

2007 年黑龙江省申论（A 卷）真题及参考答案

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、文字表达能力的测试。
2. 作答时限：150 分钟。其中阅读资料 30 分钟，作答 120 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、阅读资料

1. 由国家发展和改革委员会、国务院机关事务管理局牵头，江亿院士带领检测小组，已经对建设部、发改委、国资委等政府机关办公楼和北京军区总医院等 6 个试点单位进行了系统的检测和数据调查。完成了初步的节能诊断。

检测小组发现，目前在政府机构仍普遍存在比较严重的能源浪费问题，既有建筑设计问题，也有管理和意识上的问题。经江亿教授总结，主要体现在以下四点：第一，建筑的系统设计不合理，导致严重耗能。第二，个别运行方式不适宜，运行效率低。有些单位，一年四季空调耗电量都非常大。冬季耗电量大，说明没有充分利用采暖设备；春秋过渡季节耗电量，则是没有利用好开窗通风等自然调节手段。第三，开窗换气量大，导致新风负荷过高。很多单位存在着开空调同时开门窗的现象，这会增加空调能耗。第四，节能意识还有待提高。在一些单位，上班开灯下班关灯已经成为一种习惯，无论是否需要灯光照明都是如此，而电脑待机也成为继空调、照明之后第三大耗电问题。

检测小组的报告得到了政府机构的认可。国家统计局有关负责同志对报告和整改方案比较满意，认为检测发现了工作中存在的一些问题，而整改方案则对这些问题的改进提供了帮助。

2. 2005 年 12 月 30 日新华社海口电斥资千万元重金打造的海口“冬交会”办了 3 天，投资约 500 万元的布展材料转眼间变成“垃圾”被处理了。得知内情的人无不为之心疼，毕竟这个由海南省政府主办的展会花的都是财政的钱啊！

据说本届冬交会订单金额达 78 亿元。可以说，海口“冬交会”是海南各级政府为省内农民增收、为丰富全国人民冬天的餐桌办的一件大好事。海南省经济并不发达，许多农民收入一年增长不到 200 元，一次“冬交会”仅布展的一次性开销 500 多万元，相当于两三万名农民劳动一年增加的收入啊！

类似海口“冬交会”这样的浪费现象当前在全国各地很普遍。会展经济兴起是好事，但大多数地方尤其是经济不发达地方的展会，花的都是财政资金，只有大城市的商业促销展会属于企业行为。无论是政府还是企业办展会，都以吸引客商为根本目标，所以争相摆阔，场馆装饰要豪华，礼仪剪彩比气派，赠送礼品赛贵重，宣传资料争精美，财大气粗、一掷千金的派头，不光过往群众心疼，许多客商也不满，因为这些钱不是由财政出，就是最终摊到客商、消费者头上。

3. 一组来自国家有关部门的调查数字显示：我国政府机构年电力消耗总量占全国总消耗量的 5%，能源费用超过 800 亿元，单位建筑面积能耗超过世界头号耗能大国美国政府机关 1999 年平均水平的 33%。

4. 日前，记者在某国家机关办公楼楼道里看到一些蒙着厚厚灰尘的办公桌椅，但仔细观察后发现，这些桌椅其实并没有坏，款式也还比较新颖，不外乎是掉个螺丝、弹簧松了等小毛病，由于桌椅有问题可到办公室换新的，坏了的桌椅没人管修，因此，一批用了还不到一年的办公家具就此被束之高阁。

如果说桌椅的闲置还属不得已而为之，那么计算机产品的过快折旧则是在人为制造浪费。不少从美国等发达国家回来的人都惊叹国内政府部门计算机更新换代的速度。他们坦言，被大多数中国人淘汰的“386”、“486”，在美国的家庭、企业乃至政府还在大量使用。在我

国，根据现有规定，IT 产品的使用折旧年限为 3~5 年，这个年限就已经很低了，而一些单位甚至超前到电脑使用一两年就“提前”报废。实际上，已被中国人淘汰十多年的 486 计算机完全能满足大多数办公应用的需要。政府部门过快的更新换代速度为计算机厂商缩短保修期、降低产品质量提供了借口。

5. 据财政部“政府采购中心”统计，2004 年中央国家机关政府采购中心 IT 产品采购金额达 30 亿元，比 2003 年的 7 亿元增长了 300% 以上。另据了解，2004 年政府采购的整体规模已经超过千亿元，但因大材小用造成的浪费就占了近一半，加重了财政负担（《市场报》2005 年 9 月 5 日）。“千亿政府采购一半打水漂”的新闻让我们感到触目惊心。政府的浪费恰恰印证了经济学上的“公地悲剧”。

“公地悲剧”是美国学者哈丁在 1968 年提出来的。它假设有一个向一切人开放的牧场，如果每个人从一己私利出发，就会毫不犹豫地多养羊，因为收益完全归自己，而草场退化的代价则由大家负担。每一位牧民都这样思考时，“公地悲剧”就上演了——草场持续退化，直到无法再养羊。

6. 权威部门测算，我国政府机构（包括教育等公共部门）的能源消费约占全国能源消费总量的 5%，节能潜力为 15% 至 20%，能源费用超过 800 亿元。根据北京的一项调查显示，该市 48 家市、区政府机构 2004 年人均耗能量、人均用水量和人均用电量分别是北京居民的 4 倍、3 倍和 7 倍，人均年用电量最高值达到 9402 千瓦时，相当于居民人均 488 千瓦时的 19 倍。

7. 在四川丰田公司的成车场内，记者看到一排排停泊整齐的“丰田霸道”越野车。排气量在 4.0 的“丰田霸道”售价在 45 万左右。是哪些人在购买这种车，使得它供不应求呢？四川丰田公司工作人员介绍：“大概有 20%~30% 的个人，剩下 70%~80% 是政府机关、企业、法人单位，此类属团体购买。”

8. 黑龙江省纪委统计，2004 年全省共清理丰田系列的豪华越野车 548 台。其他牌号 763 台，其中大排量的豪华越野车占到了将近二分之一。云南省纪委也做过这种统计，截止到 2004 年 5 月 30 日，云南省党政机关、事业单位共购买超标公务车 255 辆，其中 167 辆是大排量豪华越野车，最贵的 88 万元一辆。

最近上海市的一位政协委员就算了一笔这样的账，上海目前各种公车的数量超过 60 万辆，其中小车超过 30 万辆。以养一辆公务小车每年 10 万元计算，仅上海一年下来就是 300 多亿元。而全国目前每年公车耗资至少在 3000 亿元至 4000 亿元之间，成为最大的公务开支项目之一。公车开支居高不下，那为什么大排量越野车还越买越多呢？

9. 一位机关办公室主任说：我根本就不会用电脑，单位统一购买，我当然也配了一台，但自从安装好后这电脑就一直“待业”——几年都没有开过电源。

在某省机关，一位工作人员正在熟练地打印文稿，所用电脑是经政府采购统一购买的 P4 计算机，硬盘容量 80G，内存 512M。据介绍，这台近万元的电脑仅仅用来打字。计算机工程师王旭东说，这种配置的电脑用作中小型局域网的服务器都绰绰有余，只充当打字机，显然太浪费了。

10. 2005 年 5 月 9 日某报讯朗朗上口的网络歌曲《猪之歌》风靡全国大街小巷，而素有盛产荣昌猪美誉的荣昌县对此尤感兴趣。4 月 29 日，荣昌县有关部门致函北京世纪飞乐公司，表达了购买《猪之歌》版权。同时邀请歌手香香担任“中国重庆畜牧科技城”形象代言人的意愿。昨天，北京世纪飞乐公司给出了回函，表示《猪之歌》若能代表荣昌县被全国乃至全世界熟悉，公司也倍感欣慰。公司认为，《猪之歌》商标价值 100 万人民币，版权独家使用费为 50 万人民币，歌手香香一年的代言费暂定为 38 万元，共计 188 万元。

“费用有必要作进一步商谈。”荣昌县委书记江绍中表示，尽管非常希望能借助《猪之歌》，提高荣昌县在全国的知名度和美誉度；但 188 万元的总价显然过高，县委、县政府将对有关事宜再作专门研究、考证。

11. 2005 年 7 月 11 日 16 时 40 分，记者来到济南市教育局办公楼，靠南一侧的办公室，有 8 个房间内亮着灯。该局办公大楼二楼南面最东一间亮灯的办公室的空调在嗡嗡作响，竞还开着电风扇，空调和风扇一起转。12 日 16 时 54 分，记者再次来到和市政府大院相距不远的济南市教育局办公楼，发现仅在该楼的南侧，总计有 14 个房间亮着灯。

12. 华东某古城今年在进行亮化工程时，仅新增亮化用电量就达 3 万千瓦，用于亮化的补贴逾千万元，这还不算沿街单位、企业的巨额亮化投入。陕西省长安县一个现规模仅 3 平方公里的镇，已有两个广场，又计划投资 1000 万元，建设面积 1 万平方米的街心广场和 4 座街心花园。在年降水量 100 多毫米、蒸发量 2000 多毫米的兰州市一个镇，其城镇规划图中居然有 500 亩水面的人工湖，建成后每年补给蒸发水分的维持费就达数十万元。

13. 长期以来，政府机关和事业单位的经费来自财政拨款，买多少电，用多少水，添多少设备，花多少钱，没有定额限制，作个计划就能列支；厉行节约，严防跑冒滴漏，不但没有奖励，反而落个小家子气的名声。久而久之，形成了不花白不花的奢侈习惯。政府机构随之成为与大型公共建筑、高耗能企业并列的资源消耗大户。

14. 山东大学社会学系王忠武教授告诉记者，政府机构作为社会上三大重点资源消耗领域之一，却一直没有资源使用方面的定额限制和定额管理。这是很不正常的。一些公务员还存在这样的意识：贪污是犯法的，但浪费却无罪，所以花起公家的钱来一点也不心疼，甚至一些人还相互攀比着浪费，这就形成了一种奢侈型的行政文化。王忠武说，政府本应带头节俭，但现在一些单位和部门反而浪费得比较严重。为改变这种现象，政府首先应该让各单位、各楼层，甚至是各科室都安上电表，经过核算，规定好每个月用电用水额度。如不超标，则全部由单位掏钱；如果超标了，超标的部分由公务员自己掏腰包，这样就能大大节约成本，减少浪费。

15. 在东北地区数九寒天，室外冰天雪地的季节，一些政府的会议室里却炎热如夏，还得靠吃雪糕来降温解热。一位新闻同行在沈阳参加一个政府部门召开的会议时，就享受了冬日食冰消热的待遇。她感叹，“空调加上暖气，热得还要吃雪糕，太浪费了。”这位同行说，参加许多会议时都发现，窗外明明艳阳高照，窗户上却拉上厚厚的窗帘，室内则灯火通明。

记者曾在年底参加了辽宁某部门的工作总结会，这个总结会竟然开到了五星级酒店。这家单位的领导还说：“大家一年工作十分辛苦。一人一个标准间。”记者粗略估计，会期两天，与会人员 100 多人，每人一间标准间约需 300 元钱，算下来仅住宿费就 6 万多元，这还不包括会议场地使用、会务用餐等各种费用。

16. 2005 年 8 月 19 日，正在改造中的石家庄市火车站广场的绿化已基本有了雏形，从外地移植来的一些树木有规则地矗立在广场内外的绿地范围内。有的绿地里栽植了华山松，有的绿地里栽植了蜀桧，这些树木都属于国内比较名贵的树种，一颗华山松的价格一般在万元左右，一颗蜀桧的价格也值上千元。但就是这些身价名贵的树木，其中的许多却已经松枝干枯，树叶变黄，有的树木周围已掉落了一些树枝。据现场一位工人讲，广场上很多树都是在酷暑天气中从外地移植过来的，热天其实并不是移植树木的好季节，估计这些干枯的树活不长久了。22 日，当记者再次来到火车站广场时，却发现有的干枯树木已经被刨掉，只剩下树坑。

17. 新华社北京 2005 年 7 月 4 日电中共中央直属机关事务管理局和国务院机关事务管理局日前联合发出通知，要求中央和国家机关切实加强资源节约工作。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝对此作出重要批示，要求各级机关都要高度重视资源节约工作，抓紧部署，认真组织实施，带头厉行节约，建设节约型机关，真正在建设节约型社会中发挥表率作用，自觉接受社会和群众监督。

三、申论要求

(一) 请用 200 字以内的篇幅，对阅读资料内容加以概括。要求：全面，准确，文字简明流畅。(20 分)

(二)请用 500 字的篇幅，谈谈你对资料“5”中划线文字的理解。要求：准确，深刻，文字流畅。(30 分)

(三)请你以某政府机关工作人员的身份，用 1000 字以内的篇幅。起草一份在本机关落实温家宝总理批示的意见和措施，并加以分析和论证。要求：全面深刻，观点明确，有针对性和可操作性，逻辑清晰，文字准确流畅。(50 分)

2007 年黑龙江省公务员录用考试申论 A 卷参考答案及例文

(一)【答案提示】

1. 政府机关浪费现象的类型：

(1) 水电等能源的浪费；

(2) IT 产品、会议材料、办公桌椅等办公用品的浪费；

(3) 公务用车的浪费。

2. 政府机关浪费问题产生的根源主要有：缺乏科学合理的规划、政府采购计划性不强、盲目“摆阔”、“显富”心理作怪等。

3. 政府机关的浪费问题已经引起党和国家的高度重视，为此专门下发了通知，并进行了深入调研，提出了杜绝浪费的建议。

(二)【答案提示】

1968 年，美国学者哈丁提出了著名的“公地悲剧”理论。反观今日中国的政府浪费，与“公地悲剧”的原理十分吻合：牧场是公家的，羊是自己的，多放养一只便多一份收入。羊群超过牧场承载能力迟早会导致荒漠化，这样的道理人人明白，但是不会有人为了维护牧场的持续发展以及公共利益而自愿减少羊的数量。几乎所有的政府浪费，都源于与牧羊人类类似的利益驱动。如果说真正的放牧者往往依托某个固定的牧场生存，那么任期制下的官员，更有可能采取短期行为，更有理由信奉“有权不用、过期作废”。现实中的牧场要想避免“公地悲剧”，采取公地“改制”、分田到户一类的手段即可解决问题。但是对于公共财政、公款，就不可能进行“分田到户”。公共财政具有不可更改的公有性质。不可能像国企那样“改制”。因此，要想破解这一难题，一是要回归公共财政的本义，二是要制定公款消费的规则。所谓回归公共财政的本义，一个重要内容就是公共财政的支出公开化、透明化，接受广大公众的监督。而制定公款消费的规则从长远来看，是要进行财政投资体制改革。

应该看到，解决政府浪费的“公地悲剧”问题并不是一件容易的事情，要做好长期准备，但是要相信一定会有破解难题的有效办法，多做各种有益的尝试。

(三)【参考例文】

认真贯彻总理批示精神，加强节约型机关建设

根据有关部门和新闻媒体的调查统计，目前我国政府机关中存在严重的铺张浪费情况。这些浪费主要集中在能源消耗、办公用品使用、公务用车等领域。据权威部门测算，我国政府机构的能源消费约占全国能源消费总量的 5%，全国目前每年公车耗资至少在 3000 亿元至 4000 亿元之间，成为最大的公务开支项目之一。政府机关的浪费问题已经成为关系国民经济发展、党和政府在人民群众中的形象、党的执政能力的重大问题，必须引起高度重视，切实加以解决。

究其根源，政府浪费现象之所以屡禁不止、愈演愈烈，主要有制度、文化、心理等方面原因。制度层面，我国的政府采购计划性不强，缺乏合理有效的规划，直接导致了大量浪费。文化层面，由于缺乏资源使用的定额限制和定额管理，从而形成了一种奢侈型的行政文化。心理层面，一些政府机关中存在着盲目攀比、“摆阔”、“显富”的心理，直接导致了浪费。

我国各地政府机关中的大量浪费现象已经引起了党中央、国务院以及社会各界的广泛关注，2005 年 7 月，温家宝总理在中管局、国管局联合下发的要求中央和国家机关切实加强资源节约工作的通知上作出重要批示，要求各级机关都要高度重视资源节约工作，抓紧部署，认真组织实施，带头厉行节约，建设节约型机关，真正在建设节约型社会中发挥表率作用，自觉接受社会和群众监督。

为了贯彻落实温家宝总理的重要批示。结合我机关实际，特提出以下实施意见：

一、加大宣传力度，使节约办公意识深入人心。向机关工作人员进行国情教育，引导大家树立人均意识。建立节约型机关宣传阵地，宣传坚持节约的先进典型，坚持典型引路。

二、加大检查力度，将是否贯彻节约措施与单位、个人年度考核挂钩。通过对各单位贯彻节约措施的专项检查将措施落实到位。

三、组织全体机关工作人员签订节约办公协议书，发挥契约的约束力量，使厉行节约成为每位机关工作人员的自觉行动。

四、为每间办公室安装独立电表，进行平均用电量测算，控制电力消耗。

五、大力倡导办公用品重复利用，避免办公用品的无谓浪费。

六、控制公务用车的使用，严格公车使用审批制度，杜绝公车浪费。

七、合并、减少会议种类、数量，做到能不开会的尽量不开，能合并的会尽量合并，倡导开短会、开电视电话会议、网络会议，建立新型会议文化。

八、加强机关工作人员出差管理，严格控制出差数量，按照实际情况重新核定出差补助标准。