

2006 年黑龙江省申论真题及参考答案

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”作答。

二、给定资料

1. 有关资料显示，我国现有城市 668 座，城市生活垃圾年产生数量超过 1 亿吨，且以每年 10% 的速度增长。此外历年的垃圾堆存量已达 60 亿吨以上。目前已有 200 余座城市处于垃圾包围之中。垃圾对城市环境造成严重污染，社会每年要消耗大量的人力物力用于垃圾的清运和处理。城市垃圾的处理，已受到国家和各地政府的高度重视。10 多年来，我国许多城市先后建成垃圾卫生填埋场，使我国城市生活垃圾处置能力不断提高，处理率已从 20 世纪 90 年代初的 11% 上升到目前的 58%。但是我国垃圾的处理水平，还是无法适应经济和社会发展的客观需要，许多城市仍然面临垃圾困扰的难题。

2. 目前国内外广泛采用的城市生活垃圾处理方式主要有卫生填埋、堆肥和焚烧等，这三种主要垃圾处理方式的比例，因地理环境、垃圾成份、经济发展水平等因素不同而有所区别。由于城市垃圾成份复杂，并受经济发展水平、能源结构、自然条件及传统习惯等因素的影响，所以国外对城市垃圾的处理一般是随国情而不同。往往一个国家中各地区也采用不同的处理方式，很难有统一的模式。但最终都是以无害化、资源化、减量化为处理目标。从应用技术看，国外主要有填埋、焚烧、堆肥、综合利用等方式，机械化程度较高，且形成系统及成套设备。从国外的情况看，有以下趋势：①工业发达国家由于能源、土地资源日益紧张，焚烧处理比例逐渐增多；②填埋法作为垃圾的最终处置手段一直占有较大比例：

③农业型的发展中国家大多数以堆肥为主：

④其它一些新技术，如热解法、填海、堆山造景等技术，正不断取得进展。

3. 焚烧是目前世界各国广泛采用的城市垃圾处理技术。大型的配备有热能回收与利用装置的垃圾焚烧处理系统，由于顺应了回收能源的要求。正逐渐上升为焚烧处理的主流。国外工业发达国家，特别是日本和西欧，普遍致力于推进垃圾焚烧技术的应用。国外焚烧技术的广泛应用。除得益于经济发达、投资力强、垃圾热值高外，主要在于焚烧工艺和设备的成熟、先进。世界上许多著名公司投入力量开发焚烧技术与设备，且主要设备与附属装置定型配套。目前国外工业发达国家主要致力于改进原有的各种焚烧装置及开发新型焚烧炉，使之朝着高效、节能、低造价、低污染的方向发展。自动化程度越来越高。

4. 我国城市垃圾处理起步较晚。近几年各地根据实际情况，从对策和规划着手，对城市垃圾处理技术进行了有益的探索。杭州、常州、天津、绵阳、北京、武汉等城市在学习国外城市垃圾处理技术经验的基础上，自行设计了具有中国特色的垃圾机械化堆肥处理生产线；深圳、乐山等城市建设垃圾焚烧厂的成功，也成为各城市应用焚烧技术土工了经验；沈阳，鞍山等城市对医院垃圾实行统一管理，集中焚烧，也走出了特种垃圾处理的新路。

5、三种垃圾处理法是比较：

处理方式	填埋	焚烧	堆肥
操作安全性	较好，须防火	好	好
技术可靠性	高	高	高

架设投资	较低	较高	适中
占地面积	大	较小	中等
选址	较困难，须考虑地形地质，须远离市区	容易，可靠近市区	较易，避开居民密集区即可
运输	距离较远	距离较短	距离适中
适用条件	无机物 > 60%，含水量 < 30%，密度 > 0.5t / d	低位热值 > 3300kj / kg 时不需添加辅助燃料	可生物降解有机物 ≥ 10% 肥效应 > 40%
效益	可回收沼气发电	能产生热能或电能	建立稳定的堆肥市场较困难
环境污染	有可能污染地表水，但可采取措施，减少可能性。采取防渗措施后仍有渗漏的可能，对地下水造成污染。存在大气污染问题，但可用覆盖压实等措施控制。填埋场区有土壤污染问题。	仅残渣需作填埋处理，为初始量的 10%。炉灰填埋堆处理厂区地表水污染较小。灰渣无有机污染物，对地下水污染可控制，大气污染可控，须控制二恶英等微量剧毒物。无土壤污染问题。	非堆肥物须作填埋处理，为初始量的 20~25%，有可能污染地表水。重金属等可能随堆肥制品污染地下水。有轻微气味，大气污染可能性不大有可能污染土壤，须控制重金属含量。

6. 目前，我国城市垃圾的处理主要采用填埋法，约占 70—80%；堆肥法，约 10—20%；焚烧法极少，仅占 1%。由于我国城市生活垃圾治理工作开展较晚，全国垃圾无害化处理设施严重不足，只有少数城市借助国际援助建成一些达到无害化处理标准的现代化垃圾处理设施。国内自行设计的卫生填埋场，大多因资金不足，设计、施工标准不高，加之无害化处理技术不完善，设施简陋，缺少对污染控制和监测手段，距无害化处理标准有一定距离。特别是垃圾填埋场防渗措施不力，填埋气体和渗沥液引排不畅，难以保证长期安全性，成为远期的污染源。近几年来，国内开始出现一批工艺比较先进，投资少、运行费用低、操作简便、比较适合国力水平的堆肥技术和生产线，已在广州、常州、厦门等地得到应用。在北京，由德国政府援助，建立了一座日处理 4000 吨生活垃圾规模的现代化连续式机械化堆肥厂，起到示范作用，其总投资已超过 1.7 亿元人民币。城市生活垃圾焚烧处理在我国原来几乎空白。1988 年，深圳市引进日本技术生产两台日处理 150 吨生活垃圾马丁式焚烧炉，建成我国首座垃圾焚烧发电厂。运行至今。随后各地出现一些垃圾焚烧炉制造厂家。积极推广应用。国产焚烧炉结构多数还不够完善，焚烧温度不高，过程稳定性差，自控程度低，废气净化装置效率不高，急需完善。目前北京、上海、广州、宁波等地正在积极筹建大型垃圾焚烧发电厂。建成后将会形成我国垃圾处理填埋、堆肥、焚烧三分天下。

7. 福州为彻底解决生活垃圾的困扰，投入上亿元巨资，在距市中心 17 公里的红庙岭修建了占 145000 多亩、总容量达 2117 万立方米的生活垃圾卫生填埋场。红庙岭垃圾填埋场投入使用后，福州市生活垃圾无害化处理率达到了 100%，但是福州市目前生活垃圾年增长率为 9%。这意味着全市生活垃圾总量每 7 年就会翻一番。这种几何级增长速度，对城市垃圾处理能力是一个严峻的考验。随着垃圾总量每年增长。垃圾填埋场的使用寿命大为缩短。据

福州市环保局介绍，1995 年，庙岭填埋场 1 号库区建成，当时预计它可以使用 20 年，现在看来，它可能用不到 10 年；整个填埋场的设计寿命是 50 年，而根据目前垃圾年产生数量的增长速度，它很可能用不到 30 年。为了延长垃圾填埋场的寿命，人们开始把目光放到了削减垃圾排放总量、减缓垃圾增长速度上。据测算，每 100 吨毛菜就有 20 吨不能吃的菜根、烂叶等废物。为了减少厨房垃圾产生数量，自 1998 年起，福州市开始实行净菜进城，把不能食用的菜根、菜叶留在城外，用作农肥。这样做减少了城市生活垃圾总量，在一定程度上缓解了压力。

8. 当前处理垃圾的国际潮流是“综合性废物管理”，就是动员全民行动起来，减少垃圾的产生数量。行动口号是：一、减少浪费，二、物尽其用，三、回收利用。当全社会都这样做时，生活垃圾的总量和城市处理垃圾的负担就会大大减少，垃圾填埋场的使用寿命就会延长。由此节约了土地，降低厂垃圾污染的威胁。由于我国是发展中国家，各方面建设都需要资金，环境保护资金投入严重不足的状况难以立即改变。而且，我国虽是资源总量大国，但人均资源量却居世界后列。因此，我们既不能完全照搬西方发达国家的办法，全部靠高投资、高科技来消纳垃圾，期望一次到位，又不能对巨大的垃圾资源置之不理，任其泛滥成灾。中国城市的垃圾处理应走自己的路，发挥人民政府善于宣传、组织、领导群众的特点，通过立法，由简到繁，从低级向高科技过渡的方法，依靠群众，能做的先做起来，逐步加大环保投资力度，趋向完善。

## 二、答题要求

1. 请用 200 字以内的篇幅概括出上述材料的主要内容。要求：准确，全面，条理清晰。（20 分）

2. 简析福州“净菜进城”对解决城市垃圾问题的启示。限 400 字内。（30 分）

3. 依据给定资料。比较三种垃圾处理方式的利弊，结合国际潮流和我国国情，谈谈你自己对解决我国城市垃圾问题的主张。要求：自拟标题，写一篇议论文，字数限 1000 字内。观点鲜明，论证充分，条理清晰，语言顺畅。（50 分）

## 2006 年黑龙江省申论真题参考答案

### 答卷解析

#### 【解题思路】

第一题要求和前几年黑龙江省公务员申论考试第一题几乎完全一致，都是对资料内容的概括。根据本书上文介绍的对总结概括的方法与技巧，只要不丢落相关内容，合理安排要项顺序，把答案控制在字数要求的范围内可以顺利解答出此题。

#### 【例卷 A】

垃圾问题随着城市的发展趋于严重，其对城市环境造成的严重污染，以及消耗大量的成本引起各国注意。经济发展水平、能源结构、自然条件及传统习惯决定了处理垃圾的方式。我国城市垃圾处理起步较晚。近几年各地根据实际情况，从对策和规划着手，对城市垃圾处理技术进行了有益的探索。中国城市的垃圾处理应顺应国际潮流，根据本国的国情，从低级向高科技逐步过渡，进而形成有中国特色的垃圾处理体系。

#### 【简评】

这份试卷比较完整地概括了材料的内容，层次比较清晰，内容比较全面，是一篇合格的答卷。但是美中不足的是，答案在概括过程中，没有体现出我国处理城市垃圾方法存在的问题。

#### 【例卷 B】

近年来，我国城市垃圾处理能力不断提高，但仍然不能满足需求。我国城市垃圾处理的方式主要是填埋，而高效、节能、低污染的焚烧和堆肥这两种垃圾处理方法所占比例却很少。主要原因是相关技术的欠缺、以及资金的紧张等。我国垃圾无害化处理不达标，造成环境污染，对城市的生存和发展构成了严重的威胁。地方政府从实际出发，把减量化、资源化作为治理的目标，纷纷制定适合自身特点的措施，如大力建设发展焚烧、堆肥垃圾处理，“净菜进城”等。

#### 【简评】

这份试卷比较完整地概括了材料的内容，而且层次清晰，内容全面，严格限定在所给材料范围内作答，是一篇比较好的答卷。

#### 【解题思路】

第二题要求简析福州“净菜进城”对解决城市垃圾问题的启示。可以看出，本题要求分为两个层面：一是要指出“净菜进城”的效果；二是要由此引申出解决相关问题的措施，两者缺一不可。

#### 【例卷 A】

福州为彻底解决生活垃圾的困扰，投巨资修建生活垃圾卫生填埋场，但是随着垃圾总量每年增长，垃圾填埋场的使用寿命大为缩短。为了延长垃圾填埋场的寿命，人们开始把目光放到了削减垃圾排放总量、减缓垃圾增长速度上。由此，为了减少厨房垃圾产生数量，福州市开始实行净菜进城，把不能食用的菜根、菜叶留在城外，用作农肥。这样做减少了城市生活垃圾总量。由此可以看出我们要两条腿走路，一手抓城市垃圾的处理问题，一手采取措施减缓城市垃圾的产生，只有这样标本兼治才能使得相关问题迎刃而解。

#### 【简评】

本文系统的描述了福州“净菜进城”措施的实施过程，并总结出了一些启示。但可以看出全文共有 229 个字，离题目限定的 400 个字之间还有很大空间。很明显谈启示的内容过少了。总是看这是一份失败的答卷，所有内容流于表面，没有深刻理解申论问题的要求。

### 【例卷 B】

福州在投入上亿元资金建设垃圾填埋场遇到的问题以及采取“净菜进城”的措施给人以以下启示

一、垃圾处理不能仅靠政府作为，发挥人民政府善于宣传、组织、领导群众的特点动员全民行动起来，减少垃圾的产生数量从而减少城市处理垃圾的负担。

二、要以科学发展观为指导解决城市垃圾处理问题，不能局限于问题的暂时解决。解决生活垃圾问题不能一蹴而就，要建立长效机制，控制生活垃圾的加速度增长。

三、要加强与国外的交流，倡导“综合性废物管理”，根据发展中国家的基本国情，适度投资，提高垃圾处理效率。

四、完善环境保护立法等相关制度建设工作。

五、发展科技，发展工艺比较先进，投资少、运行费用低、操作简便、比较适合国力水平的技术和生产线。提高垃圾处理的科技含量，循序渐进，利用从低级向高科技过渡的方法，变废为宝。

### 【简评】

这份试卷按照题目要求作出了应答，内容比较全面，是一篇合格的答卷。但是文章的不足在于没有对“净菜进城”的直接效果和意义加以说明，而是直接进入了引申阐述，缺少一部分内容。另外几个要点之间的安排也不是很合理，一般而言，这些要点的安排应该是先写能直接解决问题的方法对策，再写长远解决问题的政策措施，最后写宣传教育等根本解决问题的办法。因此本文几个要点的顺序如变成五、三、二、四、一较为合适。

### 【例卷 C】

福州根据本市特点采取“净菜进城”措施，最直接的效果就是大大减少了生活垃圾的产生量。“净菜进城”带给我们解决城市垃圾问题的一个全新的启示：在确保实施垃圾无害化处理的前提下，大力推进城市垃圾的减量化和资源化，注重源头减量和综合利用，有效的控制污染、回收资源。具体来说，由此可以得出实现生活垃圾减量化和资源化就要做到以下几点：

第一，推行净菜进城及半成品上市。制订与净菜进城相配套的政策。

第二，加强废品回收行业的建设，推广应用废物再生产品。

第三，实施生活垃圾分类收集。

第四，完善相应政策和法规。我国目前城市环境卫生的管理属于环境污染的末端治理。只有针对生活垃圾源头采取措施，才可能使生活垃圾管理方式更加科学、完善。

第五，限制一次性物品的使用。通过立法规定一次性物品的回收、再生和妥善处理。

第六，采取多种措施，深入群众，大力宣传，使市民养成良好习惯，减少垃圾产生量。

### 【简评】

这份试卷完整地按照题目要求的任务作出了应答，内容全面，是一篇比较好的答卷。但是美中不足的是在提到的具体启示和对策中，第三条不是很符合要求，应该删除，同时几个要点的层次安排不是很合理，建议把第五放在第三的位置上就比较好。

### 【解题思路】

第三题要求和前几年黑龙江省公务员申论考试基本一致，都是对资料内容的概括及分析解决问题的办法。但是本次第三题的设问方式和要求也有一些变化，考生在论述之前首先要判断出根据国际潮流和我国国情，哪一种处理城市垃圾的方法是要论述的对象，再以此为中

心作答。本题可以明显判断出垃圾焚烧是比较适合我国国情的城市垃圾处理办法，应以此为论述的对象。

### 【例卷 A】

生活垃圾问题，由于对环境和人身体健康的重要影响，受到了各国政府的高度重视。在我国，随着人口的增长和人民生活水平的提高，生活垃圾的处理的问题彰显，如果不给予足够的重视，无疑会影响人民的生活质量。由于生活垃圾的成分越来越复杂，提高生活垃圾处理率和无害化水平成为垃圾处理行业面临的重大课题。若此问题没有适当地得到处理，不但会直接危及人民群众的身心健康，而且势必影响我国正常的经济发展。

当前主要有三种垃圾处理方式：填埋，焚烧，堆肥。三者相比之下操作安全性好，技术可靠性高，在架设投资方面焚烧成本较高但占地面积最小，填埋焚烧成本较低但占地面积较大，堆肥适中。填埋选址需要考虑地形相对困难，焚烧选址容易可靠近市区，堆肥需避开居民密集区。三种方式各有利弊，各地需要结合当地的特点因地制宜，按合适的比例选取不同的处理方法。

由于我国城市生活垃圾治理工作开展较晚，全国垃圾无害化处理设施严重不足，只有少数城市借助国际援助建成一些达到无害化处理标准的现代化垃圾处理设施。国内自行设计的卫生填埋场，大多因资金不足，设计、施工标准不高，加之无害化处理技术不完善，设施简陋，缺少对污染控制和监测手段，距无害化处理标准有一定距离。因此加大无害化处理设施的建设提高无害化处理率。加大对部分垃圾处理场的二次污染的治理。

加大管理体制建设，提高运行机制的市场化建设。一些城市仍然由政府主管部门直接负责垃圾处理基础设施建设和运行管理，转制政策不到位，大多数从事垃圾处理的单位仍属于行政事业编制，人员总体素质不高，难以实现劳动力优化组合，不少城市还没有建立合理的建设和运营投资偿还机制，环境卫生基础设施完全靠政府财政拨款建设，财政投入不足，投资渠道单一，建设和运营资金严重不足。

完善法律法规体系建设。虽然近年来国家及有关部门加大了对垃圾处理和环境污染防治相关法律法规的制定和修订。但法律的实效性不能跟上我国经济水平、人民群众的消费水平发展的速度。垃圾成分及产量、生活垃圾处理体制都发生了翻天覆地的变化。这对相关法规和部门规章的及时改进提出了要求。

科学发展观和构建和谐社会的提出，对垃圾处理行业提出了新的要求。要实现垃圾处理行业的健康发展，必须全面理解、深刻把握科学发展观和建设社会主义和谐社会的内涵和基本要求，坚持走可持续发展的道路，实现人与自然相和谐发展。

### 【简评】

这份试卷文字流畅，内容全面，符合了题目要求，但是在具体内容安排上存在一定问题，没有突出对解决我国城市垃圾问题的主张这一关键内容。总体而言是一份合格但难谈优秀的答卷。