

2013 年青海省公务员考试《申论》真题

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与申论要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 100 分。
2. 监考人员宣布考试开始时，你才可以开始答题。
3. 请在答题卡指定位置填写自己的姓名，填涂(写)准考证号。
4. 所有题目一律使用现代汉语，在答题卡指定位置作答。未按要求作答的，不得分。
5. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡、草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

材料 1：

全国绿化委员会办公室公布的《2011 年中国国土绿化状况公报》中指出：通过旧城改造增绿、庭院拆墙透绿、中心城区添绿、新区规划建绿、城郊造林扩绿等多种形式，推动城市绿化快速发展，按照高标准大力开展城市绿化，已成为各地改善城市生态的重大举措之一。据统计，2011 年全国城市建成区绿化覆盖面积 161.2 万公顷，全国城市建成区绿化覆盖率、绿地率已分别达到 38.62% 和 34.47%，有 183 个城市被命名为国家园林城市，31 个城市被命名为国家森林城市。北京、辽宁、吉林、黑龙江、浙江、福建、湖南、广东、广西、新疆等省区市相继开展了“创绿色家园、建富裕新村”活动。《公报》同时也指出我国城市绿化中存在的一些问题，突出表现在城乡之间、地区之间绿化发展不平衡，城乡绿地总量不足、质量不高等。

城市绿化是城市重要的基础设施，是城市现代化建设的重要内容，城市绿化水平的高低已成为现代化城市的一个重要标志。目前，大多数城市已将绿化建设纳入了城市总体规划，其中，住宅小区绿化是城市绿化的基础和重要组成部分，是创建卫生城市、园林城市、文明城市的重要标志之一。住宅小区的绿化水平体现了一个城市的绿化水平，住宅小区绿化问题逐渐引起人们的关注。

材料 2：

早在 1992 年，国家就制定了《城市绿化条例》，2001 年国务院又下发了《国务院关于加强城市绿化建设的通知》，各省市在中央文件指导下，结合各自的情况，纷纷制定和完善了相关标准。如北京市出台了《居住小区绿化管理标准》、《居住小区绿化美化标准》等相关文件，对小区的绿化工作做出了具体规定。《广州市绿化条例》则对小区绿化指标提出了硬件要求。如规定“居住区、居住小区和住宅组团的绿地率在新城区的不低于 30%；在旧城区的不低于 25%”；条例首次明确鼓励单位和个人以投资、捐资、认养等形式参加绿化的建设和养护，并强调“树木和绿地的认种认养不改变产权关系，认种认养的单位和个人不得在其认种认养的绿地内增加建（构）筑物，不得改变绿地的性质和功能”；条例还要求居住小区应配套建设绿化管理用房，并按标准配备稳定的专职人员进行养护管理；居住小区绿化养护经费要保证长期稳定等。

材料 3：

随着房地产业迅猛发展，涌现了大量新建住宅小区。国家对新建小区实行《建设项目附属绿化审查许可证》制度，由园林部门对所建设项目的附属绿地面积进行前期审查和后期验收，由于审批和验收的限制，大部分小区的绿化率都能达到或不低于要求。但是，有的住宅小区在前期规划中没有规划绿化管理用房和居委会办公用房，在小区建设完成并验收后，对已建成的绿地进行侵占，违章建设相应建筑。有的新建小区开发商还不惜用高价对居住区进行“包装”，用所谓高绿化率来提高楼盘的卖点，一些中高档小区为了提高楼盘的档次和价格，从农村、山区、森林花重金买来古树和名贵保护树木，移植到园区中成为景观树。树木的移植，增加了居住区的绿化率，提高了楼盘的卖点。然而挖掘树木，异地栽植，

违背了自然规律，改变了树木赖以生存的自然环境，不利于树木的生长与成活。为了运输方便，挖出来的树木通常会被斩断树冠和主根。相关部门统计，一般近距离移植的树木即使技术到位，成活率也只有60%，从山区移到苗圃的老树，由于气候、环境等因素，死亡率会更高。

材料4:

目前，我国还存在着数量较多的老旧小区。如北京市的老旧小区一般建于20世纪90年代以前，约有1580多个，在全市3000多个小区中占有半数。老旧小区一般是指早期建设的那些设计标准低、配套不全、设备过时老化、管理不善、人文环境较差的旧住宅小区。受历史的局限，这些老旧小区在配套设施的规划设计、管理模式、运作机制等方面都或多或少存在一些问题。为改善人居环境，提升城市整体形象，一些城市对老旧小区进行了大规模综合整治，采取了绿化美化、街景与楼面整修等综合改造措施。

20世纪90年代以前开发和建设的住宅小区，由于企业兼并破产、住房制度改革等多方面原因，产权逐步趋向多元化，部分小区基础设施差，物业公司不愿管理，居民不愿缴纳物业费，“脏乱差”现象比较严重。这些小区在建设初期基本没有考虑给小区居委会和物业公司建设办公用房，物业公司与居委会为了开展日常工作，不得不打起绿地的主意，建设所需的办公用房。

材料5:

一直以来，我国城市中一些住宅小区绿地屡遭破坏，在公共绿地种菜、把杂物堆在绿地、汽车停在小区草坪等毁绿现象屡禁不止。

在某省会城市的一个小区，几乎每栋楼之间的绿地都有居民自己种植的蔬菜和果树，面积有大有小。有的绿地种着石榴树、山楂树、香椿、杏树等，长到两三层楼高；树丛中和花坛里，也能不时看到有居民自己栽种的蔬菜和花草，有的区域还用篱笆或砖头围了起来。

对于居民私自侵占小区绿地的行为，居民们看法不尽相同。

居民刘女士说：这个小区以前是单位宿舍，这些果树和蔬菜一般都是退休老人栽种的，平常自己打理，这样没什么不好，院子里能有点绿色，显得富有生机。

居民姚女士认为：一些业主在小区的绿地里种菜，在草坪上停车侵犯了全体业主的权利。公共空间是大家的，不能归个别人所有，这样的人太自私了。

居民李先生认为：如果小区绿地没人打理，业主种点蔬菜也无妨，总比荒芜着浪费强。

该小区物业管理处蓝主任说，这是一个老旧小区。物业费很少，每平方米3角钱，还有一些居民并不缴纳。在这种面积较大的小区要想对绿地进行大规模维护，需要不少资金，目前我们没有这个条件。他介绍，曾经有一段时间物业管理处采取过强硬的态度，即绝不允许居民私自栽种，一经发现就进行清理，但这样做效果并不好。“我们这样做本来就拿不出什么具体依据，还容易产生纠纷和矛盾，影响物业与居民的关系，并且物业也没有执法权。”蓝主任无奈地说。

材料6:

2012年A市大东区城管局在对老旧小区实施绿化景观提升过程中，开展了“我植树，你养护，你提议，我支持，你建设，我指导”的小区绿地认养活动，进一步贴近百姓生活，激发广大小区居民热爱家园、建设家园、爱绿护绿的热情。大北街道馨园小区绿地将近500多平方米，被分成10多块给居民认养，“绿地认养”制度已经在大北街道办事处11个社区中启动。

63岁的居民赵红军说：“到社区签一个绿地认养协议，就可自愿认养窗前屋后和公共的绿地，社区插上一块认养牌，写着我的姓名，我就成了这块地的主人，种点月季和玫瑰，平时能丰富自己的生活，小区居民也不好意思乱扔垃圾了。”

居委会李主任说：“绿地领养者大多是就近居住的市民，认养之前都有约定，首先要保护好绿地植被，种菜受到一定限制。绿地认养后，社区变得更美更绿了，养护工作省心了不少。”

大东区环境办马主任说：“绿地认养，既可以解决绿地荒芜问题，又可以增加居民们的责任感和凝聚力，对幸福社区建设有很大帮助。目前大东区老旧小区有200多个，仅市区内需要重新补绿的绿地就有20万平方米，以1平方米最低需要30元资金来算，大东区今年要拿出近600万元补绿资金。而由居民自己种花种草，资金需求就不那么大了。我们提供种子和树苗。居民也可以自己准备种苗。认养人要承担打扫卫生、绿化种植等职责。园林局派出工程师对小区居民认领的土地及花坛进行合理的改善和规划，指导居民翻土、除草，清理绿地内堆放的杂物和垃圾污物。”

一位姓张的绿化专家认为，“绿地认养”制度需要细化，首先需要合理选择认养人，一味让老年人认养是不行的，绿地认养讲究很多，有时间的年轻人最好；二是要尊重小区居民的意愿，种玫瑰、种兰花甚至种油菜都可以，原则是不破坏统一规划、不影响美观。老旧小区适合做宜居型的绿化，像高档小区那样的绿化根本没必要；三是在种植的过程中，街道和社区既要做好技术指导，又要做好监督和检查，特别需要防止个别人私自改变绿地用途。

材料7：

据北大招生办的信息，2010年北大在某省招收的70名文理科学生中，只有10人没有任何加分，其余60人则通过自主招生加分、政策性加分、保送的途径迈入北大。清华大学招生办主任说，今年通过清华自主招生初审的考生中约1/4学生来自于县级或县级以下中学。此前复旦大学校长也坦言，自主招生对农村学生不公平。除了出行住宿等高成本外，考试内容也成了农村学生通过自主招生的“绊脚石”。

自主招生的考题涉及面广，往往是城市孩子才可能接触到的事物，比如五线谱、歼十……清华社科2010级的陈美诗则在自主招生考试中遇到了一道关于费孝通在哪里上大学的题目，她说：“我在进清华前连费孝通是谁都不知道，这题清华附中的孩子可就都知道了。”

材料8：

B市某小区的商铺楼顶建了一座空中花园，空中花园不仅有冬青等绿化苗木，而且还有健身器材。楼上的住户不用出门就可以享受公园的休闲环境。负责该小区物业管理工作的赵经理说：“这里的空中花园是由开发商统一建设，物业统一进行管理的。由于小区范围比较小，只有两栋居民楼216户居民，没有地方搞绿化，但是按照要求，新建小区的绿地率应不低于20%，于是就设计了屋顶花园。花园的面积大约3000平方米，是在楼房设计之初就已经规划好的。由于屋顶绿化对于工程建设的防水、承重等问题要求比较严格，从设计阶段就要求地基承载力等数据准确。”

2012年3月份，该市市政府下发了《关于进一步加强城市园林绿化工作的意见的通知》，鼓励公共机构、企业所属建筑、居住小区在符合建筑工程规范化要求和安全条件的前提下，实施屋顶绿化。政府出台了配套政策鼓励屋顶绿化，每进行1平方米的屋顶绿化，政府将补贴80~100元。

市中区园林局工作人员表示，“2011年，市中区的屋顶绿化面积大概是5000平方米，今年计划面积大概是13300平方米，目前申请屋顶绿化的主要是单位，小区很少，基本没有。主要原因是小区建筑条件不达标，而且屋顶的产权不明晰，很容易引发纠纷，所以目前屋顶绿化的补贴并不接受小区居民个人的申请”。

该市城市园林绿化局绿化指导处安处长表示：“针对小区绿化，今年园林部门也在研究补贴措施。对开放式小区绿化是否也可以给予支持等问题，目前也在进行研究。”

材料9：

C市某街道内有多家老旧小区，先天性绿化不足。街道干部深入社区居民中走访，了解到居民对增加绿化面积、提升绿化层次的迫切愿望，制订了“立体绿化”规划方案。据了解，该街道“立体绿化”方案主要包括大树下铺砖种草，放置车辆；腾出空地铺种草坪；在小区围栏、窗台、墙壁种植绿篱及攀援花木；在屋顶建设“空中花园”等。

园林专家介绍，屋顶绿化一般能使夏季室内温度下降4℃~6℃，攀援植物在建筑物的外墙上形成一个夏天挡热、冬天保暖的隔热层，能帮助减少建筑物内部的能源消耗。此外，屋顶绿化中的植物有吸附

粉尘、减少噪音、改善城市空中景观的作用，还可以滞留雨水，缓解城市排水压力。

二级重点中学能“意外”入围，杭七中校长楼平表示，主要是因为特色示范高中的评选不设门槛，所有普高都能自由申报。而且新的评估在对学校进行全方位考察的同时，忽略高考成绩因素，只对高中毕业生学业水平有高要求。比如省一级特色示范学校，要求“近三年，高中毕业生学业水平考试必考科目合格率达到99%以上”等，这给了许多非一级重点中学冒出来的机会，只要努力发展学校特色，课程多样化，就有希望“跳级”。

这块牌子如此不容易，但面临中考的家长们暂时还不买账。杭州采荷中学一位初三家长很直白地对记者说：“特色很丰满，成绩很骨感啊。很多像我这样的爸妈，还是盯牢分数和一本率的，没特色但有升学率的高中，照样挤破头的。”

材料 10:

“三分栽，七分养。”在城市的主次干道旁随处可见修剪整齐的绿地及成排茂盛的街道树，而在不少开放式小区和背街小巷，却存在植被无人管理、绿化带脏乱等现象，成为城市绿化的难点。

D 市历下区某街道辖区内 6 个小区全部为开放式小区，绿化面积大，形成了易栽难养的局面。2011 年，该区园林部门在全市率先尝试背街小巷、开放式小区“绿地养护管理市场化”。在全市率先通过招标选取具备资质的养护企业，由政府为各街道办拨付专项资金 10 万元作为背街小巷、开放式小区绿化市场运作经费。

历下区某街道办负责人说：“养护企业长期安排 4~5 个人负责绿地的卫生清理、修剪、除草等工作，经过一年试运行，效果良好。”该区园林局相关负责人介绍，养护企业出人出力，车辆、药品则由区里提供。每个街道办配备一辆 4 吨用的水车，水车上全部安装高压水枪，用来打药防治病虫害。对于这种市场化的养护模式，企业追求经济效益，而我们更关注社会效益。将浇水、打药这种关乎植物生长的东西掌握在自己手中，有利于确保养护成果。为了让专业养护企业发挥最大效能为居民服务，园林部门对养护企业制定了考核办法，考核内容分为草地养护管理、病虫害治理及绿地保洁等九大项。区园林局、办事处、相关专家组成考核组，每季度都会对养护管理情况进行综合测评，测评结果及时在园林局网站上进行公示，测评结果与经济效益挂钩。只有服务到位及时，企业才能拿到养护全款。

材料 11:

E 市林湖柳药小区门口，上百辆车拥堵在小区门前的马路上，被小区居民倾倒在小区大门外的两堆垃圾挡住了道路。物业公司的工作人员和小区业主争执不休，警察也在调解和处理。

3 号楼的季姓业主：2010 年 6 月入住以后，由于私家车比较多，小区内车位严重不足，已经建成的公共绿地未经业主同意，近 1/3 被改建成了停车位。找小区物业、开发商多次讨要说法，都没有得到满意答复，不但没有把改建的车位还原成绿地，这几天还在继续改建，增加停车位，严重地侵犯了我们的权利。

7 号楼被挡在大门外的王姓车主：小区的停车位是我们花钱从物业部租来的，车位是物业改建的，是占用了公共绿地，但是不能让我们回不去家，把车放在大马路上呀，有问题找物业说去呀。

小区开发商：由于小区私家车多，车位太少，一些车主直接就把车停在绿地上，严重影响到了小区的绿化。没车位的车主强烈要求增加车位，我们经过了业主委员会的同意后改建了少量车位。但车位的数量远远不够，我们就没再次召开业主大会，直接进行了新一轮的车位改建扩建。

现场进行疏导的警察：我们目前能做的是先把马路上的交通疏导开，对产生矛盾的双方进行调解，再将相关问题向有关部门反映。

材料 12:

屋顶绿化是建筑节能环保的一个好办法，是一种日常有效的对于城市被侵占绿地的补偿形式。

屋顶绿化在德国有着悠久的历史，德国从 20 世纪 50 年代就推广屋顶绿化，在绿化技术和推广执行上都显得相对成熟。如今，德国 80% 的屋顶绿化都是轻型草坪屋顶绿化，在一些特定的区域，比如说“新

建区域”，轻型屋顶绿化往往被视为一种义务。开发商被强制要求进行屋顶绿化。政府立法要求新建筑平顶必须做屋顶绿化，否则不准建设；老建筑进行屋顶绿化会得到资金补助。

日本也是由政府立法，规定新建、改建、增建的建筑物占地 1000 平方米以上，公共设施 250 平方米以上的，必须进行屋顶绿化，并相应给予政策扶持。

2011 年，北京市政府公布《北京市推进城市空间立体绿化建设工作意见》，首次对城市绿化出台强制措施，提出计划在“十二五”期间完成 100 万平方米的立体绿化任务，大幅提升城市空间立体绿化建设发展水平。在 2011 年第五届中国园林绿化高峰论坛上，上海市宣布“十二五”期间计划新建立体绿化 150 万平方米，其中屋顶绿化 100 万平方米。浙江杭州市政府近日发出通知，要求做好春季绿化工作，其中屋顶绿化被列为三大工作重点之一。通知要求每区新增屋顶绿化两万平方米，共计增加 10 万平方米。2012 年，福建泉州市按照“城市建设管理年”的安排，充分利用一些桥柱护栏、单位围墙、公共阳台等空间，完成了 200 余处城区的立体绿化工作。

三、作答要求

一、“给定资料 6~9”分别列举了“绿地认养”、“立体绿化”和“绿地养护管理市场化”三种住宅小区绿地管理方式。请对这三种管理方式的利弊进行简要分析。（20 分）

要求：准确全面，条理清晰，分析深入，不超过 300 字。

二、“给定资料 6”提到，针对“绿地认养”活动，有关方面需要签署一个“小区绿地认养协议”。请参考给定资料，指出在这个协议中，街道办事处和小区认养居民各自应当承担的主要职责。（30 分）

要求：

1. 分条作答，列出内容要点即可；
2. 具有针对性、可操作性；
3. 条理清晰，表述准确，不超过 400 字。

三、温家宝同志曾经指出：“城市园林绿化是城市所有的基础设施中唯一具有生命力的基础设施。”请结合对这句话和全部给定资料的理解与思考，围绕城市绿化问题，自拟标题，写一篇文章。（50 分）

要求：

1. 观点鲜明，分析深入；
2. 注意联系实际；
3. 表达简洁顺畅；
4. 总字数 1000~1200 字。

2013年青海省公务员考试《申论》真题参考答案

一、参考答案：

“绿地认养”的优点：一、丰富百姓生活，增强居民的责任感和凝聚力，有利于社区环境保护和养护工作的进行；二、降低了绿地维护的资金投入。缺点：一、对认养人要求较高；二、需防止个别人私自改变绿地用途。

“立体绿化”的优点：一、方便楼上住户就近享受公园休闲环境；二、在保证绿化率的前提下节省空间；三、减少建筑物内部的能源消耗；四、改善城市空中景观，缓解城市排水压力。缺点：一、对工程建设的标准要求较高；二、屋顶绿化在小区暂时难以推广。

“绿地养护管理市场化”的优点：一、可解决开放式小区和背街小巷植被无人管理、绿化带脏乱等问题；二、在企业实现经济效益的同时实现社会效益。缺点：需园林局等相关部门对其加强监督和考核。

二、参考答案：

街道办事处需要承担的主要职责：第一，把小区公共绿地进行合理分区，明确界限，以供居民认养；第二，为认养居民提供种子和树苗；第三，联系园林部门派出工程师对小区居民认领的土地及花坛进行规划和指导；第四，合理选择认养人；第五，在不破坏统一规划、不影响美观的前提下，充分尊重小区居民的种植意愿；第六，种植的过程中，既要做好技术指导，又要做好监督和检查，需防止个别人私自改变绿地用途。

小区认养居民应承担的主要职责：第一，要保护好所认养绿地的植被；第二，承担所认养绿地的打扫卫生、绿化种植等职责；第三，种植种类要在规定范围内；第四，不私自改变绿地用途。

三、参考答案：

加强绿化建设 打造生态城市

2010年，上海世博会的主题是：城市，让生活更美好！伟大的城市，应当有良好的基础设施。温家宝同志曾经指出，城市园林绿化是城市所有的基础设施中唯一具有生命力的基础设施。做好城市绿化工作，是完善城市基础设施的需要，也是改善城市生态环境的有效措施。目前，虽然我国大多数城市已将绿化建设纳入城市总体规划，但是绿化发展不平衡，总量和质量都不高，模式还比较落后，不能适应我国城市化发展的需要。为此，要加强城市绿化建设，集中力量打造生态城市。

我国的城市绿化存在不少问题，有些住宅小区在前期规划中没有规划绿化管理用房和居委会办公用房，在小区建设完成并验收后，对已建成的绿地进行侵占，违章建设相应建筑。有些开发商为了提高楼盘的卖点，不惜用高价对居住区进行“绿色包装”，特别是一些中高档小区，为了提高楼盘的档次和价格，不顾自然规律，从农村、山区等地买来古树和名贵保护树木，移植到园区中作为景观树。由于不当移植、气候、环境差异等原因，这些树木大量死亡。有些居民缺乏公共意识，肆意毁坏绿地，如在公共绿地种菜、把杂物堆在绿地、汽车停在小区草坪等。这些现象的存在，严重破坏了城市生态环境。

党的十八大报告提出建设美丽中国的目标，并将生态文明建设单独成章，充分体现了党和政府对科学发展、绿色发展的重视。加强城市绿化建设，打造生态城市，是建设美丽中国的重要组成部分。

在加强城市绿化建设过程中，一方面要“节流”，即严厉惩处毁绿行为。另一方面要“开源”，即创新城市绿化建设模式。具体来讲：首先，推广绿地认养模式。制定详细的绿地认养制度，合理选择认养人；尊重小区居民意愿；街道社区做好技术指导、监督和检查工作。其次，探索推行立体绿化模式。各大城市应根据本地实际，结合德国、日本等发达国家经验，出台城市绿化强制措施，完成立体绿化任

务，提升城市空间立体绿化建设发展水平。最后，实行绿地养护管理市场化。通过招标选取具备资质的养护企业，由政府为各街道办拨付专项资金，作为绿化市场运作经费；养护企业出人出力，主管部门提供车辆、药品；园林部门对养护企业制定考核办法，园林局、办事处、相关专家组成考核组，对企业养护管理情况定期进行综合测评，并将测评结果在园林局网站上进行公示，测评结果与经济效益挂钩。

城市绿化是城市现代化建设的重要内容，城市绿化水平的高低是现代化城市的一个重要标志。随着我国城市化进程的加快，大量人口涌入城市。能否做好城市绿化工作，创造良好的城市生态环境，直接关系到亿万民众的身体健康和生活品质。相信通过“开源节流”，我国的各大城市一定会飞速提升城市绿化率，早日建成生态城市。

■ 手机扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈



微信公众号

■ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



淘宝店铺