

2018年421联考《申论》真题（青海县乡卷）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料和作答要求两部分构成。考试时限为150分钟。其中，阅读给定资料参考时限为50分钟，作答参考时限为100分钟。满分为100分。
2. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在题本、答题卡指定位置上填写自己的姓名、准考证号，并用2B铅笔在答题卡上填涂准考证号对应的数字栏。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。
6. 当监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，并将题本、答题卡和草稿纸都翻过来放在桌上。待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

材料一

茉莉花香扑鼻而来，村屯道路干净整洁，一派山水田园风光——这是H县石井村的新景象。

“这风光来之不易呀！”村书记老杨感叹。村头屯尾越来越多的垃圾，曾让他头疼不已。“乡亲们腰包鼓起来了，消费向城里看齐，垃圾也与城里‘接轨’，包装袋、农药瓶、农膜、塑料袋等‘难消化’的垃圾越来越多。”老杨说，不讲究的，随意丢在房前屋后；讲究些的，扔到偏僻角落。依山傍水的清秀小村，被垃圾搞得邋里邋遢。蚊蝇满天飞、污水遍地流，石井村一度被县里通报批评。

2017年省里启动“美丽桂乡”乡村建设活动，以此为契机，H县垃圾分类开始从城区走向农村。

县城里垃圾分类的经验，被石井村改进成“乡村版”分类法：厨余类垃圾，给沼气池“喂饭”；可燃烧类，由村里统一集中焚烧；可回收类，由保洁员拣出卖废品；危险垃圾如电池、旧灯管等有毒有害类，则集中送垃圾处理中心处理。

乡村垃圾分类，H县打的是有准备之仗。县委牵头成立“高规格”项目实施小组，谋篇布局，制定出工作路线图，有计划、有步骤地推开，不管县委县政府领导班子如何变，对垃圾分类工作的人、财、物支持始终如一。

随后的实施当中，居民分类投放、环卫分类收集、车辆分类运输、终端分类处理，环环相扣、无缝衔接，确保了常态化、制度化。工作中讲求策略，既有“大棒”，也有“胡萝卜”。分不好的，居委会大妈、村干部、分类督查员轮番上阵教；屡教不分的，拒收垃圾；乱丢乱倒的，电视曝光，依规重罚；分得好的，每月会得到洗衣粉、肥皂、牙膏等小奖励。

村民每人每年缴纳36元的垃圾费，用于村里聘请保洁员、垃圾清运员、焚烧员等。村里聘请垃圾清运员，每天清运全村14个自然屯的生活垃圾，月薪达6000元。

包括民众环保意识启蒙在内的宣传教育培训及时跟进，座谈、宣讲、会演，乡镇、街道、村落一处不落，为“垃圾分类——举手之劳，保护环境”理念造势。“H县所有学校都有垃圾分类制度，并将其与学生的操行分挂钩。同时，还鼓励各学科老师在课堂‘借题发挥’，引导孩子养成垃圾分类的好习惯。”县教育局李副局长说，“全县中小学生15万人，把他们引导好，影响带动的至少是15万个家庭。如此，

代代传承，蔚然成风。”

从老人到小孩，如今都能遵守分类“规矩”。一开始，收完垃圾要花三四个小时；现在可以直接拉走，一两个小时就能完成。

垃圾分类，也让村里正在读环境专业的大学生小张有了用武之地。“农村垃圾越来越多，总要有个去处。”认准这个理，屡败屡战，历经几十次试验，成功研发出实用型生态垃圾焚烧炉，获得国家发明专利及环保专家的肯定。“配上除尘设备，每台价格从10多万到20多万不等。除了我们村在用，还向外卖出了10多台。”小张自豪地介绍。

从无到有、从街道到乡村，垃圾分类已成为H县一张新名片，国内不少城市前来考察取经。环保组织专家考评组实地考察后，也称赞H县为“中国小城市村居垃圾回收利用和环境保护的典范。”

材料二

以下是Y县政府门户网站“群众来信”专栏刊登的有关该县招商引资工作的三封来信：

A镇张某：乡村振兴，需要吸引外来的人才、资本、技术“加盟”，为农村发展注入强劲动力。但有的招商引资脱离实际、贪大求洋，导致项目长期落不了地，产生不了实际效益，成为“空头招商”。

我们镇遇上稍有投资意向的企业，便承诺免税、贷款，包办工商、环保、用地等各种手续。可是，真正签订了投资协议，许多手续牵涉到法律规定、部门管理职能等问题，承诺最终要么成了空头支票，要么只能违法强行让企业上马。

为了完成招商引资任务，对投资方不加甄别，往往被皮包公司、诈骗集团利用。前不久，就出现引进的企业非法融资后跑路，引起群众上访事件，损失巨大。

3年前，我们镇与华南的一家投资公司洽谈，合作开发一个乡村旅游项目。签订合作框架协议后，投资方承诺将在3年内投资数千万元。镇政府很重视，抓紧做好土地流转、基础设施建设等工作。可是接下来的几年，投资方却毫无动静，没有投资一分钱，这个项目成了“半拉子工程”。前期投入的数百万元，只能全部由镇里承担。类似的情况还有不少，比如喜欢招大商，为了引进大项目，舍得投入，先后征用土地数千亩，可由于区位无优势、缺乏竞争力等原因，往往项目“泡了汤”，导致土地长时间撂荒，让农民空欢喜一场。

B乡武某：近几年，沿海发达地区在环境整治过程中，淘汰了一批污染严重的企业。对这些企业，内地一些地方像捡到宝一样，在政绩压力下纷纷伸出“橄榄枝”。在种种低门槛、优惠政策的引诱下，一个个被沿海地区淘汰的污染企业又在经济不发达的农村冒了出来。

我们乡有一家从某沿海城市招商引资进来的水暖器材厂。人还未到厂子大门口，就闻到一股刺鼻的味道。走进车间一看，这个招商引资进来的水暖器材厂，就是一家牺牲当地老百姓健康的落后项目。

这家水暖器材厂，其实就是把招商地加工好的水龙头、淋浴器等半成品，运到这里进行镀锌，整个车间都弥漫着“大雾”。由于该厂采取的是“计件工资”制度，老百姓又缺乏健康知识，为了图省事、多挣钱，不要说戴防毒面具，有的甚至连口罩都不戴。

这些情况被反映到上级相关部门后，乡里才不得不关闭了这家害民的水暖器材厂。

C镇应某：我们镇有两个偏远山区村同时搞招商引资。一个村招来了石英矿开发项目，业主财大气粗，不到两个月村子里就车来车往，后山上炮声隆隆，好多群众当上矿产工人，一时间挣了些钱。另一个村，一位退伍军人兴办养羊场，一开始经营不是很顺利，第一年投资买了500只羊，当年并没有给当地带来立竿见影的致富效应。

然而3年过后，光景却大不相同。石英矿采完了，业主撤走了，留下满目疮痍的后山和被重型车辆压坏的水泥路，让村里收拾“烂摊子”。而养羊场在退伍军人精心打理和镇村帮助下，规模发展到了4000

多只。不仅在村里聘用了 20 多个村民当“羊倌”，而且帮群众在坡地种上苜蓿。每年按市场价收购苜蓿作青贮饲料，还探索出了入股分红、托养代管、借种收草等多种经营模式，带动该村及周边群众参与到养羊产业中来，促进了乡亲们增收致富。

材料三

近期，某电视台制作了一期“实施乡村战略，加快推进农村现代化”为主题的访谈节目，受邀参加讨论的是种粮大户老郑、基层干部郭书记和“三农”专家叶教授三位嘉宾。嘉宾就加快推进农业农村现代化，实现乡村振兴，从不同侧面，围绕三个问题，谈谈自己的观察和思考。

主持人：党的十九大提出，实施乡村振兴战略，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，加快推进农业农村现代化。关于实现乡村振兴，我们从不同侧面，邀请三位嘉宾来讨论三个问题，倾听你们的期盼。

对第一个问题的讨论：

老郑：现在种地，不换个种法不行。对普通农户来说，每亩地的毛收入也就 1500 元上下，但农资、机械等各项成本就超过 1300 元。大户收益靠规模，但风险也更高。今年我们市遭遇自然灾害的日子，比往年足足多了两个月，对稻米产量影响不小。另外，现在我们市稻米价格每斤 1.6 元上下，比其他地方好些，但与去年相比，还是降了 1 角多。农民种粮，要面对自然和市场双重风险，真希望政策能给我们撑起更强的保护伞。

郭书记：我们县是农业大县。作为基层干部，我经常与农民打交道，深知一亩三分地对农民的重要性。农业农村农民问题是“饭碗”问题，是发展问题，更是民生问题。尽管今年我们县遭受了自然灾害，但在全县干部群众努力下，小麦总产量还是达到 34.73 万吨，略高于去年水平。

叶教授：总体来说，当前农业结构调整有序推进，农业绿色发展大步迈进，农村改革稳步推进，农业农村发展取得了历史性成就。这得益于新世纪以来，中央强调要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，先后提出了多予少取放活、统筹城乡发展、城乡发展一体化等重大方针，先后采取了取消农业税、实行农业直接补贴、加强农村基础设施建设、建立农村社会保障体系等重大举措。

对第二个问题的讨论：

叶教授：实现农业农村优先发展，必须要把“重中之重”落到实处。抓“三农”，对做大地方 GDP、增加地方财政收入难有明显贡献，导致一些地方不愿意把精力放在“三农”工作上，不愿意把稀缺资源投向农业农村。比如，我们在基层调研时经常发现，尽管农产品储藏、加工项目有利于带动当地农业发展和农民增收，但由于产生的固定资产投资、地区生产总值、税收有限，一些地方不愿意为这类项目安排新增建设用地指标，一些产业园区不愿意引进这类项目。

改变这种状况，关键在于转变政绩观。衡量一个地方工作的好坏，要看工业，更要看农业；要看城市，更要看农村；要看经济总量，更要看民生改善。要坚持农业农村优先发展，在领导决策拍板、财政资金分配、重大项目安排时真正做到向农业农村倾斜。

老郑：这些年合作社日子好过，得益于党的政策好。拿农机来说，国家给补贴，我们合作社里有 51 台“大铁牛”，今年秋收，接了周边区县不少收割的活儿，没闲着。再说科技，我们种有机水稻，每个生产流程都要技术，没有农技部门专家常年在田间指导，肯定干不成。

这几年种地规模越来越大，对硬件条件的要求也越来越高。地多了得用大型农机，但我们这里丘陵多，还有不少泥土路，过去大农机根本进不去，多亏县里修了不少“农机路”。我们发展生态农业，要安装杀虫灯，原来山里不通电，相关部门了解情况后，帮我们解决了用电难题。农田水利设施也逐渐完善。种地条件越来越好，就是给我们吃了“定心丸”。

郭书记：上面千条线，下面一根针，基层干部就是穿针引线的人，要把党对“三农”的重视切实传

递到田间地头。虽说粮食连年丰收，农民生活越来越好，但“三农”问题历史欠账多。就我们县而言，农业基础设施的短板还要补，农业规模化经营水平不高，农业的结构性矛盾还未完全破解。

对第三个问题的讨论：

老郑：这些年，村里道路越来越宽，房子越盖越好，娱乐活动越来越多。但也不能说完全没有愁事儿，有的村里还没垃圾桶、垃圾站，满地垃圾影响村容村貌。有些偏远的地方，没有路灯，晚上村民不敢出门。现在，不少村里的年轻人都外出打工，大家都关心以后谁来种地，留在村里的老人、娃娃谁管。

郭书记：补齐“三农”发展短板，增强农业农村活力，关键要促进资源要素在城乡间流动。我们县积极引进资本，吸引农民工、高校毕业生返乡创业。大力发展乡村旅游、创意农业，实现“科技+”“教育+”“健康+”等新业态，促进一二三产业融合，提升农业的附加值。

叶教授：实现国家现代化，必须补“三农”这个短板。实现农业农村现代化，也不能平均发力，而应抓重点、补短板、强弱项。从目前“三农”领域情况看：

这几年全国脱贫攻坚取得明显成效，农村贫困人口快速减少。下一步除继续做好剩余贫困人口的脱贫攻坚外，还应注重提高脱贫质量、夯实长久脱贫的基础。贫困人口观念改变、能力提高，贫困地区基础设施和营商环境的改善取得实质性进展，这才是高质量的脱贫。

经过多年努力，农村公共服务体系实现了从“无”到“有”的历史性变革。目前主要问题在于公共服务领域的城乡差距仍然太大，农村公共服务的保障水平太低。应把从“有”到“好”作为主攻方向，继续推动城乡义务教育一体化发展，完善城乡居民基本养老保险制度，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，统筹城乡社会救助体系。

随着大量农村人口转移进城，部分地方出现了“空心屋”“空心村”，这是现代化进程中的必然现象，也是正常现象。我们要做的，是为乡村聚人气、添活力。要以县域为单元，规划好村镇体系，把传统民居和古村落保护好，把今后将长期存在下去的村庄建设好。

主持人：实现现代化，短板在农业，难点在农村。三位访谈嘉宾从各自角度谈了自己的思考，非常感谢。

材料四

《一个学子对农村的调查纪实》是H大学新闻与传播学院大三学生小肖的新作。这是他利用三个寒暑假，深入黄土高原农村，穿沟壑、睡窑洞，完成的一部28万字的乡村调查纪实。三年来，小肖身上有两个身份，两个身份之间相距700公里。平时作为H大学新闻与传播学院的学生，节假日来到L县，他就成了黄土地上挥着长鞭驱赶羊群的“羊倌”。小肖和村民们一起劳作，下午三四点下地挖大葱，晚上捆扎，第二天早上6点起来装车，到了7点半准时在县城集市开卖。他说，坐着满载大葱的农用车翻山越岭到县城集市销售，知道山区人起早贪黑赚一两百块钱要付出多少艰辛；骑车跟随乡村教师翻越一道道梁峁，才知道农村教育要付出多大的成本。

置身此地，小肖关注着与都市的红男绿女毫不相关的另一重风景——水土严重流失的沟壑，渴盼脱贫致富的作坊主，困顿无望的留守儿童……他说：“尽管生存环境艰辛，黄土地上的人们从未丢弃坚强、执着、淳朴宽厚和善良，这些品质都是极其可贵的。改变贫困地区面貌，我们需要多一份真情，多一份责任与担当。”如今，小肖重新回归了自己的学生生活。他已经升入大四，开始为毕业论文和升学而忙碌。虽然就读于新闻专业，但小肖似乎已经找到了未来的努力方向，他打算申请攻读研究生，研究方向就是“三农”问题。小肖说：“有的同学选择了转入商科、法律，他们有自己的志向，我想自己的志向就在这里了。”

与小肖有着相似理想的刘总，现为省工商联副主席，大学生创业协会会长。他的微信签名这样写道，“我有个梦想：带领一百户农民、一百个大学生真正走上致富的道路！”1998年，他考上了某大学工业

电气自动化专业。大二时，他和同学一起创办了大学生创业超市，不仅为自己解决了学杂费问题，还为很多贫困大学生提供了勤工俭学的机会。

毕业后，刘总向亲戚朋友筹借了5万余元，选择了自主创业。通过几年的努力，他淘到了人生中第一桶金。日子好了，但刘总还有块心病。每次回到家乡，看到家乡落后的面貌，他内心很有感触。他说：“带领父老乡亲们一起致富，是我一直以来的梦想。”他回到家乡，拿出资金，带动村民们种水田，并在水田里养殖稻田蟹。他承诺如果了大家分，如果赔了由自己个人承担。结果遇上发大水，稻田蟹几乎全被冲跑。刘总如当初承诺的样子，自己承担了20万元的经济损失。在养殖稻田蟹失败之后，他并没有气馁，他制定了以发展有机农业为主，牧业为辅，第三产业为补充的创新经济发展模式。与此同时，刘总又带领村民成立了农牧林专业合作社，与省龙头企业签订了种植1000亩有机水稻的协议，形成了“公司+合作社+农户”的三位一体模式，既保证了土地的增产，也促进了农民的增收。如今，入社成员人均增收千余元。

村民们富了，但刘总并不满意，他又一次把目光聚焦在扶持大学生创业的问题上。2016年，该市成立了大学生创业协会，由他担任会长。协会自成立以来举办了“创业青年进名企”“全市首届大学生创业大赛”“企业名师带高徒”等系列活动。眼皮贴近地皮，才能看见草根。刘总讲出了自己朴实的愿望：希望自己的家乡民风依旧淳朴，希望乡亲们能够和谐相处共同致富，希望能够助力更多的年轻人实现他们的创业梦想。

三、作答要求

(一) 根据给定资料1，总结H县乡村垃圾分类工作的成功经验。（20分）

要求：内容全面，准确简明，条理清晰，不超过300字。

(二) 根据给定资料2，Y县在乡镇招商引资工作中应当注意哪些问题？（20分）

要求：简明准确，条理清晰，不超过300字。

(三) 给定资料3中，嘉宾讨论了三个问题。请你根据资料，分别阐述每个问题的聚焦点。（30分）

要求：准确，简明，不超过450字。

(四) 根据你对给定资料4中划线部分“眼皮贴近地皮，才能看见草根”的理解，自拟题目，写一篇文章。（50分）

要求：(1)自选角度，立意明确；(2)联系实际，不拘泥于给定资料；(3)思路清晰，语言流畅；(4)不超过800字。

☛ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈



微信公众号

☛ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



淘宝店铺

2018年公务员多省联考《申论》真题（青海县乡卷）（参考答案）

1、参考答案：

- 健全组织机构：县委牵头成立高标准项目实施小组，始终加强对垃圾分类工作人财物的支持。
- 理顺工作思路：借鉴县城垃圾分类的经验，结合农村实际，实行“乡村版”垃圾分类；制定出工作路线图，有计划、有步骤地推开。
- 加强思想宣传：在乡镇、街道、村落和学校等场所，采用宣传、教育、培训等多种形式，传播垃圾分类理念、环保意识，培养全民好习惯。
- 落实操作环节：居民投放、环卫收集、车辆运输及终端处理都要求分类，环环相扣、无缝衔接，确保常态化、制度化。
- 完善激励机制：工作中讲求策略，奖惩分明，提高村民垃圾分类主动性；村民共同出资，高薪聘请专职工作人员进行垃圾收处。
- 发挥人才优势：主动加强技术创新，研发专业设备。

2、参考答案：

- 脱离实际，导致项目长期落不了地，产生不了实际效益。
- 轻易承诺，以致项目无法兑现，或违法强行上马。
- 缺乏甄别，未完成招商引资任务，被投资方诈骗、利用，损失巨大。
- 盲目投入，在土地流转、基础设施建设等方面先行投入，结果却落空。
- 引进失当，被淘汰的污染严重的企业破坏了环境、牺牲了百姓的健康。
- 目光短浅，只着眼于短期利益。

3、参考答案：

- 完善保障体系。农民种粮要面对自然和市场双重风险，要意识到“三农”工作是全党工作的重中之重，充分认识“三农”工作重要性，加大政策保障和扶持力度，降低农业发展风险，给予农民更强保障。
- 加强政策落实。目前部分地方在落实上不重视“三农”发展，为此，基层干部要转变政绩观，把精力放在“三农”工作上，落实到位，在财政资金分配、重大项目安排上要向农业农村倾斜，加大对农村基础设施改善。
- 尽快补齐短板。目前农村存在环境污染、基础设施欠缺、“空心化”等问题，需要提高脱贫质量，提高农村公共服务供给水平，补齐“三农”发展短板，实现农业农村现代化，缩小城乡差距。

4、参考答案：

在基层成就梦想

“眼皮贴近地皮，才能看见草根。”这句话用词浅显直白，却有着丰富的内涵。其中“眼皮贴近地皮”，可以理解为要深入基层、脚踏实地等；而“看得见草根”则可以理解成基层大大小小的问题，或者群众真真切切的需求。所以整句话其实就是在告诉我们一个深刻的道理：只有深入基层，才能了解客观实际，进而帮助我们在不断的实践中实现价值，成就梦想。

基层为政府施策提供正确方向。随着乡村振兴计划的不断推进，基层面临的问题复杂多样，对基层干部的能力要求也越来越高。就拿当前常被诟病的乡村高额礼金现象来说，有些地方处理问题时搞一刀

切，颁布政策禁止举办红白喜事，结果遭到百姓质疑；但也有些地方却能灵活变通，通过制定乡规民约、设立“红白理事会”等一系列刚柔并济的方法进行引导和管理，并取得了不错的效果。两种不同的处理方式背后，反映的是基层干部们对客观实际的判断能力，也是设身处地为群众着想的能力。如果没有真真切切了解过基层，解决过基层无数的大事小情，如何能具备处理类似复杂问题的智慧？所以说，只有着眼基层，政府施策才能把握正确的方向。

基层的滋养让人的梦想凝聚更大的力量。能力越大，责任越大。我们看到，一部分基层的优秀工作者，并不会为已经取得的成绩沾沾自喜，也不会躺在功劳簿上安于现状，他们会充分发挥自己的优势，让自身能力的价值最大化。如材料中的大三学生小肖，了解基层后选择读研，把研究方向确定为“三农”问题；与小肖有相似理想的刘总，在乡村淘到第一桶金后，选择更进一步带领村民种水稻养稻田蟹、扶持大学生创业等。只有心里装着基层，才能真正为群众打造出更加美好的未来。乡村的兴旺发达，离不开这些基层人兢兢业业的奋斗，是他们的理想绘就了基层的发展蓝图，也是他们的力量，让理想之花在基层不断绽放。

基层小舞台，成就大梦想。只要我们把眼皮贴近地皮，热爱基层，扎根基层，就一定能换来更美好的明天！

☛ 微信扫描二维码，关注“公务员考试挺简单”微信公众号，可获取更多公考经验。分享公考经验，还可获得现金奖励哈



微信公众号

☛ 手淘扫描淘宝店铺，可以购买省考、国考历年真题哦



淘宝店铺