

2008 年陕西省公务员考试《申论》

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 120 分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 报考省直、西宁市、海东市职位的考生（报考藏汉、蒙汉双语职位的考生除外），《申论》答题时必须使用现代汉语答题，否则使用非现代汉语答题部分不计分；报考各自治州及以下职位的考生《申论》答题时，可选择本自治州自治主体民族语言文字答题。
4. 报考具有藏（蒙）语文字写作能力职位的考生《申论》答题时，除第一题外，其他题中必须选择一题用职位要求的民族语言文字答题，并取得有效得分，否则按未达到职位资格条件要求处理，取消本次考试录用资格。
5. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
6. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
7. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

二、给定材料：

1、2007年4月9日至10日，全国纠风工作会议在广州召开。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝会前对纠风工作作出重要批示，中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正向会议致信。国务委员兼国务院秘书长华建敏出席会议并讲话。会议总结了工作，部署了2007年纠风工作任务。

会议要求深入治理教育乱收费，进一步纠正医药购销和医疗服务中的不正之风，强化医风建设，着力解决损害农民利益的突出问题。

会议指出，要继续做好治理公路“三乱工作”，清理“特权车”、“人情车”，纠正违规减免车辆通行费工作，全面清理和严格控制各种名目的节日活动，用公款大操大办，重金邀请明星捧场，铺张浪费、劳民伤财等现象坚决予以纠正，要规范出租车行业管理，继续治理党政部门报刊散滥和利用职权发行等工作。

要进一步加强部门和行业作风建设。当前，特别要坚决制止和纠正超范围超标准公务接待、公款旅游、修建豪华办公楼等铺张浪费之风，文山会海之风，搞脱离实际、劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”，以及其他伤害群众感情，漠视群众疾苦，损害群众利益的行为。公共服务行业，特别是与人民群众日常生活密切相关的电信、邮政、供水、供电等垄断性行业要加大作风建设力度，坚决纠正人民群众反映强烈的霸王条款、价格欺诈、服务陷阱、乱收费和服务不到位等问题。

会议强调，做好今年的纠风工作要牢固树立大局意识，进一步增强做好纠风工作的责任感和紧迫感；坚持改革创新，努力从源头上防治不正之风；加强监督检查，确保各项纠风工作的落实；强化案件查处，切实维护群众利益，严格落实责任，建立纠风工作责任考核制度，努力把纠风工作提高到一个新水平，以优异成绩迎接党的十七大胜利召开。

2、甘肃省定西市通渭县一些乡村邮政所，去年以来向前来邮政柜台取款的村民强行销售化肥、洗衣粉等物品，村民敢怒不敢言，为了取回自家亲人寄来的汇款，他们只好听命于邮政所，不然，那里的工作人员不让取款。

北城铺乡上街村村名吕繁苗告诉记者，2007年5月，为了从邮政所取回自己丈夫打工寄回家里的1000

元钱，她不得不在北城铺乡邮政所购买物品，花去了123元。

3、根据某报调查，96.8%的受访者认为垄断行业乱收费现象严重。其中，被认为是不合理收费的包括：“手机漫游费”(86.3%)、固定电话/ADSL/有限电视等各种初装费(85.1%)、“银行卡年费”(79.6%)、“提前还贷违约金”(66.1%)、“银行帐户挂失费”(60.6%)、“邮局包裹统一包装费”(58.3%)和“公交车卡押金”(54.2%)等等。

有受访者表示，不是说上述费用一定不该交，而是它开收的方式、收取的金额“太霸道”，完全不经过任何听证，让人无法接受。“垄断意味着企业有定价权，但是有定价权力不意味着有随意定价的权利。”就像跨行查询收费那样，几乎就是银联的“一言堂”，在收与不收、收多少的问题上，都是银联说了算，什么调查、研究、分析、听证等必经程序都被轻易省略掉了。

4、据报载，时下一些酒店肆意载客，一位游客介绍了他们一行三人于云南西双版纳泼水节期间居住酒店被宰的经过：

当时，我与朋友4人专门预定了当地五星级酒店—新泰园酒店的4间客房，并按酒店要求提前支付了5天的全部房款21600元，事后，由于一人不能成行，我们提前和酒店协商可以转4间客房中的一间挂牌出售，并指出，如不能售出，我们仍会承担该间房款，酒店也同意代售。4月11日晚我们一行三人抵达酒店入住时，酒店实际上只给我们准备了两间客房。12日才将第三间客房提供给我们。14日中午，我们推掉该房，15日下午推掉另外两间客房。结账时，前台结算处实际消费金额是11880元，并且打印了住房账单交给我们。这样，扣除消费金额，我们应该得到9720元的退款。

然而，在我们准备办理退款手续时，却被酒店财务部告知不可推还，还指示前台收回我们的定金收据以及住房账单。我们不肯，遂发生争执，在余款不退的情况下，我们要求酒店开据消费发票，可发票也不给开，且态度愈加蛮横无理。几经交涉未果，我们向当地旅游监督管理办公室投诉，答复是此酒店不在他们的管理范围内，我们又找当地消协组织，也没有结果。作为外地游客，明知酒店欺诈游客，生夺钱财，却毫无办法。我们倍感无奈，版纳之行，淳良得见，美善得见，贪妄亦得见!(《人民日报》)

5、多年来，一些单位和部门利用手中的权利乱收费与党中央、国务院积极推进依法行政、减轻群众负担的原则背道而驰。出席全国政协十一届一次会议的政协委员们建议有关部门，加快推进体制性改革，调整相关政策，切实根治乱收费顽症。

近年来国家三令五申禁止教育乱收费。各地也纷纷出台禁令或设置“高压线”，治理乱收费取得一定成效，但仍又不少问题。2002年以来，国家发展改革委已通过8次教育收费专项检查，查处教育乱收费案件16.7万件，涉及违规收费68.51亿元，实施经济制裁47.21亿元，其中退还学生家长29.77亿元。

去年，国家发展改革委通报价格举报情况时指出，当前医药乱收费问题仍然相当突出。6年间，在各类举报中，医药乱收费举报量1年位居第一、3年位居第二、2年位居第三。2002年以来，国家发展改革委部署药品和医院服务价格专项检查5次，查处医药价格违规案件8万多件，涉及违法所得40亿元。

6、清晨7时，初升的太阳把教学楼照的金光闪闪。在教学楼投射到学校田径场上的巨大阴影中，几个瘦小的身影正在奔跑。学校周边不知情的人以为是少年体校的小运动员在这里训练，其实，这几个孩子都是这个小学的普通学生。

李先生站在田径场的铁栅栏外，指着一个短发女孩自豪的向记者介绍：“那是我的女儿，孙老师说她很有可能达到1500米二级运动员的标准，如果能拿到二级，她此后上重点中学甚至上大学都能收到照顾，或许能免去择校费和学费。”

其实，李先生的女儿能不能达到二级运动员的标准，孙老师心里没有谱。他只是相信，经过系统艰苦的训练，这几个孩子在全区的运动会上能拿到比较理想的名次。对孙老师来说，学生在运动会上取得好成绩，是他在学校里得以立足的最大资本，尽管他也承认，五六年级的小学生进行这样大运动量的专业训练，很可能会伤了孩子。

但孙老师也有不得已的苦衷，“当体育老师本来就难，当一个好的体育老师更难。”在训练课结束以

后，孙老师开始向记者大倒苦水。“当体育老师10年多了，我并不甘心接受体育老师在学校里不被重视的弱者地位。但体育老师要想被学校重视，想要在业内混出点名堂，唯一的捷径就是带出的学生在运动会上取得名次。”孙老师说，“这就是这个行业的潜规则。”

最近3年，孙老师带的好几个学生，在区小学生运动会和市运动会上取得了前三名的成绩，有了这些学生的运动成绩，孙老师顺理成章的得到了学校的重视：“学校以发训练费的方式增加了我的工资，在评一级老师职称上，我具备了竞争的优势。”

据业内人士介绍，不仅体育老师看重学生的运动会成绩，就连教育主管部门，通常也将一个学校在中、小学生运动会上的比赛成绩，作为评价该校体育教学水平的基本标准。（《中国青年报》）

7、方便面企业联手涨价后，国家发展改革委就不断收到群众投诉举报和律师来函，有关部门对此次涨价进行了调查。

方便面中国分会被中国发展改革委调查人员认定的违规事实有：多次组织、策划、协商企业商议方便面涨价幅度、步骤、时间；印刷会议纪要并在《中国面制品》杂志刊发；向全行业的龙头企业传递上调价格的信息；通过媒体发布方便面涨价信息，致使部分地区群众排队抢购。

为此，国家发展改革委责令方便面中国分会被向社会做出说明，消除不良影响，撤销三次会议纪要中有关集体涨价内容（《中国青年报》）

8、据报道，在国内商品物价普遍上涨的时刻，石油巨头们不甘寂寞，两度联手向国家发展改革委申请成品油涨价，理由是国际油价居高不下，国内油价与国际严重脱轨，炼油企业普遍亏损，而令人惊讶的是，在国家发展改革委没有授权的情况下，中石化、中石油的批发价格竟然擅自涨价，尽管石油涨价是区域性的，但笔者认为，垄断企业这种“想涨就涨”的做法并未把国家和消费者放在眼里。在欧美国家，像地铁、邮政、公交这样的国有垄断企业，尽管也是常年亏损，但并不轻言涨价。其实，不是他们不想涨价，而是涨价听证会程序之复杂，成本监审牵扯之广泛，关注之热烈，都将是相当严格的和旷日持久的，到最后未必涨的成。如果涨价违规，轻者重罚，重者当事人要坐牢，反观国内的一些垄断行业——电价：想涨就涨；票价：想涨就涨；水价：想涨就涨；邮资：想涨就涨……至于听证会，几乎要么是“涨价新闻发布会”，要么就根本不开，这种藐视人民利益的行业不良之风应给予杜绝。（《中国青年报》）

9、据报道说，西门子在中国50%的生意都有赌金的影子，存在违反公司反腐败规定的行为。西门子在中国，大约90%的生意都有“中间人”插手，没有“中间人”西门子什么也做不成。据报道，西门子在自查中也主要是针对有“中间人”介入的业务。西门子委托英国一家律师事务所对公司财务进行调查和审计。该律师事务所宣布发现了远高于原先预计额的不明支出。但是把责任归咎到“中间人”头上，甚至隐含表达中国的交易体系不健全，西门子行贿是不得已而为之，这中想法是无可救药的。要知道，是欧盟成员国意大利先调查西门子丑闻的。之后，希腊、瑞士、奥地利和德国的检查机关都开始介入调查。这些国家均不是发展中国家，是司法制度、交易体系很健全的发达国家。因此认为，跨国公司也存在赌金的现象。（《中国青年报》）

10、有媒体报道：日本糕点老字号赤福公司存在伪造生产，日期和保质期等问题。报道说，赤福公司起先信誓旦旦的说，把卖剩下的商品重新包装出售的情况“绝对不存在”。但随着调查深入，赤福公司不得不承认，公司把未能及时售出的产品送回冷酷冷冻。需要时间重新调出解冻，以解冻当天日期为生产日期，重新包装出售。然而，日本农林水产省的调查显示，在赤福回收重新出售的糕点包装上，生产日期并非解冻当天日期，而是解冻后的第二天，这样的行为明显违反日本《食品卫生法》。造价请假更为恶劣。共同社说，赤福的造价活动一直持续到2007年1月，但从何时开始尚未查实。此前有媒体报道，赤福公司冷冻、解冻、重新包装的做法从30年前就已开始。（《西安晚报》）

11、中国青年报社会调查中心与腾讯网新闻中心的联合调查显示，在17836名受访者中，98.3%的人认为行政成本的浪费现象最严重的三大表现是：“公款吃喝”（95.8%），“公务用车”（86.2%）和“公费旅游、出国”（86.0%）。公众普遍认为，这是这些个人享受的公款消费直接导致了我国行政成本的连年激增。记者了解到，某城市48家政府机构2004年人均耗能量、用水量和用电量分别是当地市民的4倍、3倍

和7倍。中国公务员人均纸张耗费量以每年10%的速度递增，是部分发达国家的10倍。

数据显示，我们行政管理支出的比重从1986年的10%上升到2005年的10.25%，20年间增长近一倍。有人评论说“政府浪费加大了财政负担，挤占了对科教文卫医和社会保障等公共服务的投入，损害了人民群众的利益”。（《中国青年报》2007年3月26日）

12、公交车是公共交通工具，由于其“公共交通”的特征，有时会显得有些“霸气”，以致频频违章。据杭州公交集团向社会公布的2006年度安全行车管理报告显示，去年一年，公交车行车被查处违章违法驾驶行为达到8473起，发生的运营行车事故3169起，平均每天达到近10起。去年10月31日，在杭州还发生了一起让人闻所未闻的怪事：一名公交车司机在早高峰时间，酒后载着慢车乘客穿梭在大街上。

有市民认为，争抢进站、变道超车、闯红灯，从表面上看是公交车司机的素质问题，实际上却与公交公司一系列管理制度密切相关，而屡酿惨的根源也在于此。也有市民认为屡屡发生的悲剧事故实际上也暴露了公交车社会公益性与经营市场化的矛盾。做为城市基础行业，公共交通本身重在服务性和公益性，是一项大众福利。但在一些城市的公交管理中，过分强调“市场化经营”，为了“多拉快跑”，在多拉快跑中公众出行安全似乎也变的无足轻重。（《人民网》2007年3月28日）

13、“小升初”，政府明令禁考，但多少孩子奔忙于各“名校”之间参加测试；有政府背景的这个协会那个组织，今天评奖明天认证，企业皱紧眉头却纷纷“自愿参加”；医生不准开药拿回扣，禁令如山，但“医药代表”照样长驱直入，进了医院宾至如归……还有节日期间收送红包，跑官买官，中央明令禁止，但仍有人趋之若鹜——面对违规违法违背常理的怪现状，当事人似乎见怪不怪，一句“浅规则”像个“大箩筐”，把什么都装进去了。就算明知道前面是个坑，你也得往里跳——这就是“浅规则”的力量（《人民日报》2007年5月22日）

14、官员学历造假问题由来已久，为何还屡禁不绝呢？

有关专家普遍认为相当一些地区在选拔官员问题上，一味地追求高学历，有的甚至以学历层次划杠，这是造成以权谋学、学术腐败现象的最根本原因。于是有些高校见有利可图，也纷纷开设各种官员“文凭速成班”。比如有些省份经常和一些名校开展省校合作计划，省里给学校一笔钱，负责培养对象就是县处级以上干部。这种情况非常隐蔽，即使打击“假文凭”力度在大，也很难覆盖到这里。

“官员学历的造假是对学历的亵渎，对国家学位学历教育的声誉也是一种严重损害。”有关专家认为，“高校如果滥发文凭，假如每一个用人单位都要来学校核查文凭，该校的信誉度将大打折扣。”（《中国青年报》2007年1月12日）

15、行业不正之风波及到了神圣的大学店堂。据了解，今年5月以来，复旦大学学术规范委员会受到了校内外3起有关论文（出版物）涉嫌抄袭的学术违规举报，当事人分别为复旦外文学院陆姓教授、复旦大学附属眼耳鼻喉科医院迟教授、复旦信息学院博士生叶某及其导师顾姓教授等。接报后，复旦大学学术规范委员会立即进行了调查核实，发现3起举报基本符合事实。

复旦大学学术违规事件曝光后，许多人在网上展开激烈讨论。不少人质疑：国内不少高校都遭遇过学术丑闻被媒体和打假人士曝光的窘境，但学术不端事件为何仍屡见不鲜。

“学术评价体系值得反思！”华东师范大学教授唐安国说，目前学术环境比较浮躁，一些人在名利的诱惑面前心态失横，而监管制度的严重缺失，又为他们打开了方便之门。另外，学校要挣排名，一般很不情愿对科研项目和科研人员进行有效的审查。

专家们认为，目前的学术评价指标一定程度上对学术违规起到了推波助澜的作用。这也就不难解释，为什么一些教授没有严格审查博士生的论文，就急于送去发表了。

复旦大学一位青年教师说，造假行为不但伤害了学术尊严，也侵蚀着社会机体。事实上，面对学术违规现象，敢于“高调”处理的学校并不多，这也使造假者有机可乘。（《人民日报》2007年12月24日）

16、一个偶然的机会，西安市市民席先生发现，位于西安市某农产品交易中心出现大量注水白条鸡。注水后的鸡，白白胖胖，外观诱人，最重要的是，体重也增加了不少。他认为，注水鸡不仅严重破坏市

场经济秩序，还会对人体产生巨大的伤害，严重的甚至可能致人死亡。（《华商报》2007年3月2日）

17、据报道：卖场向供货商摊派月饼早已成为一个浅规则。每到中秋，记者都会接到有关摊派月饼的投诉。9月15日，因召集100多名员工采取不当方法“抗议”超市摊派月饼，郑州蒙牛公司与郑州家乐福超市发生一场流血冲突。

该报道说，关于郑州家乐福摊派月饼一事，早在9月5日，河南一家报纸和一家电视台就已进行了报道。在报道发生后，家乐福超市有关人员向媒体记者称，摊派月饼的事属于个别主管的个人行为，而不少供货商却对表示，害怕卖场会“秋后算帐”。

该报道说，关于郑州家乐福摊派月饼的情况并不至发生在家乐福，几家大型超市也有类似情况，并且，除了超市卖场，不少生产月饼的酒店饭店等，也普遍存在摊派月饼的情况，而且，月饼价格还很昂贵。（《中国青年报》2007年9月17日）

18、地处乌蒙山区的织金县是国家重点扶贫开发县，迄今仍有贫困人口9万多人，低收入人口15万人。为了加快此地农民的脱贫步伐，近年来国家每年下拨给这个县的扶贫资金上千万元。林下产品鸡养殖是这个县扶贫办组织实施的一个扶贫项目。当地的报帐资料显示，这一项目共计投资鸡苗19万只，报帐金额为96万元，其中珠藏镇牛硐村等4个乡镇74户农户得到鸡苗2.84万只。

但审计部门对珠藏镇牛硐村等4个乡镇74户农户调查后发现，他们实际得到的积苗为1.25万只，相差1.59万只，虚报积苗数占报帐数的比例高达55.9%。调查还发现，这个县扶贫办组织实施的黑山羊养殖等项目也存在虚报冒领等问题。

据调查，这个县扶贫办的原主要负责人杨厚云、工作人员安德学等人，除了在扶贫项目上坑害农民，还通过虚开发票、假造文件、少支多报等手段私分扶贫款。仅2006年10个月，这些人套取的农民工培训费等专项扶贫资金就高达20多万元。

据分析，这个扶贫办大量截留私分扶贫资金，主要原因是扶贫办既是扶贫项目的实施者，又是扶贫项目的监管者。从表面上看，这个扶贫办组织实施的扶贫项目，经过层层上报审批，项目实施后，上级部门也进行了验收。但实际上，由于缺乏责任追究制度，项目验收大多是走过场。（《中国青年报》2007年9月5日）

三、申论要求

（一）1. 请用不超过200字的篇幅概括全部给定资料所反映的主要问题。（15分）

要求：（1）概括全面，条理清楚，语言流畅。

（2）不超过规定字数。

2. 就全部给定资料反映的主要问题而言，资料9、10又说明了什么，请用一句话予以概括。（10分）

要求：字数不超过30字。

（二）就给定资料3、5所反映的具体问题提出自己的解决议案。（25分）

要求：（1）结合实际，具有可操作性。

（2）条理清楚。

（3）字数不超过300字。

（三）就给定资料6、13、17所反映的社会问题，自拟题目，写一篇议论文。（50分）

要求：（1）论题不可脱离资料6、13、17所反映的主要问题。

（2）观点明确，联系实际，条理清楚，语言流畅。

（3）不得照搬给定的资料。

（4）字数800—1000字。

2008年陕西省公务员考试《申论》参考答案

一、概括全部材料反映的问题。

1. 材料显示目前我党、政府在纠正行业不正之风工作上已经作出了长远的规划及部署，取得了一定的效果，但问题还相当严重，商业贿赂、商业腐败、商业欺诈、假冒伪劣商品以及市场、社会活动中的“潜规则”依然存在，已经严重影响了社会秩序、市场经济秩序，损害了社会公众的利益。因此构建社会主义和谐社会，维护人民群众切身利益，保障社会主义市场经济健康发展，必须切实纠正行业不正之风。

2. 商业腐败、商业欺诈并不是社会主义市场经济特有的产物

二、(1) 要加强思想教育。重点加强理想信念和廉洁从政的教育，牢固树立立党为公、执政为民的理念，树立正确的权力观、地位观和利益观，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，带头树正气，自觉抵制包括潜规则在内的各种不良风气。

(2) 要切实建立健全制度。破除潜规则，纠正行业不正之风，不但要加强思想教育，更要从制度上着手。要不断建立健全针对潜规则的制度体系，潜规则在哪里出现、在哪里盛行，就要对症下药，设立相应的制度规定，从源头上堵塞漏洞。

(3) 进一步加强部门和行业作风建设。各地区、各部门要把查处案件作为推动纠风工作的有力抓手，充分发挥信访主渠道作用，注意跟踪新闻媒体曝光的问题，建立健全部门信息共享、案件移送、联合办案的机制，做到有案必查、有线索必深究。要进一步提高查处案件的效率，对群众的投诉举报要及时受理、从快查处、按时办结、及时反馈。坚持依法依纪办案，对直接责任人和有关领导要严格追究责任。要注重发挥查处案件的治本功能，通过查处案件，切实达到加强监管、堵塞漏洞、完善机制、教育警示的目的。

(4) 加强监督机制。要突出重点、抓住关键，把监督检查贯穿于纠风工作的始终。坚持明察与暗访相结合、日常检查与集中检查相结合、检查与调研相结合，深入基层、深入实际，及时发现并有效解决存在的问题。同时，要抓好正反两方面典型，对存在问题的单位要及时提出整改意见，对好的经验和做法要予以总结推广。

三、构建和谐社会需要突破“潜规则”

潜规则，是相对于显规则而言的。它大致有三个特点。一是隐蔽性。它好似一只“看不见的手”，看不见、摸不着，不可意会、不可言传，虽然上不了桌面，却为相关人们所默许。二是实用性。它虽不成文，表面上看没有显规则的权威性和强制性，但在一些地方的工作和日常交往中实实在在地起作用，其实实用性有时甚至高于显规则。三是功利性。大凡一种潜规则，都不是无端出现的，总是伴随着某种功利。它的形成和通行，无不围绕一个“利”字，而这种“利”往往是个人或小团体的私利。

潜规则在不少地方、行业、部门和人际交往中都有其特定的表现形式。诸如：在少数地方和单位，有关土地批租、金融信贷、建筑承包招标、证照审批、人事安排等，有的人为达到目的，要托关系、打招呼，个别的甚至要行贿受贿、搞权钱交易。在市场运行中，商业贿赂也已成为一些商人的潜规则，进药得“回扣”、审批得“红包”、贷款得“分成”，等等。在日常生活中，一些人遇事不是按法律法规、规章制度办，总是在这些显规则之外寻求潜规则。

潜规则流行，贻害无穷。首先，它严重危害社会和谐。社会主义和谐社会是依靠相应的制度、秩序来维持的。而潜规则恰恰破坏制度、扰乱秩序，严重败坏党风政风民风，诱发腐败现象，侵蚀社会肌体。其次，它严重损害群众利益。近年来，群众反映强烈的食品安全、药品安全、违法违规征收征用土地、教育乱收费、破坏环境资源等问题之所以屡禁不止，一个重要的原因，就在于一些部门和行业不是按显规则办事。再次，它严重妨碍社会主义市场经济体制的正常运行。潜规则是一只看不见的黑手、恶手，扰乱市场秩序，导致不正当竞争，引发权力“寻租”行为，扭曲社会主义市场经济体制。

构建社会主义和谐社会，维护人民群众切身利益，保障社会主义市场经济健康发展，必须坚决破除形形色色的潜规则。

首先要加强思想教育。要重点加强理想信念和廉洁从政的教育，牢固树立立党为公、执政为民的理念，树立正确的权力观、地位观和利益观，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，带头树正气，自觉抵制包括潜规则在内的各种不良风气。特别是要加强遵纪守法的教育，坚决按党纪国法、规章制度

办事，守规矩，讲政策，不给潜规则留下可乘之机。

其次要切实建立健全制度。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性。制度就是显规则，它与潜规则具有此消彼长的关系，潜规则泛滥，从一个侧面反映了制度的缺失。因此，破除潜规则，不但要加强思想教育，更要从制度上着手。要不断建立健全针对潜规则的制度体系，潜规则在哪里出现、在哪里盛行，就要对症下药，设立相应的制度规定，从源头上堵塞漏洞。潜规则的要害是“潜”和“暗”，最怕“阳光”和曝光，所以，破除潜规则，要坚持和完善各项公开办事制度，切实保障人民群众的监督权和知情权。

知情是监督的前提，人民群众享有知情权。越是容易出现潜规则的地方，越应该加强公开性和透明性，特别是在有关财务、干部选拔任用、公共事务管理、审批、决策等方面，更有必要公开透明。有了实实在在的公开监督，就能不断减少和破除潜规则。

策论文和政论文是公务员录用考试申论写作中最重要的两种类型，既有联系，又有区别。它们都属于申论文章，因此都是“官味”议论文，都要求有鲜明的观点、完整的结构、清晰地逻辑、流畅而规范的表达。它们的区别在于，策论重点是写对策。而政论重点是分析原因、目的、必要性和迫切性等问题。下面是两篇范文，也是2008年陕西省公务员考试申论真题第三题的答案，都是围绕“潜规则”的主题展开的，分别是策论和政论。希望能带给大家一些启发和收获。

政论 范文：破除“潜规则”刻不容缓

当前在不少地方、行业、部门和人际交往中，一些人遇事不是按法律法规、规章制度办，总是在这些显规则之外寻求“潜规则”。诸如，进药得“回扣”、审批得“红包”、贷款得“分成”等等。“潜规则”的蔓延，危害了社会机体的健康，损害了广大人民群众的利益。因此，贯彻落实科学发展观，破除“潜规则”势在必行，刻不容缓，意义深远。

“潜规则”是建立社会主义市场经济体制的“大敌”。社会主义市场经济最重要的“品质”，是讲诚信、公平、秩序和法治。由于“潜规则”的存在，从事商品经营活动或服务的个别市场主体，不是把主要精力放在如何提高商品或服务的质量上，而是“走捷径”，通过金钱或提供其他利益的方式，打通关节，从而使自己的利益通过非正常的渠道得到实现。这不仅践踏了社会主义市场经济诚信、公平、法治的“品质”，更为严重的是破坏了社会主义市场经济正常交易的秩序，阻碍了社会主义市场经济的建立和发展。合理的竞争能较准确地反映出市场的基本情况，企业将根据市场提供的“信息”进行相应的生产，并通过公平竞争，实现资源配置的合理化，达到优胜劣汰的目的。但由于“潜规则”的存在，不仅不能使市场准确地发出“信号”，而且经常“反映”出一些“假象”，使得企业无法根据市场的“晴雨表”做出科学的分析和判断，这势必扰乱正常的生产秩序，阻碍生产发展。可以这样讲，不从根本上破除“潜规则”，成熟的社会主义市场经济体制就很难建立起来。

“潜规则”是诱发权钱交易、滋生腐败的温床。“潜规则”的一方如果是不法经营者，另一方往往是政府工作人员或其他从事公务的人员。“潜规则”的通常模式是：公权力与不法经营者相互勾结，公权力“寻租”，不法经营者“买租”，二者臭味相投，一拍即合，利益均沾，但牺牲的往往是国家和集体的利益。这也是被实践所证明了的，在我们查处的许多领导干部违纪违法和经济犯罪案件中，很多涉案人都与“潜规则”脱不了干系。原本公平、公开、公正的市场经营活动，由于“潜规则”的存在，使得企业经营人员、采购人员、供销人员、公关人员，以及部分党政机关工作人员，利用工作和职务上的便利，“官商勾结”，假公济私，不惜一切手段，不计一切后果，唯利是图，暗箱操作，搞不正当交易，得实惠、捞好处，使公平有序的市场竞争，变为行贿受贿、人情世故和关系网的恶性较量。如此，势必滋生腐败歪风。

“潜规则”败坏了社会道德，毒化社会风气。“潜规则”为法律所不容，自然为道德所不允。在“潜规则”的作用下，在市场上博弈的不是质量、效率、技术和服务，而是看“规则”运用得如何。如此，导致的将是物价虚高，老百姓的切身利益受损；假冒伪劣商品盛行，消费者受害；少数人因得利一夜暴富，贫富差距加大，人们仇富、仇官等。上述现象的存在，不仅败坏了社会道德，也将使公平、正义在现实生活中无法得到保障和实现。长此以往，人们必将对道德评判标准发生颠覆，对公平价值理念的认识发生错位，歪风邪气将盛行于社会。“潜规则”不除，不仅社会难得和谐，社会稳定的大局恐怕也难以保障。

破除“潜规则”，刻不容缓！2006年1月6日，胡锦涛总书记在中央纪委第六次全会上指出：“要认真开展治理商业贿赂专项工作，坚决纠正不正当交易行为，依法查处商业贿赂案件。”这是向“潜规则”

吹响的开战号角，我们各级党政机关和领导干部，一定要从讲政治、讲大局的高度，提高认识，统一思想，切实采取行动，展开一场围剿“潜规则”的攻坚战。

策论 范文：破除“潜规则”

当前在不少地方、行业、部门和人际交往中，一些人遇事不是按法律法规、规章制度办，总是在这些显规则之外寻求潜规则。诸如，进药得“回扣”、审批得“红包”、贷款得“分成”等等。所谓“潜规则”，相对于显规则而言，大致有隐蔽性、违规性和功利性三个特点。“潜规则”的蔓延，危害了社会机体的健康，损害了广大人民群众的利益。因此，贯彻落实科学发展观，切实树立正确的政绩观，坚决维护显规则权威，破除潜规则势在必行，刻不容缓。

“潜规则”流行，贻害无穷。首先，它严重危害社会和谐。社会主义和谐社会是建立在相应的制度、秩序基础上的，社会公正要靠制度、秩序来维持。而“潜规则”恰恰破坏制度、扰乱秩序，严重败坏党风政风民风，诱发消极腐败现象，侵蚀社会肌体。其次，它严重损害群众利益。近年来，群众反映强烈的食品安全、药品安全、劳动安全、坑农害农、违法违规征收征用土地、教育乱收费、破坏环境资源等问题之所以屡禁不止，一个重要的原因，就在于一些部门和行业不是按显规则办事，而是按“潜规则”乱作为。再次，它严重妨碍社会主义市场经济体制的正常运行。潜规则是一只看不见的黑手、恶手，扰乱市场秩序，导致不正当竞争，引发权力“寻租”行为，扭曲社会主义市场经济体制。

构建社会主义和谐社会，维护人民群众切身利益，保障社会主义市场经济健康发展，必须坚决破除形形色色的“潜规则”。

首先要加强思想教育。对领导干部来说，要重点加强理想信念和廉洁从政的教育，牢固树立立党为公、执政为民的理念，树立正确的权力观、地位观和利益观，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，带头树正气，自觉抵制包括“潜规则”在内的各种不良风气。特别是要加强遵纪守法的教育，坚决按党纪国法、规章制度办事，守规矩，讲政策，不给“潜规则”留下可乘之机。

其次要切实建立健全制度。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性。制度就是显规则，它与“潜规则”具有此消彼长的关系，潜规则泛滥，从一个侧面反映了制度的缺失或者失灵。因此，破除“潜规则”，不仅要加强思想教育，更要从制度上着手。要不断建立健全针对“潜规则”的制度体系，“潜规则”在哪里出现、在哪里盛行，就要对症下药、针锋相对，设立相应的制度规定，从源头上堵塞“潜规则”的黑洞。“潜规则”的要害是“潜”和“暗”，最怕“阳光”和曝光，所以，破除“潜规则”，要坚持和完善信息公开制度、听证会制度等各项公开办事制度，切实保障人民群众的监督权和知情权。知情是监督的前提，人民群众享有监督权，就意味着他们同时享有知情权。越是容易出现“潜规则”的地方，越应该加强公开性和透明度，特别是在有关财务、干部选拔任用、公共事务管理、审批、决策等方面，更有必要公开透明。有实实在在的公开监督，就能不断减少和破除“潜规则”。

总之，以贯彻落实科学发展观为契机和抓手，切实破除行业“潜规则”，对于净化社会风气，维护广大人民群众利益，真正实现“四保”目标，具有极其深远的意义。