

## 2024年重庆公务员考试《申论》（二卷）题

### 【给定资料】

1. 近年来，A县充分发挥养老机构资源优势和医疗机构技术优势，坚持“医中有养、养中有医、居家有约、失能有保”，积极探索“医养一体、两院融合”农村养老新路径。以下是有关部门就这项工作进行调研座谈时，部分干部群众的发言摘要。

某镇中心卫生院周院长：我们卫生院有60张床位，过去长期使用率不足60%。3年前，一位老人看病后由于家中无人照料，提出继续住院接受护理的意愿。我们一摸底，发现全镇约有140名失能、半失能老人。但以前卫生院没有养老服务功能，附近的养老机构、幸福院里也没有专业的医护人员，无法满足这些老人的入住需求。正好赶上县里出台“医养一体、两院融合”政策，我们就把50张床位申请用于承担医养结合功能。随着老人入住，现在床位使用率升至100%。增加医养结合床位，可谓“一举多得”。

县卫健局办公室费主任：目前，老年人大多数都是居家和社区养老，形成了“9073”格局，即90%左右的老年人居家养老，7%的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。对于居家养老群众，我们推行家庭医生签约服务，有针对性地开展健康教育、健康体检、健康管理服务。其中，对居家行动不便的农村老人实行“一键呼叫”服务，即在老人手机上设置快捷键可一键拨通家庭医生电话；对部分患病老人实行家庭病床服务，并把部分服务费用列入医保报销范围，目前有300多人次享受了这项服务。同时，我们还定期为居家老人提供血压检查、心电图监测等上门服务，极大缓解了居家养老的就医负担。

某医养服务公司护理员老赵：昨天我们跟着签约医生一起去了86岁的张奶奶家。8年前，张奶奶因脑卒中导致瘫痪在床。她家孩子都在外地工作，身边只有老伴陪伴。我们公司根据她的实际情况，由专业康复师和医生量身制定护理计划。目前，老人处于康复阶段，我们每两天就上门一次给她做康复护理。像她这种情况，平均每天需要90元护理费，但长护险可以减免54元，个人仅负担36元，这个费用大家基本都能负得起。

某卫建局白局长：长期以来，医不能养、养不能医是基层的共性难题，养老、看病两头跑，增加了老百姓的负担、无形中束缚了大家的手脚。为解决这一问题，我们以老年人的健康需求为导向，不断充实完善医养结合、长期照护、安宁疗护及老年健康服务等方面政策体系，以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，推动形成了规模适度、功能完善、覆盖城乡的医养结合服务框架、探索出一条医养结合的新路径。现在，全县3家二级以上综合医院全部开设了老年医学科、7家乡镇卫生院增设了养老服务职能，鼓励各级医疗卫生机构为乡村养老机构提供服务，同时，大力推进“两个机构、一门服务”养老机构建设，在乡村养老机构、幸福院中增设卫生室和护理站，派驻医护人员提供医疗服务，全力保障群众基本健康需求。

某村养老院刘院长：村里原来的养老院地方小，医疗条件差，距离村卫生室也不近。前年，按照县里明确的“资源共享、优势互补、群众自愿、市场运作”原则，我们把村养老院和卫生室重建在一起。按照县里《“医养一体、两院融合”机构养老试行办法》，我们拿到了每张床位1500元的建设补贴，以后还可以按入住人数拿到每人每年600元的运营补贴。现在，村卫生室的5名医护人员不但负责给全村百姓看病，还负责对养老院的老人进行专业护理、医疗保健，其他工作人员也都参加了县里组织的医养技能培训。同时，我们还与县医院建立医联体，定期聘请专家来给老年人会诊。入住的老年人突发疾病或大病时也可以第一时间得到医院专业救治。现如今，在养老院看病，能用新农合报销，村里很多老人都申请搬进来。

村民老张：过去因为父母都瘫痪在床，我只能辞去工作照顾老人。村干部知道我家的情况后，帮助我们申请了长期护理险鉴定，还帮忙联系让二老住进了县医院“长护险”医护专区。在这里，一天三顿有人把饭菜端到跟前，护理人员定时给擦脸洗手、打扫卫生，照料起来比我们做儿女的还细心周到，两位老人身体状况好了很多。我母亲原来还有两块褥疮，经过两个多月的专业看护，她的褥疮没

了。一旦老人病情有变化，随时有专业的医生护士处理，现在国家的政策好，我们的医疗专护费用能报销65%，每人每月支付1200元左右就行，家里减轻了不少负担，我也能安心出去工作了。

县医保中心史主任：县里已连续3年把“长护险全覆盖”作为为民办实事项目写入县政府工作报告，由各级部门具体抓落实。它综合考虑个人、医保基金和财政承受能力等因素，建立“全民缴费+财政补贴+医保统筹基金+福彩公益金补助+社会捐助”五方共担的资金筹措机制，确保资金筹集稳定，有效降低了群众负担。例如，城乡居民护理险，个人、财政、福彩基金和医保基金统筹额度分别为3元、3元、4元和40元。

2. 在裕民社区“爱上锅巴饭”的后厨，老费忙活着给客人制作餐点，门店里络绎不绝的客人，让老费没有休息的时间，一年前还在外漂泊的他，如今已经是小店的老板；梅姐是裕民信合花园物业公司的一名员工，曾经在家待业的她如今通过应聘完成了从“家庭主妇”到“职场女性”的转变。

这样的“变形记”每天都在裕民社区上演。

“我们裕民区是在县城‘南扩北升’基础上建起来的‘年轻’社区，属于易地搬迁社区。去年，我社区被评为第五批国家级充分就业社区，这实属不易啊。我们社区外来人口多。人口流动性大，劳动力供大于求的矛盾在我们这个社区表现得尤为突出。”社区党支部张书记说，“我和这些搬迁数众一样，都是这个小区的新人，这里就业岗位不多，做好原住居民以及搬迁群众稳定就业工作，就是我到任后要破解的首要难题。”

就业岗位不多，那就想办法开发新的岗。为了实现就业岗位“开源”，社区规划办全员出动拉项目、谈项目，筹资金；社区市场监督协管员成了“店小二”，负责协助个体工商户、小微企业在社区内申请创业补贴、办理相关证照。社区营商环境的优化，带来的是源源不断的就业岗位。“短短两年，我们社区就促成一个大型超市、一批商户的开业和发展，为居民提供了收银员、理货员等600余个工作岗位，我们还引进1个公园，1个景观廊桥项目的建设和4个楼盘的开发，这能为社区居民提供建筑类岗位300余个。”社区建设办翁主任说。此外，裕民社区还与辖区企业、商户签订《促进充分就业合作协议书》，双方共享求职招聘信息，鼓励企业、个体工商户为本社区群众优先就业、就近就业积极创造条件。

农村搬迁劳动力绝大多数没有一技之长，文化素质参差不齐，转移就业难度大。促进搬迁劳动力充分就业，社区的出路在哪里？

家住裕民社区的叶女士原本是一名普通的家庭主妇，待业在家的她日常喜欢刷短视频。令她没有想到的是，一年前参加的电商中高级培训班改变了她的生活，让她的日常爱好变成了谋生手段，从此打开了直播带货的大门。

裕民社区通过开展职业培训，让原本就业“单选题”变为了择业“多选题”。根据失业人员的培训需求，社区主动联系县人社组织开展技能培训。“2022年，我们依托县职业培训学校和电商中心，组织220名搬迁群众参加月嫂、烹饪、电商直播等培训，进一步提高了社区群众的就业能力、增加了失业人员的就业砝码，90%的群众都通过培训开创了自己就业的新路……”张书记信心满满地说，“这些培训都是免费的，大家积极性都很高。我们就是要让搬迁群众头脑灵起来、信心强起来、思想活起来！”

夏大姐是裕民社区第四网格的网格长，定期做好片区劳动力的摸排登记和后期跟进服务是她的重要工作之一。无论春夏秋冬，夏大姐得空就去入户走访，平日里群众咨询电话不断，定期她还要发放调查问卷，对社区的家庭劳动力状况、就业情况、搬迁群众的技能水平和培训意愿等情况做摸排，并将摸底情况分门别类建立台账。平时她都会随身携带自制的“劳动力小册子”，随时翻看补充，还经常“点对点”推荐合适岗位，就业后一个月内还会回访。夏大姐说：“看似简单的工作，其实需要耗费大量的心血。”

“政策咨询、岗位推荐、技能培训、创业扶持、托底安置”，裕民社区办公室的任务栏上赫然写

着这些大字……在裕民社区的公共就业服务平台，居民只需要“走进一扇门”，便可办好就业创业相关的事情。此外，针对就业困难人员，裕民社区还实施“一人一档”“一人一策”，重点解决帮扶问题。2022年，58岁的老周找到夏大姐，想要找份工作，但他既无年龄优势又无技术长处。这样一个几乎“不可能完成的任务”，却在夏大姐及社区工作人员的共同努力下圆满完成。最终，老周在社区里的一家公司当上了保安。“安置一人，稳定一家，和谐一片”，这是夏大姐在工作中的深切感受。

“目前，我们社区4028名劳动力的就业率达到了97%，失业人员再就业率达到了98%，认定就业困难人员的就业率达到了100%。”张书记兴奋地介绍说，“在创建充分就业社区的过程中，老百姓找到了好工作，日子更有奔头；企业解决了用工需求，发展更有底气；社区收获了群众的肯定和沉甸甸的荣誉，大家做好工作也更有劲了。”

如今的裕民社区已经实现了充分就业目标，但张书记却不敢有丝毫的懈怠，他说：“接下来，我们要密切跟踪就业形势发展变化，重点关注现有就业人员的稳岗问题，扎扎实实做好当前和下一阶段稳就业工作，更好地服务社区居民。”

3. 近年来，S县乘着新时代改革东风，发展了一批特色产业，经济实现了快速发展，加上毗邻省会城市，吸引了许多大学生来此就业。为进一步优化人才发展环境，县委人才办、县融媒体中心联合开展了“人才服务大家谈”线上意见征集活动，不少网友就人才落户、住房保障、医疗保障等方面提出意见建议。以下是一些关于大学生租房问题的留言：

●中介的欺骗行为很让人恼火！要么就搪塞你，图上的房子已经租出去了；要么先把人骗出来看房，然后敷衍说现在价格翻倍了。很多人看了几套，觉得累了，可能就直接签了。朋友们，我就想知道你们的一居室都是怎么找到的？

●2023年，我在S县找到了一份实习工作，朋友说她租的套房还空一间，邀请我与她合租。由于实习时长是3个月，我朋友跟房东反复强调只租3个月。房东满口答应，但提供的合同上租期却是一年。房东表示这只是中介公司的合同模板，实际操作可以按聊天记录的约定来，我们就签下了租房合同。然而入住仅两个月，房东就开始催缴下一季度的房租，否则就让我们搬离。后来协商无果，我们只能搬走，房东扣除了第三个月的租金和全部押金。虽然很生气，但因为这是合同中规定的，我们也没有办法。

●我在校内“租房信息交流群”找到一套与自己需求较为匹配的房子，价格也比较满意。临近约定看房的时间，房东提出需要预交300元定金，以体现看房的“诚意”。虽然将信将疑，但一时半会儿也找不到比这个看起来更合适的，就将钱打了过去。看房后感觉也还行，正准备签约，房东却将原本标价一个月1000元租金的房子，涨到了1500元。我当然不愿接受，于是被房东扣除了200元的定金。房东说我看房不租导致他损失了今天的生意，所以我需要承担这部分损失。

●除了房屋的租金，电费1.5元一度，水费5元一吨，还有其他乱七八糟的费用，实在太贵了。我们刚毕业，本身就没什么钱，还要一年起租、押二付一或押三付一，真的很难承受。退租的时候还经常会以各种理由克扣一部分押金。

●刚来时因为没有多少钱，我就找了一个三居室隔成六七间的群租房，租了其中一间，价格倒是很便宜。但没多久，这里就被举报了，我们被强制清退。找房东退押金时，才知道租给我们的“二房东”早就跑得不见踪影了！

●房租有时候还不是最头疼的问题，关键是花了钱可能还住得不舒心，比如说押金难退、水电乱跑、随意清退等等，非常折腾人。

●我们大学生刚毕业，资历浅，县里人才房只有几栋，太少了，根本轮不到我们。现在，连很多大城市都在出台政策吸引人才，我们县更要多建一些公租房、人才公寓，最好能给应届大学生和实习生提供最长三个月的免费公租房。只有这样，才能吸引人才、留住人才，未来才能发展得更好更强。

●租房平台的信息一点都不真实，价格和房源都不透明。网上图片说好1500元/月，去到那里给你找2000元/月的，还是差的那种。找中介又怕被坑，太难了。能不能建一个由政府背书的平台，免费发布住房信息。对发布假房源的，一定要严惩！

●招租各种好，入住坑不少，满眼都是泪！退租时被告知合同下面写了一行小字，设备使用费500元，房屋清扫费200元。

●我们虽然在这里工作、居住，但户口还在老家。因为房东不愿意配合我们办暂住证，所以很多市民权益我们没法享受。还有，同住一个小区，我们租房的和业主待遇大不一样。比如说停车费，业主都是50元/月，而我们要100元/月。

●作为被伤害过的租客，真心希望政府能够建立有效的制度，整顿房屋中介公司的乱象；对已违法的公司保持追责，请一定要严惩他们。大多数人生活不易，还请相关部门不要再让他们伤害我们！

●刚毕业或者正在实习的学生工作一般还没有稳定下来，要是工作变动，押金都没得退。可否解决租期必须“一年”“半年”起租，否则扣押金的问题呢？

4. 傍晚时分的B市，不少人沿着环城的菱河河堤缓缓而行，一旁的露天运动场上空也回荡着欢快的广场舞音乐，好不热闹……一种幸福的“松弛感”弥漫在座城市的每个角落。天热，大家就去山区纳凉，到高山草甸休闲，很是舒坦；天冷，吃一碗辣子面，或是三五好友来一场围炉煮茶，十分惬意。B市的老百姓，正享受着这座城市高质量转型发展带来的美好。

早年间，B市形成了较为完备的传统工业体系，然而，随着时间推移和经济发展，生态环境承受的压力越来越大。“既要保护好青山绿水，又要搞好产业发展，这是奋力谱写中国式现代化建设新篇章的必由之路。我们要做到两全，很难。”B市发改委李主任说，为守护绿水青山蓝天、推进高质量发展，B市积极谋求产业转型。菱河沿岸，市塑料总厂各分厂相继关停，大山深处，不符合环保要求的矿厂悉数关闭。市委市政府组织力量会同各区县有关部门，深入调研各地的具体情况，调整发展方向，找寻新突破点。有的县侧重挖掘潜力，如以煤炭产业为支柱产业的L县，煤炭资源储量超30亿吨，面对环保要求，该县建起生态矿区、绿色矿区，集煤炭清洁利用、现代能源化工、物流集散于一体，让能源工业循环起来；有的县侧重巧用资源，如位于山区的F县，凭借自然资源优势，找到了林麝养殖这个新产业，拉动农民增收的同时，还推动F县进入全市“五强县”行列。

在B市新华区的主导产业表单上，食品加工业排在首位，其中果醋酿造更是拉动当地经济发展的重头戏。为满足果醋公司扩大产能的需求，市国资委协调将市塑料总厂的一个分厂关停后闲置的70多亩工业用地划给果醋公司，300多名原塑料分厂职工到果醋公司再就业。去年，公司的酿造师老胡领了个稀奇差事——配合技术工程师，将传统酿造手艺转化成数据。计算机精准记录下胡师傅家几代相传的手艺，将其变成精密参数。如今，新建的智能化酿造车间里，工人只需轻点按钮，便可指挥一车间的智能设备忙起来。通过传统工艺的现代化转型，果醋公司的产能显著提升，实现了每年5000吨的产量。“包装材料园正在建设中。”果醋公司张董事长说，“过去包材企业散落在外地，吸引来本地后，果醋产业链延长开来，产值不断增加。我们的果醋是绿色健康饮品，符合当今消费潮流。我们有信心围绕果醋，打造出现代化的食品产业集群。”

汽车是B市经开区的主导产业。这里集聚了多家整车生产企业和200多户汽车零部件企业。走进经开区一家汽车公司的总装车间，自动化生产线一眼望不到头，平均每6分钟就有一辆整车下线。“据测算，汽车整车重量降低10%，燃油效率提高6%至8%。”公司张经理说，“我们公司使用的汽车板不仅质量更轻，而且比普通钢材密度大、强度高，在保证汽车安全性的同时实现节能减排。绿色、高科技是我们产业转型的方向”。在公司的展示区，一款外观新颖的轻型新能源卡车吸引了很多人。这款纯电动厢式运输车主打绿色低碳，适用于中短途运输。今年，这家汽车公司的新能源车型累计销量同比增加152.3%。“围绕一个产品线，可以发展得非常好，但也有风险。”市经开区发展管委会吴主任说：

“以往纯汽车主导为生产的经开区，如今正着力‘破茧’，在新能源、新材料等领域打开局面，创新

是有风险的，但它又是规避风险的最好方式。新能源汽车是新的增长点，下一步我们要培育竞争新优势，在新赛道上奋勇争先。”

柿子是B市农村的传统种植作物。伴随着城市发展的全面转型，该市的柿子产业也焕然一新，柿子产业带满目葱茏。“金果子”销往40多个城市，出口28个国家和地区。柿子漂洋过海送到消费者手中刚好能吃，可以实现吗？“政府成立了专门的技术研发推广中心，我们也正在做相关实验，希望消费者收到柿子的时候，软度和甜度刚刚好，可以直接吃。”一家果业公司的负责人说。B市立志把柿子打造成本地的地理标志品牌，既组织从业者走出去，在各地调研；又把农业专家请进来，教农民机械化、数字化种植，提高果子“含金量”。种植环节，改品种、改树形；仓储环节，气调贮藏，智能控温；配送环节，轻量包装、冷链物流……一二三产业咬合而成的链条，处处洋溢着时代新风。如今，B市柿子全年综合产值突破60亿元，带动近12万人就业。

“通过深挖再造，我们完成了各区县的产业突围。我们的下一个目标是持续发力、做大做强、实现地区发展各领风骚。”李主任说。

**【作答要求】**

一、请根据“给定资料1”，概括A县探索“医养一体、两院融合”的主要举措。（15分）

要求：（1）全面准确；（2）分条列出；（3）不超过200字。

二、请根据“给定资料2”，谈谈裕民社区是如何创建充分就业社区的。（20分）

要求：全面、准确，有条理，不超过300字。

三、请根据“给定资料3”，对当前S县大学生租房面临的问题进行梳理，并提出相应的解决建议。（25分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；（3）不超过400字。

四、请根据“给定资料4”中提到“创新是有风险的，但它又是规避风险的最好方式”。请深入思考这句话，参考给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数1000字左右。

## 2024 年公务员重庆市考《申论》题（二卷）参考答案

### 题目 1:

1. 推行医中有养。在医疗机构增设养老服务职能，鼓励为养老机构提供医疗卫生服务。
2. 实现居家有约。推行家庭医生签约服务，实行“一键呼叫”等服务；引入医养服务公司，量身制定护理计划。
3. 推进养中有医。建设“两个机构、一门服务”养老机构，增设卫生室和护理站，派驻医护人员，加大补贴力度；组织医养技能培训；建立医联体，聘请专家会诊。
4. 确保失能有保。扩大医保报销范围，建立五方共担的资金筹措机制，实施长护险全覆盖。

### 题目 2:

- 一、优化营商环境，开拓新岗位。社区人员拉项目、筹资金，协助商户、企业办理补贴申请、相关证照；与企业、商户签订协议书，共享信息，为社区群众就业创造条件。
- 二、开展职业培训，加大就业砝码。了解培训需求，主动寻求资源，免费开展各类技能培训，帮助开创就业新路。
- 三、做好摸排登记，提供后期跟进服务。通过入户走访、问卷调查，对社区劳动力就业状况进行摸排，并分门别类建立台账，“点对点”推荐岗位，及时开展回访。
- 四、建设服务平台，一站式解决问题。搭建社区公共就业服务平台，办理就业创业相关事情；实施“一人一档”“一人一策”，重点解决就业困难人员帮扶问题。

### 题目 3:

1. 问题：缺乏管理。中介欺骗；房东违背事前约定，隐藏条款，坐地起价，乱收费、乱克扣，不协助租户办理相关证件，区别对待租户；存在违建房。建议：政府加大监管力度。建立监管机制，成立专门的监管队伍，严厉整顿房屋中介乱象，严惩不法者；规范合同规定和租房管理，拓宽举报热线，维护租户合法权益。
2. 问题：房源数量少，人才房供不应求。建议：政府通过政策倾斜，加大资金投入力度，扩建公租房、人才公寓等保障性住房，为应届毕业生和实习生提供免费短期公租房。
3. 问题：租房成本高。租房费用高，起租周期长，押金多。建议：政府出台应届毕业生和实习生专项租房管理条例，提供租房补贴，明确房租及相关费用、起租周期、押金标准，降低租房成本及风险。
4. 问题：平台亟待完善。平台上的住房信息不合理，价格和房源不透明。建议：建设由

政府背书的平台，免费发布住房信息，严惩发布假房源的个人或组织。

#### **题目 4：**

##### **不畏风险积极创新**

“创新是有风险的，但它又是规避风险的最好方式。”这句话深刻地揭示了创新与风险是相伴而生的，两者相互交融，创新伴随风险，但它又是规避风险、保持竞争优势的有效方式。世界瞬息万变，社会飞速发展，因惧怕失败裹足不前，不敢创新，会被时代淘汰，唯有不惧风险，积极创新，才能获得发展，奔涌向前。

创新伴随风险。创新是一种创造性的活动，进行创新需要大量投入，而产出可能是巨大的也可能为零。并且影响创新的因素有很多如经验、机会、制度等等，各个方面稍有不足或不慎都有可能会带来失败。所以，创新过程中历经风险最后成功者有之，失败者亦有之。如爱迪生发明电灯经历了一千次失败，第一千零一次才成功；健力宝等企业面对激烈的市场竞争虽努力创新营销策略、创新企业管理制度，但仍未扭转被市场淘汰的局面。因此，风险是创新中不可避免的，要创新必然面临风险。

创新又是规避风险的最好方式。规避风险的方式有很多，如加强市场调研和分析、减少投资、缩小规模等等，创新仅仅是规避风险的一种方式，但创新贯穿各个环节、整个过程，并且创新具有难以替代性。所以说创新是规避风险的“最佳”方式。创新能够破旧，打破传统思维模式，转变发展路径规避因循守旧、一成不变带来的风险。B 市在工业发展的过程中，调整发展方向，转变以往以牺牲环境换取经济发展的路子，寻求新的突破点，最终做到了绿水青山与产业发展的两全，也避免陷入发展停滞的局面。创新还能立新，开辟新领域、新空间，降低甚至规避因外界变化带来的不确定性风险。以传统汽车生产为主导的 B 币经开区，在高速发展的同时能够意识到“围绕一个产品线”的风险，尝试在新能源、新材料等领域打开局面，寻找新的增长点，培育竞争新优势，避免单一产品线受市场需求变化、竞争加剧等因素影响难以稳定发展的风险。同样，小米、比亚迪等企业在主打产品畅销的同时开辟更多产品线，也是为了应对市场变动带来的不确定风险。因此，创新破旧立新，规避风险。

创新伴随风险，创新规避风险。这要求要具备不畏风险的创新精神，拥有“敢为天下先”的勇气和“明知山有虎，偏向虎山行”的魄力，积极创新，更要有强化风险的防控意识，通过前瞻研究、增强市场敏锐性、完善制度规则等方式降低、规避风险。只有不畏风险，积极创新，才能在发展的路上披荆斩棘、一路凯歌。

认准 TB:Seeyee 智库，持续整理更新...