

2005 年黑龙江省申论真题

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的综合测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 30 分钟，作答 120 分钟。
3. 仔细阅读所给材料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

1. 自 2001 年 7 月 13 日北京申奥成功后，各媒体一阵猛炒“奥运经济”，政府对奥运会的投资数量也令人咋舌。先是北京市政府发言人说将为奥运投入 1800 亿元人民币，接着国家统计局发言人表示将投入 2800 亿元。

中国国家统计局同时预计，筹办奥运会将在今后 7 年内平均每年拉动中国 GDP 增长 0.3 到 0.4 个百分点；而北京市统计局也认为，举办奥运会将对北京每年的经济增长产生 2 个百分点以上的拉升作用，进而使全市经济在近 10 年中保持两位数的增长。

2. 中国人民大学经济学院副院长黄卫平教授指出，不能把举办奥运会看成是中国经济增长的“雪中炭”。过分夸大奥运经济的价值，甚至还有某些面临倒闭的商家期待着奥运会使他们“起死回生”，“这些人最终可能会失望”。

黄卫平分析说，以对奥运会的投资为例，要投入 2800 亿元办奥运的说法就是夸大其辞，其实这笔钱的大部分属于原先就已规划的北京城市建设资金，只不过为了奥运把有些项目提前了，现在让人感觉似乎又多出 2800 亿元来办奥运，这是误导。

黄卫平说，奥运会当然有利于刺激中国的经济增长，但夸大“奥运经济”的价值不一定会给经济发展带来好处。

3. 随着 2004 年雅典奥运会的成功举办，“奥运经济”的话题亦随之空前火爆。有专家指出，2008 年的奥运会对北京经济增长的促进作用是毋庸置疑的。但是，奥运经济是否就是一张百战百胜的常胜牌？在政府、企业、开发商高打“奥运牌”时，奥运经济也面临着三大问题：

一是缺乏产业支撑。中关村依靠高科技，CBD 依靠贸易，金融街依靠金融，奥运经济依靠什么支撑？体育、文化产业能否支撑这个庞大的板块，目前还不明朗。从目前的形势看，政府对奥运会后奥运村的经济走势也不甚明了，对这个地区如何规划、如何引导，依然比较模糊。

二是场馆经营存疑。奥运之后的场馆经营问题如何解决？这个问题解决不好，将对周边物业形成很大打击。因为如果场馆经营不好，就没人来，如果没人来，那么场馆周边的商业物业就很难做下去。

三是概念泡沫过大。2001 年申奥成功，2002 年北京房价飙升 24%，新项目几乎以每天一个的速度在增加。对奥运会带给北京房地产市场的影响，业内普遍认为肯定有促进作用，但是是否有开发商们宣扬的那么大，尚存疑。有关专家认为，那只不过是开发商们的一厢情愿或蓄意炒作，如果说奥运泡沫，“北京房地产很可能成为第一个爆炸的泡沫”。

4. 就在雅典奥运会即将开幕的前几天，人们得到这样一条消息，2008 年奥运会的主会场国家体育场，也就是我们常说的“鸟巢”，从 7 月 30 日开始暂停施工。有关人士透露，这次面临调整的奥运工程不仅仅是“鸟巢”，国家游泳馆和五棵松体育场等奥运项目也都可能减少投资规模。那么，为什么奥运工程项目现在会实行瘦身计划呢？据北京奥组委的一位官员介绍，“鸟巢”暂时停工，原因大概有两个：一个原因是究竟投资规模多大，这些投资规模我们就要考虑它值不值。“鸟巢”也叫国家体育场，是北京 2008 年奥运会的主体育场，由瑞士设计师赫尔佐格等人和中国建筑设计研究院合作完成。因为设计新颖超前等优势而中

标。最初的预算造价超过 35 亿元人民币。然而，在工程开工后发现实际造价可能超过预算很多。这引起了国内很多专家和官员开始对“鸟巢”重新审视。另一个原因是出于安全考虑，要对部分设计作出修改，但最主要的还是为了降低工程造价。奥运会场馆支出超过预算的问题已经引起了国家和北京市的高度关注。不久前北京市提出了“节俭办奥运”的新理念，就是降低成本，注重实效，把奥运会场馆的建设和北京市整体规划与长远发展统一起来。“鸟巢”项目停工调整正是在这个背景下作出的决定。

5. 据了解，雅典奥运会在安全方面的投入史无前例，安全费用支出是 2000 年悉尼奥运会的将近 5 倍，也是 1996 年亚特兰大奥运会的 50 倍，巨额的安全投入，带来了周密的安防部署，但也让本届奥运会不堪重负。据希腊公共秩序部长透露，目前雅典奥运会在安全方面的投入已经超过了 12 亿欧元，现在雅典奥组委的账上已经出现了赤字。有专家预测，雅典奥运会让只有 1000 多万人口的希腊背上沉重的财务负担，甚至会拖垮希腊的经济，那奥运会对希腊来说，究竟是利好还是利空呢？

6. 奥林匹克运动会源起于古希腊，2004 年，奥运会又回到了它的诞生地。与前几届奥运会浓厚的商业味道不同的是，希腊政府希望把雅典奥运会办成一届独特的、真正意义上的奥运会，提出“拒绝奥运会商业化”的口号。为确保奥运会顺利成功举行，雅典市共上马了 29 个奥运建筑项目，奥运村是其中最大的一个，每位入住的运动员，人均居住面积将达到 16 平方米，超过以往历届奥运会标准。

希腊是近几十年来唯一获得奥运会举办权的小国。北京奥运经济研究会副会长陈剑告诉记者，希腊原先在欧洲是一个不太发达的国家，在经济上主要依靠海运和旅游，是欧盟内欠发达的农业国，人均收入低于欧盟平均水平。不可否认，获得 2004 年奥运会的举办权，近年来对希腊经济的发展起到了一定的推动作用，奥运工程项目激活了国民经济中的某些相关领域，使希腊去年实现了 4~2% 的经济增长率。但这是否说明了奥运会全面助推了希腊经济呢？陈剑认为，这种看法不太完全，因为有些工程，是一定时期发生作用的，长期支撑经济的可能随着奥运会的结束就消失了。奥运带来的经济增长率并不是一个全面的稳定增长。这两年希腊的财政赤字还在日益扩大。

本届奥运会的预算总额为 46 亿欧元。然而目前超支数额已达到 20 亿欧元。预算超出的部分大多出自欧盟的贷款。希腊政府近期已经承认，举办奥运会对于像希腊这种规模的国家真的是“十分昂贵”的决定，“短期内”举办奥运会的成本不可能收回。

7. 今天，当一提起申办奥运会，所有的城市都会感到兴奋。但在上世纪 80 年代之前，举办奥运会的城市却没有几个能走出赔钱的怪圈，其中最为引人注目的就是 1976 年蒙特利尔奥运会，那届奥运会出现了 10 多亿美元的巨额亏空，15 天的奥运会使蒙特利尔负债长达 20 年，奥运史上叫做“蒙特利尔陷阱”。

“蒙特利尔陷阱”使国际奥林匹克运动面临了前所未有的危机和挑战。直至 1984 年的洛杉矶奥运会，美国人尤伯罗斯开创性地将奥运会做为一个产业来经营。他通过策划和组织，提出了一系列沿用至今的理念，比如赞助商、排他性原则、垄断性原则等等，使得这届奥运会在不依赖政府一分钱拨款的情况下，盈利 2~25 亿美元，成为第一届赚钱的奥运会，自此以后，奥运会的运作渐入佳境。

1988 年汉城奥运会，是兴办国家对外开放战略的全面展示。韩国以奥运会为契机，跨入到新兴工业化国家的行列。

1992 年巴塞罗那奥运会，被认为是奥运史上的成功典范，巴塞罗那在 1985 年获得奥运会主办权后，便立即着手对整个城市进行改造。7 年之后奥运会兴办时，城市面貌焕然一新。

成也商业化，败也商业化，接下来的 1996 年亚特兰大奥运会却由于过度商业化运作，更多地留下了教训。商业广告铺天盖地，特许经营商品泛滥，服务收费大幅提高，都严重地影响了城市形象，冲淡了奥运主题。

2000年的悉尼奥运会是另一个成功的典范，它为澳大利亚赢得了良好的声誉，萨马兰奇称之为“最好的一届奥运会”。悉尼通过筹办奥运会，极大地推动了城市建设，促进了交通、旅游、房地产等相关行业的发展。

商业化运作为奥运会带来了更多的经济盈利，赚钱还是赔钱成为衡量一届奥运会举办得成功与否的重要指标。但究竟应该如何科学地看待奥运会举办的成败呢？

三、申论要求

1. 根据给定资料内容，概括并简要分析奥运经济对国家带来的影响。要求：准确全面，条理清晰，分析合理，总字数200字左右。（40分）

2. 请以“2008年北京奥运会经济影响的对策分析”为题，向上级有关部门提交一份调研报告。要求：有事实、有依据、有观点、有分析、条理清晰，语言简洁顺畅，总字数1000字左右。（60分）

一、概括材料的主要内容

材料1的主要内容是一方面我国政府对奥运会投资数额巨大，另一方面奥运会的举办也会拉动我国的经济增长。

材料2主要讲不要夸大奥运会对经济增长的拉动作用。

材料3主要讲“奥运经济”面临的三大问题。

材料4主要指出“节俭办奥运”的新理念，要把奥运会的项目建设与北京市的整体规划和长远发展结合起来。

材料5、6主要介绍雅典奥运会对经济发展起到了一定的促进作用，但也使希腊财务不堪重负。

材料7主要列举了历届奥运会举办城市的情况，指出经济盈利成为衡量奥运会举办成功的一个重要指标。

二、分析材料

材料讨论了举办奥运会对经济发展的影响。材料以前几次奥运会举办城市为例把经济是否盈利作为主要指标对奥运会举办成功与否作了探讨。综合材料，北京奥运会将对社会经济产生两方面的影响：一方面是积极影响，奥运会将直接拉动经济增长；另一面奥运带来的经济增长并不是全面稳定的增长，很有可能造成沉重的财政负担。

对此，北京提出“节俭办奥运”的新理念，要降低成本，注重实效，把奥运会的项目建设与北京市的整体规划和长远发展结合起来。

三、解题分析

第1题除了要概括材料所提到的奥运经济对国家的影响外，还需要简要地分析其影响。要用矛盾分析法即“一分为二”的思维方法进行分析。

第2题的文章应主要包括两部分：对经济的影响，提出的对策。写作时首先要符合调研报告的基本写作要求。其次要对经济影响和提出的对策充分展开论述，深入分析。

四、解题

【例卷·第1题】

奥运经济是一把双刃剑，一方面，奥运会不仅能带来直接的经济效益，更重要的是它将极大地刺激投资的消费需求的增长，给旅游业、建筑业、环保业、信息产业及传媒和广告业带来商机，进一步扩大劳动就业，推动产业结构调整，从而产生巨大的间接经济利益，推动中国经济整体的发展。另一方面，奥运会相关设施的大规模投资建设，会给国家带来沉重的财政负担，奥运会带来的经济增长并不是一个全面稳定的增长，并且过度商业化会冲淡奥运主题。

【例卷·第2题】

2008年北京奥运会经济影响的对策分析

奥运会将有助于举办国的经济发展，有助于解决劳动力就业、经济结构调整等经济问题，而且承办奥运会的经济意义不只在于奥运会当年，而可能是一个长达6至10年的高速增长期。同时更要指出的是，在奥运投资周期结束时，由于投资突然失速，会给主办城市和主办国的经济发展带来不利影响，因此，既

要考虑奥运会举办时的经济和社会效益问题,更要考虑到奥运会结束后的经济保障问题。

(一)北京奥运会对经济社会的影响

1. 积极影响

(1)将促进北京地区乃至全国的经济增长。申办奥运会的成功将带来大规模的经济建设,直接拉动经济的增长。同时还将刺激消费需求,而大规模的需求将对北京的很多行业产生推动作用,促进经济发展。

(2)将有助于解决劳动力就业问题。举办奥运会对增加就业机会、提高收入水平有直接影响。筹备奥运会时间久,兴建设施众多,而且随着奥运会的到来,各种服务性部门的工作量也大为增加。这些都会创造就业机会,减少失业压力。

(3)将推动北京地区的产业结构调整。举办奥运会加快了承办地区产业结构调整的步伐,非货物贸易行业成了新的经济增长点。国际间大量的人员流动、技术传播和资金转移,将对相关就业产生深刻影响,带动技术和产品的升级换代。

(4)举办奥运会还为我国树立良好的国际形象提供了难得的机会。奥运会的成功举办将使中国的国际形象得到极大改善。随之而来的是进出口贸易扩大,经济技术交流加快发展,信用评价指数大幅提高。

(5)举办奥运会将促进精神文明建设。大量围绕申办和举办奥运会,以爱国主义、首都意识、集体荣誉为中心的宣传工作,有利于进一步激发全体市民爱国家爱北京的热情,在形成和谐互助的人际关系、奋发进取的工作精神和自觉遵守社会公德等方面创造新局面。

2. 负面影响

(1)奥运举办城市将别的地方的投资吸引过来,可能会加大地区经济发展的不平衡。

(2)在奥运会闭幕以后,有一些为奥运会建设的场馆和设施,利用率会很低。

(3)奥运会场馆大量增加以后,从国外的经验来看,可能会造成通货膨胀。

(二)确保北京奥运会获得预期经济效益的措施

北京奥运会通过巨额的直接经济投资将对经济起到拉动作用,而且在奥运会结束以后,北京也不可能避免地会经历“经济低谷效应”。因此我们要做好长远的计划。

1. 创造多种筹资渠道

政府主要投资于具有长远影响的基础设施和公益性设施的建设,企业主要投资于短期内即可获得经济效益项目的开发。在资本市场上,要重视对传统融资方式的研究,争取将其与金融创新结合起来,如发行长期建设债券、组建项目企业上市、筹集风险资金等。积极调动民间投资的积极性,参与奥运项目的建设,减轻政府的压力。

2. 做好长远计划

要合理建设场馆,保证奥运会后的场馆再利用,避免浪费。对奥运设施要进行合理的布局,把举办奥运会和奥运会后的利用结合起来。体育场馆建设结合住宅建设一并考虑,使其成为市民的健身场所而得到进一步利用。同时开发的住宅区也可以因此增值。对新建的体育场可以进行住宅配套设置,建设购物、餐饮、休闲娱乐等设施,使体育场馆社会化,向“商贸体育场”的形态发展。体育场馆转化为举办其他活动的场所,在体育、休闲、文化、展览、商业等各方面加以利用。

3. 加快产业结构调整

要引导相关产业健康发展,避免会后经济低潮,实现可持续发展。加快北京市的工业结构调整,积极发展能够体现北京地区资源优势和特点的旅游、金融、信息、会展、文化、体育、餐饮、商业、宾馆、房地产、交通运输等非货物贸易行业,从而优化城市产业结构。