

## 2023 年公务员多省联考《申论》题（青海行政执法卷）

## 一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。满分 100 分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 报考省直、西宁市、海东市职位的考生（报考藏汉、蒙汉双语职位的考生除外），《申论》答题时必须使用现代汉语答题，否则使用非现代汉语答题部分不计分；报考各自治州及以下职位的考生《申论》答题时，可选择本自治州自治主体民族语言文字答题。
4. 报考具有藏（蒙）语文字写作能力职位的考生《申论》答题时，除第一题外，其他题中必须选择一题用职位要求的民族语言文字答题，并取得有效得分，否则按未达到职位资格条件要求处理，取消本次考试录用资格。
5. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
6. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
7. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

## 严禁折叠答题卡！

## 二、给定材料

## 材料 1(356258)

外籍商人哈米居住在 J 市东江街道鸣山社区，因工作原因经常昼伏夜出，而邻居陈阿姨每天早睡早起，双方生活习惯截然不同，多次发生纠纷。于是，哈米尝试向 J 市外国人服务管理平台求助。接到调解预约后，平台工作人员马上联系到哈米和陈阿姨，并派人现场调解，最终双方达成调解协议。市委政法委书记说，J 市扎实推进诉源治理，坚持“源头预防为先，非诉机制挺前”，将更多法治力量延伸到基层，对案件源头形成治理合力，有效预防和解决基层矛盾纠纷。

近日，J 市 N 区人民法院行政争议调处中心成功调解一起行政强制案件，当事人梁某送来锦旗表达感谢。今年初，N 区茶恩镇政府责令梁某限期拆除未经许可搭建的冷库。梁某认为，该冷库是经村委会同意后才建的，主要用于储存果蔬等农产品，有利于村民发展经济，遂向区法院提起行政诉讼，要求撤销镇政府责令限期拆除的决定。调处中心受理此案后，经法官的耐心沟通、多次现场调查和调解，最终促成双方和解。参与调解的张法官说：“调处中心为群众和行政机关搭建了更为高效的沟通平台，行政案件协调和解率达 30% 以上，对于化解群众与行政机关之间的争议、完善诉源治理新格局发挥了重要作用。”

本着“事都捋一捋、理都摆一摆、法都讲一讲，讲着讲着心结就打开”的工作思路，J 市检察机关近年来常态化推进检察公开听证。2022 年，全市检察机关共组织听证会 600 场，听证后矛盾化解率达 90%。同时，J 市检察机关还持续开展简易听证和上门听证，努力把信访问题在第一时间、第一地点解决到位，切实把矛盾纠纷化解在基层、解决在当地。

拉几条长凳、摆几张桌子，笔记本电脑、打印机往上一放，一场简易听证会在杨大爷家的院坝拉开了帷幕。2022 年初，湛某潜入杨大爷家盗窃现金 1 万元。公安机关抓获湛某时，他已将所盗钱财挥霍一空，由于湛某没有固定收入来源，无力赔偿杨大爷的损失。法院依法判处湛某有期徒刑，但杨大爷却一直不认可，多次上访。为解开杨大爷的心结，J 市人民检察院何检察官和听证员来到杨大爷家，面对面释法说理。“他既不赔偿，态度也不好，我心里不服！”杨大爷表明诉求。案情并不复杂，关键是如何让杨大爷理解判决，释法说理显得尤为重要。

“湛某是否有前科”“到案后表现如何”“法院量刑的依据是什么”……听证员详细询问，并在全面了解案情的基础上，进行了充分评议，形成了听证评议意见。听证会罢，杨大爷表示愿意息诉。“考虑到杨大爷家庭困难，湛某也没有赔偿能力，我们准备帮助杨大爷申请司法救助金。”何检察官说。

2022 年 11 月 17 日，外来务工人员老程一行来到 J 市 M 县诉源治理中心，投诉电力公司拖欠他们 13 万元工资。由于涉事公司项目在青山镇，青山镇政法委员老黄得知后，立即邀请公安、司法、供电等部门对双方涉及的单位、人员进行联合调解。经调查了解，该项目存在转包现象，当时项目款确实还未到账，承包人吴某又因故无法及时返回青山镇。经调解，由电力公司先行垫付老程等人的工资 13 万元。双方签订调解协议，政府、法庭、司法、公安监督跟进。

“种子法庭”是 J 市 H 区人民法院 2022 年探索推行的服务种业工作模式。在涉种纠纷化解中，H 区人民法院组建了专门的合议庭审理涉种案件，在当地大专院校、种子管理部门、制种龙头企业中，遴选了十余名“专家型”人民陪审员，为种业纠纷提供咨询，给案件审理增添专业视角。自该模式推行以来，H 区人民法院办理的涉种纠纷非诉解决比例和调解成功率均超过 70%，涉种案件平均办理周期比过去缩短了一半以上。

### 材料 2(356259)

2022 年 5 月，A 市认定 729 个“五星级平安小区”，光明区海港街道有 12 个小区获评“五星级平安小区”，居光明区各街道首位。人们纷纷打探海港街道的“平安密码”到底是什么。

近日，海港街道居民吴先生出差回家后发现，自己楼下的“爱车”竟然被“毁容”。邻居家装修时工人使用电焊未加装防护措施，导致火星坠落破坏了车漆面。吴先生找到施工队负责人沟通后，赔偿金额不能达成一致。街道多元化矛盾纠纷调处中心知悉后主动介入，经过调解，双方达成一致，纠纷成功化解。

多元化矛盾纠纷调处中心以公证机关专业调解为牵引，融合公证调解、人民调解、治安调解、司法调解等多元调解为主体，力争将矛盾解决在基层。2020 年 7 月运行以来，中心成功化解 183 起纠纷，成功率达 98.4%，接受当事人咨询 631 人次。

2021 年 3 月 26 日晚，“超级花血月”现身 A 市。作为最佳观测点之一，位于海港辖区内的中兴大桥观景平台，迎来了众多专业的天文学爱好者及市民。在现场，一群身着高科技装备、驾驶平衡车维持秩序的民警们格外吸睛。海港街道联合派出所成立了“闪警别动队”，集治安巡逻、反诈宣传、隐患排查、应急处突、便民服务为一体，日常巡逻搭载北斗定位系统和 360 度高清摄像头，与派出所后台监控管理系统相连接，实时传输巡逻现场画面，实现一键报警、智能派警、快速处警。

5 月 20 日，海港街道安全教育馆迎来一群活泼可爱的小朋友，A 市光明区蓝天救援队队员为小朋友们讲授水上安全与自救、急救包扎的知识。在现场，同学们与授课队员积极互动，场面十分活跃。

自 2020 年海港街道安全教育馆运作以来，依托蓝天救援队的专业力量，常态化开展应急救护、安全演练、安全宣传、安全培训、心理危机干预等公益活动，为居民提供心理支持与服务，不断提高辖区居民的安全意识和安全防范能力。开馆以来，已为学生和居民举办 40 多场安全培训，累计接待居民、学生、各类团体 4000 余人次。

“刷脸”进出楼栋，这不是在高端小区。光明南路 294 号三栋建于上世纪 80 年代的居民楼内，也实现了这一设想。8 月中旬，随着崭新的人脸识别系统在单元楼上线，无物业老旧小区居民们靠“刷脸”就能进出楼栋，在方便出行的同时，也更有安全保障。为保障居民安全，派出所还牵头修缮了一批老旧防盗门。

走进海成廊桥小区，映入眼帘的是三组电动车智能充电桩，满足居民电动车充电需求。海港街道坚持防范在前、疏堵结合，下大力气解决小区居民电动车停放、充电问题，消除“电动车进电梯”而引发的安全隐患。去年 10 月份开始，在了解到居民的“急难愁盼”问题之后，廊桥小区物业和业委会及时进行商量，充分听取居民的诉求，实地勘察小区环境，充分利用小区资源，在辖区内开展电动自行车充电设施建设。

海港街道切实解决群众身边的“糟心事、烦心事、揪心事”，海成廊桥小区居民李先生表示：“现在小区更安全，邻里更和谐，群众更满意，对这个小区的归属感也越来越强。”

### 材料 3(356260)

C 县上澳湾海域微波粼粼、金光闪耀，富饶的 5 万多亩海域是周边村民赖以生存的“海上耕地”。正值紫菜收获的季节，村民们在海上劳作，一派祥和景象。可就在 2016 年以前，这里曾因养殖用海权属不清而纠纷不断。

“大海谁先占有就是谁的，大家都在抢地盘。”赤水村民兰大爷记忆犹新，“那时我们脑子里只有‘祖宗海’‘门前海’的概念，谁占的海多，谁就来钱多。”兰大爷所说的“那时”指的是 2010 年前后。2010 年，全国紫菜市场供不应求，养殖户不断增多，收益也很可观，但养殖户之间海域使用权不明的问题也埋下了矛盾冲突的隐患。

上澳湾沿岸分布着 10 余个乡镇，长期以海产养殖为主导产业，但不同乡镇、不同村落之间的养殖海域又互相交叉。下海镇党委书记说：“过去，我们与邻近的中海镇在养殖海域确权方面进展迟缓，海域界限不清、权属不明，只能是谁先占，谁先用，养殖用海矛盾纠纷时有发生。”中海镇李镇长则说道：“当时我们也没啥办法，用海基础数据我们镇上也不清楚，上头发来的数据也是模糊不清。我们两个镇搞过联合规划排查，想对养殖海域全面确权，但受各种因素影响，两个镇谈好的一些界限、权属也落不了地，只能任由村民自行其是。”

紫菜养殖用海还没确权，部分从事海洋捕捞的渔民也转向紫菜养殖，要求政府重新配置用海资源，这更增添了确权的难度。2016 年，因上澳湾海域紫菜养殖长期无序发展，致使收购价格暴跌，养殖户损失惨重。同时，多发的矛盾也使得政府的扶持项目无法推进，严重影响上澳湾沿岸建设和村民增收。

C 县王副县长说：“要引领养殖户走好乡村振兴路，走出养殖用海困境尤为关键。”2016 年至 2017 年，C 县先后召开 20 多次会议，反复征求沿海镇村干部群众意见建议，最后确立了“三权分置、二级发包、一证到底”的改革思路，并决定在上澳湾海域开展养殖用海管理体制改革的试点。

“政府行使所有权，赋予村集体用海经营权，保障养殖户享有承包权，推进海域资源确权登记，以制度形式明确权责范围，彻底解决用海定界模糊等根源性问题。”王副县长介绍说，国有安海渔业发展有限公司作为一级发包主体行使所有权，将养殖用海按面积发包到村集体，村集体为二级发包主体行使经营权，经村民代表大会审议后再发包给本村养殖户，养殖户享有承包权。承包租金的 50% 归属村集体经济收入，30% 由镇政府统筹，20% 由国有公司统筹。政府和公司统筹所得全部投入产业发展、养殖保险，以反哺养殖户。

为确保“三权分置”“二级发包”落地见效，C 县创立“养民证”制度。在养殖户签署协议并缴纳租金后，发放“养民证”，对养民的承包、产业发展补贴申报等事项实行“一证到底”。同时，县有关部门借助无人机航拍和卫星定位技术建立养殖用海电子“户口册”，为养殖用海依法有序地分配、流转提供准确的基础数据支撑。

兰大爷刚拿到“养民证”时，意外地发现，“养民证”还是 C 县农商银行的信贷凭证。他来到县农商银行营业网点了解详情，银行工作人员向他解释道：“根据县政府发来的通知，您可以用‘养民证’享受‘蓝色信贷’服务，我们可为您发放低息贷款，支持您发展海产养殖。”2019 年，C 县完成了覆盖全县所有沿海乡镇的养殖用海改革工作，化解了多年来的养殖用海矛盾。

上澳湾紫菜养殖每年需要更换竹竿 33 万根左右。以前养殖户们为降低成本，将废弃的竹竿留在养殖海域，给海洋生态环境带来了极大的破坏，也对海上渔船航行造成了严重安全隐患。“养殖用海改革后，养殖海域废弃竹竿处置责任得到进一步明确，养殖户主动配合竹竿集中更换处置工作，有的还更换为经久耐用的环保型玻璃钢插杆。”王副县长说，上澳湾紫菜育苗基地、紫菜精加工产业园也得到迅速落地，下海镇和中海镇还瞄准“共富海”，联手打造“多彩上澳”项目，大力发展特色渔村旅游。

“现在海上抢地盘的情况没有了，我们‘祖宗海’‘门前海’的老观念也没有了，紫菜养殖更赚钱了。”兰大爷逢人便说。他现在承包了 42 亩海域从事紫菜养殖，好的年份能赚七八十万元。近三年，兰大爷所在的赤水村集体经济收入年均增长 40%，有了雄厚的资金基础，码头修缮、村道改扩建、环境绿化等项目快速推进，上澳湾的公共设施和人居环境明显改善，小渔村越来越美了。

如今，上澳湾每年的紫菜产量约占全国的六分之一，年产值超 10 亿元，有效带动了沿岸乡镇共同致富。

#### 材料 4 (356261)

日前，S 市十五届人大常委会第 43 次会议表决通过了新修订的《市容环境卫生管理条例》。其中对于设摊经营、占道经营等行为由以往的全面禁止变为了“重点区域禁止”，不再“一禁了之”，引发了网友热议。有网友认为，此举体现民意，但也有人担忧，放开之后，是否会增加管理成本？为此，记者进行了调研。

“星光里”夜市人流如织，老王的“地摊照相馆”人气很高。最开始，他的摊位只有一张桌子，后来他和集市上的朋友合作，以房车为载体，一边作为拍摄舱，一边售卖咖啡，挂满照片的房车自成一道的风景。老王说：“最初，我只是想过渡一下，没想到一直走到了现在。”

记者注意到，相比夜市的固定摊位，流动摊贩的自由度更大，成本更少，但风险也更大。这类摆摊并不被即将实施的法规所允许，但在人流量大的地铁口、交通路口，依然会有流动摊贩出没。晚上 11 点，在地铁口卖炸串的邹阿姨手机响了，接完电话后，她立刻招呼其他摊主收摊，大家心领神会——城管来了。邹阿姨和丈夫一人一个摊位，摆在两个相邻的路口，远处的儿子见机给父母通风报信。邹阿姨他们骑上车，藏进一家商铺的通道里。“我们也想过到政府划定的区域去摆摊，但是这些区域都不沿街，摊位费也高，对于我们这样的小摊贩并不合算。”邹阿姨对记者说。

都说“人间烟火气，当数夜市最浓”，针对这部法规的评论，网友们说的最多的一个词即“烟火气”。法规中对设摊经营不再“一禁了之”，让市民读到了一种开放与包容的城市治理气度。

“童年的回忆和烟火气一起回来了！”老马停好车，走进“九街夜市”后感慨道。天刚擦黑，“九街夜市”已是人声鼎沸。步行街两面是古色古香的殿宇楼阁，中间的小摊次第排开，水果生鲜、烧烤肉串、衣服饰品、美甲、套圈、气球、鲜花……应有尽有。老马家在长龙，这次专程带女儿小美来“赶集”。

像老马这样专程逛夜市的市民不在少数。不少市民说，缺少了摊贩，这座城市总觉得少了几分灵气和暖意，夜市就是一种载体，实现人与人之间更亲密的交流，使城市不再是钢筋水泥的森林。

夜市不仅是中老年人的乡愁，也是年轻人的乐园。在多个网络社交平台，夜市话题均为流量热帖。每个从夜市归来的“90 后”“00 后”，回家第一件事就是发朋友圈，有的甚至开启直播，而这些网上的流量又引来线下流量，为夜市积攒人气。但是，也有人坦言，“烟火气”管不好，很可能就变成了“火气”。

“没有人不爱路边摊，除了周边的居民。”住在新牌坊的小孙此前是夜市的投诉者。“炒河粉的摊位就在我家楼下，一直闹到凌晨 4 点。夜市取缔后，一下子清静了。”不过，几年之后当小孙搬到箐口后，她又异常怀念当年的喧嚣，成了夜市的支持者。

市民需求关乎“里子”，市容管理关乎“面子”。在“岐山夜市”，清洁工大叔指着地上散乱的竹签、纸盒，向记者吐槽：“这怎么扫？扫了前面后面还有，永远也扫不干净。”他说，至于烧烤摊留下的油污，只能等夜市收摊后才能刷洗。

夜市星光灿烂，运营和管理成本却不低。一场夜市的背后，除了组织方的精心策划，还涉及多部门的联合行动。江北区商务委蔡主任说，如果在划定区域内开夜市，需要交通部门的支持；治安工作如何做，需要公安部门给予指导；食品摊贩的证照是否齐全，需要市场监管局的监督；摊贩的市容“善后”，需要街道、城管部门来管；一旦有流动摊贩进入夜市，还需要相关部门来执法。

摆摊不能“一禁了之”，但也绝非“一放了之”。此番对设摊经营的立法疏导，对管理者也提出了更高的要求。比如哪里可以设摊？与居民区的距离多少为好？公共市政设施是否完备？消费纠纷如何调处？辐射人群是否匹配？……这都需要更精细的管理体系作为支撑。

### 三、作答要求

一、

根据“给定资料 1”谈谈 J 市是如何推进诉源治理工作的。（15 分）

要求：全面，准确，有条理，字数不超过 200 字。

二、

根据“给定资料 2”谈谈海港街道是如何开展平安小区建设的。（20 分）

要求：全面，准确，有条理，字数不超过 300 字。

三、

根据“给定资料 3”概括上澳湾海域发展曾经面临的困难、改革举措与成效。（25 分）

要求：全面，准确，有条理，字数不超过 400 字。

四、

根据“给定资料4”，以“面子、里子”为话题，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻。
- （2）参考给定资料，但不拘泥于给定资料。
- （3）思路清晰，语言流畅。
- （4）字数 800-1000 字。

## 2023 年公务员多省联考《申论》题（青海行政执法卷）（解析）

### 【试题一】参考答案

1. 搭建调解平台。接受调解预约，迅速联系矛盾双方，现场调解，达成调解协议。
2. 设置行政争议调处中心。受理行政案件调解，法官耐心沟通，现场调查、调解，促成和解。
3. 检察公开听证常态化。组织听证会，开展简易、上门听证，及时、就地解决信访问题。
4. 设立诉源治理中心。组织相关部门联合调解，签订调解协议后，监督跟进后续情况。
5. 组建“种子法庭”。遴选“专家型”人民陪审员，为纠纷提供咨询，为案件审理增添专业视角。

### 【试题二】参考答案

一、优化基层调解。建立矛盾纠纷调处中心，公证机关专业调解为牵引，融合多元调解主体，提供咨询调解服务，将矛盾解决在基层。

二、加强警务管控。街道联合派出所成立行动队，配备高科技装备，提供治安巡逻、反诈宣传、隐患排查、应急处突、便民服务一体化服务；定位系统和摄像头与派出所后台监控管理系统连接，实时传输现场画面，实现一键报警、智能派警、快速处警。

三、深化安全教育。建立安全教育馆，依托专业社会救援组织，常态化开展安全培训等公益活动，提高居民安全意识及能力。

四、完善硬件建设。充分听取民意，实地勘察小区环境，充分利用小区资源，修缮防盗设施，新增智能化安防及电动自行车充电设施，消除安全隐患，保障居民安全。

### 【试题三】参考答案

发展曾经面临的困难：1. 养殖海域确权迟缓，海域界限不清、权属不明，引发抢占纠纷；2. 紫菜养殖长期无序发展，致使价格暴跌，政府扶持项目无法推进，严重影响上澳湾沿岸建设和村民增收。

改革举措：确立“三权分置、二级发包、一证到底”的改革思路。1. 政府行使所有权，赋予村集体用海经营权，养殖户享有承包权，推进海域资源确权登记；2. 国有公司为一级发包主体行使所有权，发包到村，村集体为二级发包主体行使经营权，承包到户，合理分配收益，反哺养殖业；3. 创立“养民证”制度与电子“户口册”，“养民证”与信贷挂钩。

改革成效：1. 明确废弃竹竿处置责任，保护海洋环境，减少航行安全隐患。2. 减少用海矛盾纠纷，推动加工业、旅游业发展，改善公共设施和人居环境，带动沿岸致富。

### 【试题四】参考答案

兼顾里子与面子 留住灵气与暖意

一座城市的发展，承载着市民对美好生活的向往，向往的既有城市外在的美丽与繁华，也有内在的温暖与归属。只有二者兼顾，以人为本，才能留住城市的人间烟火气，让民众感受到城市的灵气与暖意。

**“面子”是城市的风貌，“里子”则是城市的良心。**“面子”是一座城市的名片，是外在环境，是市容市貌，关乎城市形象；“里子”是城市的气度、灵气、烟火气，是看不见，却涉及城市安全和群众利益的服务、民生诉求等，关乎生活品质。随着生活水平的提升，民众对于城市环境的要求越来越高，优美的景色、完善的硬件、特色的建筑等，也是城市魅力与品味的象征，是市民自信心与归属感的来源。但如果过分追求“面子”，忽视“里子”则会降低市民的幸福感和获得感。因为居于其中，我们更希望一座城市有优质的服务、厚重的人文、便利的生活……

**“面子”与“里子”看似对立实则统一，是城市建设的一体两面，缺一不可。**“面子”“里子”共同构筑幸福、宜居、安全的城市。当前，一些城市重金打造城市地标、对夜市摊点“一禁了之”、忽视地下管网建设导致“城市看海”等等，不仅造成国家财力和社会资源的浪费，还损害民众的切身利益，面子有了，却丢了里子。但若在重视“里子”的同时，未做好管理工作，也会让民众心生不满，如夜市开放后，满地散乱的垃圾、难以清理的油垢同样会有损城市的“面子”。所以城市建设不可厚此薄彼，只有内外兼修，城市才是一座健康的生命有机体！

兼顾“面子”与“里子”需要政府疏堵结合，法规设立人性化，管理体系精细化，部门之间加强联动，明确权责。游人如织的夜市中，人与人之间有了亲密的交流，城市不再是钢筋水泥的森林，而是成了寄托乡愁，释放压力的归处。但狂欢之时的噪音扰民，狂欢之后的卫生难题，也饱受诟病。如何平衡就要考量政府治理的智慧。一方面政府要以人为本，出台制度，立法疏导。如对于设摊经营、占道经营等行为由以往的全面禁止变为“重点区域禁止”，不再“一禁了之”。当然也不能“一放了之”，所以另一方面，管理者也要不断提升管理水平，统筹规划，建立更加精细化的管理体系，协调各部门通力合作、密切配合。这样才不会让城市的“烟火气”变成“火气”。

既把“面子”做靓，又要把“里子”做实。只有“面子”“里子”一起抓，才能真正提升城市质感，彰显城市温度，让民众在“光鲜亮丽”中感受城市的活力与美好。