造列入县民生实事项目，各小区微信群里就议论纷纷：这家要求先装灯，那户提出停车难，诉求复杂多样。怎么让大家都满意？由 86 名成员组成的东风街道第一届居民议事会成立，解了难题。居民议事会成员向居民征集建议后，列出了包含楼道灯安装、停车位改造等 25 个诉求的建议清单。“街道党工委对建议清单进行筛选，形成候选清单，再提交居民议事会讨论和投票。居民议事会确定项目清单并提出处理建议后，由街道党工委交由街道办事处组织实施。”街道党工委孙书记说，议事协商议的是民生话题，瞄准的是更好地解决民生问题。确定议题过程中，街道党工委要发挥主动作用，将政府职能与百姓期盼精准对接，让议事协商直击痛点，契合居民心意，推动民生实事加快落地。

东风街道居民议事会是县基层协商议事试点之一。走进居民议事会，10 多套活动桌椅整齐地摆放着，可根据不同议事主题排列组合，同时还配套发言台和 LED 显示屏。一块大大的告示牌悬挂在墙壁上，上面正在公示居民议事会近期表决的项目清单，包含了项目名称、提出人、解决方案、办理主体、办理进度等等。通过这个清单，居民议事会所做的事情一目

了然。“议事会在做什么、怎么做、做得怎么样，一切都是公开透明的，大伙儿心里有数，才会信任议事会。”议员老郑笑言，“以前大家有问题，没有商量的地方，现在有了这个阵地，大家遇到问题都喜欢来聊一聊，敞开心扉，把问题摊开，不知不觉就找到了解决办法。”老郑退休前是一名教师，为人公道，热心社区事务，被聘请来当议员。“议员由居民推荐、街道遴选，大多是党员，政治素质过硬。有的是像老郑这样的老住户，在居民中威望较高；有的是有专长的行家，能为大家出谋划策。”孙书记说，每个议员都要联系一个片区，负责收集居民关心的问题。

“车乱停，有时堵楼门口，出行难。”停车乱，无车户难以忍受。“我们也想按车位停，可哪有车位？”停车难，有车户也感到无奈。东风街道的一次居民议事会上，社区居委会、物业、业委会、议员、有车户代表、无车户代表畅所欲言。“没有车位的统一停小区外吧，不影响小区环境。”无车户提出。“还是停小区内好，安全可管理。”有车户有异议。经过充分讨论，大家达成共识。停小区外妨碍交通，可行性差，还是要在小区内挖掘潜力，将废弃绿地、边角地划成车位。方案表决后公示，车位边一楼的无车户担忧噪声会影响休息。议事会再次启动，决定在车位与住房之间种植花草，同时对受影响住户进行补偿。现在，有车居民自觉泊车入位，一排排车辆整整齐齐。“议事会已经形成了一套行之有效的程序，街道工作人员主持，将参会人员分成不同小组进行讨论，再由各组代表汇总上台发言，投票选出可行性高的解决方案。”孙书记说，不少事项牵涉到不同利益主体，议事会要尊重和照顾不同利益诉求。虽然很多时候协商的过程很曲折，甚至有争吵，但充分沟通后达成共识，能兼顾不同的利益方，促进彼此理解，消除了矛盾和怨气。日前，东风街道居民议事会还开通了线上平台。“如今讲共建、共治、共享，最重要的就是老百姓肯参与进来！”孙书记说，议事会开到线上以后，居民只需要扫二维码，就能在平台上提交意见和建议，这让年轻人的参与度大大提高，这样议事会就能更广泛地听取群众的心声。

议事协商有结果，更要落地，切实解决群众诉求，把民生实事办到群众心坎上，才会得到群众信任。前不久，街道的新城中心改造项目通过验收，居民眼前一亮：小广场铺上了花岗岩，游乐场传来孩子们的欢笑声，休闲步道上多了散步的居民。“去年，大家还抱怨这小广场环境脏、蚊虫多，有和没有一个样。”高先生笑着说。高先生是建筑设计研究院的工程师，受聘为议事会特别议员，负责新城中心改造的监督。高先生每天都要到工地上看看，周末更是经常一待就是半天，增设小广场铺装场地、展示墙和儿童游乐场所等，就是他看完设计图纸后提出的建议。东风街道根据居民的议事能力、专业特长和工作经历，建立人才库。议题确定后，街道就会联系相应的居民，聘请他们担任特别议员，让“适合”的人参加“合适”的会，从而提高议事会处理议题的能力。

“议而能决，商而能行，理顺群众的‘气’，很多事情都好办了，毕竟大家在根本利益上是一致的。这便是运用柔的方法，取得好的效果。”孙书记说。

### 材料 3：

南浦步行街坐落在 N 市蓝阳区中心地带，既是居民日常购物、观光的场所，也是商业地

产、个人居住的聚集地。步行街自 2022 年 5 月“开街”以来，持续火爆，吸引了众多客流到此消费游玩，是 N 市网红夜市一条街，2022 年 8 月蓝阳区城市管理局在对 12345 便民服务平台部分不满意诉求件进行分析时发现，在不到一周的时间里，有 30 多个诉求件集中反映步行街周边有关问题。经调查，反映问题情况基本属实，以下是诉求件反映的主要内容。

最近，“后备箱经济”比较火，虽然步行街设立了专门的集市区，但还是经常有私家车打“擦边球”，停靠在步行街入口处的非机动车道上，打开后备箱售卖各式各样的商品，影响行人和非机动车通行。

深夜 12 点多，步行街东面的工地还在施工，噪音十分扰民。最可怕的是那个洗车池，离场的搅拌车反反复复、前进后退地在池里洗车轮的污泥，巨大的噪音让人无法忍受。熟睡的小孩又被吵醒了，好无奈！

步行街上的烧烤摊油烟直接排到空气中，经常飘到我们家里来，熏得我们眼睛都睁不开了，也不敢开窗通风，希望城管部门管管。

步行街入口的那家生活超市，大中午还在装修，严重影响我们住在附近的居民，噪音这么大，家里的老人都神经衰弱了。

步行街对面的小公园，晚上 10 点多还经常有人在那边聚会，喝酒、聊天，声音很大，他们都不用休息吗，能不能管管？

步行街西头的锦信路上经常有摩托车深夜“炸街”，不时地呼啸而过，摩托车的声音非常响，真是不让人睡觉了，希望依法处理。

经常有摊贩推着各种贩卖车，在步行街上占着人行道和非机动车道经营，生意还特别好。聚集了一堆人在那里消费，人都走不过去了。

步行街有几家餐饮店偷偷挖管道，将油烟直接排入路边的下水道。我们傍晚散步时经常会闻到下水道冒出来的刺鼻油烟味，这些没有净化的油烟飘出来，空气质量可想而知。

我是住在步行街对面文华小区的居民，我家对面安装的不知道是什么射灯，一到晚上，光线直射进卧室的窗户，实在太亮了，导致我们都不能好好休息。另外，斜对面商务宾馆的广告霓虹灯位置又高，亮度又强，每天从晚上亮到凌晨三四点，十分刺眼，能不能帮助协调处理下。

步行街一些餐饮摊的老板经常把“汤汤水水”直接倾倒在人行道上。弄得到处油汪汪的，不仅影响市容，还影响行人通行。有一次，我们家小孩还在那里滑倒了，搞得浑身脏兮兮的。

每到晚上，就有人搬着便携设备在步行街东头的小广场放音乐、唱歌，就跟露天 KTV 似的，声音那么大，肯定超标了！这边离我们住宅区很近，小孩子写作业都受影响，反映了几次，消停没几天又出现了。

#### 材料 4：

在 C 市环境交易所，当天的碳汇交易信息正在大屏幕上实时滚动，交易员小冯正在为企业办理碳汇交易账户。“朋友都觉得我的工作很‘洋气’。”谈及自己的工作，小冯露出了笑容。碳汇是指通过植树造林、植被恢复等措施，吸收大气中的二氧化碳，从而减少温室气体在大气中浓度的过程、活动或机制。碳汇交易则是一方通过减少排放或者吸收二氧化碳，将多余的碳排放指标转卖给有需要的另一方，以抵消他们的减排任务，也就是平常所说的“卖空气”。“目前碳汇的交易活跃度和金融化程度还比较低，相关制度规则还有待完善。”小冯说，“但是环境交易所的成立标志着碳汇交易开启了正规化的新局面，这个新局面将促使企业更加意识到碳排放权的价值，相信未来的碳汇交易市场会有更多新机遇。”

C 市正在全面探索提升碳汇能力的新途径，成立环境交易所只是其打造“碳汇城市”的一个侧影。C 市近年引进的 10 个亿元项目中，大多为低碳产业。其中，新引进的生物质发电公司年发电量约 2.1 亿千瓦时，分布式光伏发电项目年发电量约 140 万千瓦时，年均节省标煤耗量 9.5 万吨，年均减少二氧化碳排放量 24 万吨。“我们将着力重塑产业结构，推动产业生态化，借助建设‘碳汇城市’的新机遇，打开城市经济发展的新局面。”C 市龙市长说。

在市区的一座公园内，工人们正忙着植树，树与树之间不再讲究“整齐”，而是自然随机布点、“无序”栽植。“与一般造林不同，我们践行的是目前比较先进的‘近自然造林’理念——遵循‘尊重自然、顺应自然、保护自然’的原则，最大限度地模拟自然界中森林生长的环境，让树木实现个性生长、自然演替，从而形成一个生命力和包容性都极强的生态系统。”市城市管理局张局长说，经过多年不懈努力，C 市森林覆盖率达 40.2%，生态碳汇能力大大提高，“步步见绿”的城市空间新局面逐渐成型。

碳汇理念正不知不觉地浸润到 C 市治理的方方面面。以前，C 市的一座高架桥下，经常有大量砖石、渣土等建筑废料高高低低绵延上百米，犹如一块灰色调的“城市疮疤”。现在再经过这里，上有蓝天白云，中有高架桥穿过，下有花海绿廊，这个变化是怎么发生的？“我们给这里覆盖了一层‘营养土’，这层营养土与建筑渣土混合后，能有效改善土壤营养成分，为植物的生长提供优质条件。”张局长说，这些“营养土”是市政污泥等有机固废制成的。市政污泥是污水处理过程中产生的固体沉淀物质，过去一般填埋和焚烧处理，但会污染环境，增加碳排放量。C 市引入高新技术团队，把市政污泥制成有机发酵物，调配成花卉用土，覆盖在建筑渣土上，再播撒花草，“城市疮疤”很快就变成了新的城市风景线。“这种‘碳汇’模式一举两得，既治理建筑垃圾，也解决市政污泥。”张局长说，“我市已有 47 万平方米城市裸土完成土壤改良及花草种植，一年可实现固碳近 3000 吨。”

在 C 市，随着碳汇理念的普及，绿色低碳正成为全民新风尚。点开“碳汇积分”小程序，小苗骄傲地展示自己的 4 位数积分。“我在绿色商城兑换了好多奖励，现在又在攒积分。”她笑道。“碳汇积分”小程序是 C 市推出的碳减排数字账本，市民衣食住行游的每次减排行为，都会在小程序上进行量化和记录，形成个人“碳账本”。乘坐公共交通、旧物回收……“举手之劳”的绿色低碳行为都可以收获碳汇积分，这些碳汇积分可以兑换奖品，推动着从“环保意识”到“环保行为”的转化。如今碳汇积分成为了小苗和朋友天天“比拼”的项目。

“与其说是我们为‘碳汇城市’建设贡献力量，不如说是碳汇理念改变了我们的生活习惯。”

“空气卖出近4万元！”浦上村村支书老舒兴奋地说。浦上村位于C市郊区，今年以单价100元/吨的价格向一家企业出售了375吨碳汇资源。碳汇交易给这个山村带来了新机遇，让村民们当上了“卖碳翁”。老舒算了一笔账，村里有1.3万亩毛竹林，按照现在的碳汇价格计算，碳汇收入能有20多万元。近年毛竹价格连年走低，有时候卖一季毛竹成本都收不回来，村民都不愿意照管。有了碳汇，只要把毛竹林养好，“竹叶子”就能变成“钱票子”。

“这片林子荒得比较厉害，要赶紧梳理，加强养护”……老舒带着村民爬山头、定规划，大家重新背上砍刀修起了竹梢，村民细致养护、培育毛竹林这样多年未见的场景又回来了。

“新局蕴新机，新机生新局。我们正在以城乡一体、协调发展的新思路推动‘碳汇城市’建设，点‘碳’成金，把‘碳汇城市’打造成我们的金字招牌。”龙市长说，“以变促变，以新求新，‘碳汇城市’建设将给我们带来一场从个人到城市，从观念到行为的全方位变革。”

### 三、作答要求

一、假如你是F县住建局工作人员，请根据“给定资料1”，为本县村民拟写一份农村自建房建设流程。（15分）

要求：

- (1) 紧扣资料，内容全面；
- (2) 条理清晰，语言准确；
- (3) 字数不超过300字。

二、“给定资料2”提到“运用柔的方法，取得好的效果”。请谈谈对“柔”的理解。（20分）

要求：理解准确，分析透彻，简明扼要。不超过400字。

三、假如你是蓝阳区城市管理局工作人员，请根据“给定资料3”，对步行街周边的问题进行梳理分类，并分别提出解决建议。（25分）

要求：

- (1) 问题梳理全面、准确、有条理；
- (2) 所提建议具有针对性、可行性；
- (3) 不超过500字。

四、“给定资料4”中提到“以变促变，以新求新”，请结合对这句话的理解，参考给定资

料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：

- (1) 观点明确，见解深刻；
  - (2) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；
  - (3) 思路清晰，语言流畅；
  - (4) 总字数 1000 字左右。
-

## 2023年公务员多省联考《申论》题（重庆三卷）（网友回忆版）参考答案

### 题目1：

#### 农村自建房建设流程

为规范农村自建房建设，现将建设流程公示如下：

- 一、总要求：面积不能超过 120 m<sup>2</sup>，高度不能超过 14 米。
- 二、申请阶段：1. 资格审查：提交户口本、身份证件、建房申请等材料，核查是否符合“一户一宅”、村庄用地规划等建设要求。2. 村“两委”会议审议：邻居无异议后签字按手印，审议结果公示 15 个工作日。3. 镇政府审批：审批通过后，发放施工公示牌。
- 三、施工阶段：聘请专业建筑工匠，持证上岗，确定建房细节和设计图纸，确保施工过程符合安全规范。
- 四、验收阶段：质量验收机构对照施工红线和平面设计图验收，合格后，带验收报告到县政务大厅办产权证。

### 题目2：

柔的意思是指建立居民议事会，通过议事协商的方式理顺事情、维护群众利益。具体体现在：

1. 精准对接政府职能与百姓期盼。聘请居民为议事员，负责联系一个片区，征集居民建议、列出清单，街道党工委筛选后投票讨论，确定项目清单、提出处理建议，由街道办事处组织实施，让议事协商契合居民需求，帮助民生实事加快落地。
2. 工作公开透明，获取群众信任。配备告示牌，公示项目清单，工作任务、工作方式、工作成效等全部公开，让群众“心里有数”。
3. 群众广泛参与，兼顾不同利益诉求。利益方参会，充分沟通，达成共识；开启线上平台，在线收集意见建议，提高年轻人参与度。
4. 建立人才库，提高处理议题能力。记录居民的议事能力、专业特长和工作经历，根据议题，聘请相应居民担任特别议事员，因事选人、量才用人。

### 题目3：

1. 问题：经营不规范。私家车、摊贩占道经营，影响正常通行。对策：规范市场经营。严查并惩处私家车占道经营，引导到专门的集市区摆摊，加强监管力度，设立监督举报热线，发现问题快速处理，保障交通通行。

2. 问题：噪音污染多。工地深夜施工，生活超市在限定时间外装修，夜间露天聚餐，摩托车炸街，广场音乐声音过大，产生噪音污染，影响居民休息。对策：治理噪音污染。对于各类制造噪音的行为，明确限定时间、划定区域，集中整治不正常施工和夜间的露天聚餐、摩托车炸街、广场音乐过大等制噪行为，保障居民休息。

3. 问题：环境卫生差。商家直排、偷排油烟，污染空气，影响居民生活；商家倾倒污水，影响市容以及行人通行，存在安全隐患。对策：整治环境卫生。加强巡查，惩处商家直排和偷排污油烟，减少空气污染，保障空气质量；完善处罚机制，严格惩处商家倾倒污水的行为，要求商家保持路面干净整洁，避免影响市容及行人通行，排除安全隐患。

4. 问题：光污染严重。违规使用灯具，存在光污染；广告灯位置、亮度使用不合规。对策：治理灯光污染。全面检查社区灯光使用情况，督促更换不合规灯具；规范管理广告灯的高度、亮度。

#### 题目 4：

#### 以变促变      以新求新

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，人民幸福指数不断攀升，现代化建设稳步推进。然而，中国式现代化是人口规模巨大的现代化，新型城镇化建设仍面临诸多挑战。新局蕴新机，新机生新局。在新的历史时期，唯有全方位的创新变革，以变促变，以新求新，才能持续推进城乡协调发展，为中国式现代化建设提供充足的动力。

把握观念之变，提升环保意识，践行绿色理念，转变生活方式，引领生态文明新风尚。人民城市人民建，人民城市为人民，城市的发展与居民的行为息息相关。碳汇城市理念的普及改变了群众的生活方式，通过积累“碳汇积分”，群众在日常生活中主动进行减排行为，实现了从“环保意识”到“环保行为”的转化。与此同时，碳汇交易也给乡村带来了新的风貌，村民自觉梳理修复植被，保护生态环境的积极性大幅提升。环保理念的普及与人的绿色生活方式有机结合，让人们充分享受到绿色发展所带来的便利和舒适，有效推进城乡生态文明建设。

把握时代之变，优化产业布局，激发经济发展新活力。面对新的时代之机，只有集聚创新合力，调整产业结构，才能推动城乡经济高质量发展。随着科技进步和全球化的加剧，传统产业面临市场竞争和淘汰的风险。因此，将资源和资金向具有竞争力和创新能力的产业倾斜，提升产业链和供应链的整体水平，促进城乡经济高质量发展。此外，优化产业布局还可以实现城乡经济的互补发展。在城市化和乡村振兴双轮驱动下，通过城乡一体化的战略，将城市的发展优势与乡村的资源禀赋相结合，优化资源配置和产业链衔接，实现城乡经济的互利共赢。

把握发展之变，利用科技手段，调整治理模式，开创城乡建设新局面。随着社会的发展，治理需要先进的理念和手段，通过引入先进的科学技术，可以提高城乡基础设施建设的质量

和效率，实现智慧城乡的建设。城市的建设应遵循尊重自然的原则，持续保护健康的生态系统，运用科技赋能，提升碳汇能力，着力打造“步步见绿”的城市空间。同时面对发展过程中面临的各类新问题，应该广泛汇集民意，提升群众参与社会治理积极性。东风街道居民议事会通过线上平台解决群众问题，群众满意度大幅提升。通过实施科技引领的治理模式，我们可以提高城乡建设的质量，实现城乡共同繁荣和可持续发展的目标。

时代前进的脚步永不停歇，身处百年未有之变局，唯有开拓思路，于变化中求变化，于新局中求新机，才能不断跨越险滩，把握历史主动，绘就城乡可持续发展的新画卷。