

2009 年黑龙江省申论（A 卷）真题及参考答案

满分：100 分时限：150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答时限：150 分钟。其中阅读资料参考时限 30 分钟左右，作答参考时限 120 分钟左右。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

1. 每辆从北辰小区出来的轿车都贴上了这样的字条：“我们不希望用今天的错误去弥补昨天的错误，希望有一个长远的规划。否则今天修了路，明天更堵了怎么办再重新改造吗谁来埋单”

由于不满公共交通从小区经过，4月22日下午，在昆明市发生了一场影响全城的堵车风波，几百名自发组织的小区业主将昆明城区通往北市区的主干道——北京路和北辰大道交汇口4个路口堵断，时间从下午1点到7点。

整个北市区交通瘫痪了近4个钟头。几十万市民下班后被堵在了路上，无法回家。最终警方采取强制措施，才重新疏通了道路。

4·22 堵车风波后，推行数次遇阻的小区道路改为城市公用道路（“私改公”）政策，再次成为昆明街谈巷议的焦点话题。如何兼顾效率与公平，如何在市民日益觉醒的维权意识前，取得各方利益间的平衡，“仇和新政”面临着新的考验。

位于昆明北市区繁华地段的北辰小区，容纳了3000多住户，10000多人，是当地赫赫有名的花园社区。建设时总投资达7.8亿元，占地475亩，设有1000个泊位的地下停车场，曾被评为中国十大优秀小区和2001年中国名盘。

作为云南省首个获得“中国住宅小区规划设计金奖”的小区，北辰小区的绿化景观、配套设施丝毫不逊于京沪等地的高档社区。在小区内漫步，清泉、绿树与啁啾的鸟鸣悦人耳目，设计精巧的休闲设施与具有欧洲风格的住宅楼相得益彰，学校、医院、银行、邮政和电信等一应俱全，你可以遇到健身的老人、嬉戏的儿童、携手而行的恋人，时不时还会迎面撞上个高鼻子老外，整个小区宁静而美丽。

然而，自从报纸上公布了昆明市交通“私改公”的计划，小区的静谧被打破了。

为缓解交通压力，昆明市出台了一部新法规——《昆明主城区内单位及小区道路转为城市公用道路方案》，建议将39条单位及小区道路转为城市公用道路，即所谓的“私改公”。

北辰区政府按市建设局2008年99号文件——《小区私有道路改为城市公有道路的任务书》，拟将北辰小区凤凰城与茶花苑之间的道路纳入北辰公交的实施计划。

消息传来，小区内一片哗然。住户奔走相告，决心团结起来，捍卫小区的生活环境。

2月下旬，小庄立交桥配套匝道改造工程一事首先在省内媒体上报道。3月13日盘龙区政府金辰办事处向北辰小区所属的昆明城建物业管理有限公司送达了《昆明市城建局关于昆明主城区三期微循环整治改造工程及单位和小区道路转为城市公用道路的任务书》，正式提到要把盘龙区的11条道路改为公用。包括北辰小区内的北辰南路西段。

同日，在业主的要求下，物管公司向盘龙区人民政府、金辰办事处呈送报告表示应该由全体小区业主决定是否同意让出道路，物管公司仅为受雇于业主的物业服务企业，不具有产权人代表资格，更无决定权。

3月25日。物管公司召开业主大会，通报了市建设局的相关文件。

3月31日。积极要求对话的北辰小区正式成立了业主代表维权小组。

北辰小区内的住户来自四面八方，有大中专院校的教师，有工程技术人员，也有商人和归国华侨。经过业主中工程专业人员的实地调查论证，业主代表向市政府提交了《关于北辰立交和北辰微循环方案不可行的意见书》。

“意见书”指出：北辰立交即使是暂时的、过渡的乃至作为应急的方案是不可行的，应予全盘否定；同样，北辰南路改为公共道路实属侵权。也不可行，业主给出的理由有四点：不科学、不合法、很危险、污染大。

“不科学”指的是北辰大道网路况不好。修立交和搞微循环，不但不能解堵，反而会瘫痪；

“不合格”指的是与《物权法》相违背，且改造方案违反《基本建设程序条文》、《城市道路交通规划设计规范》、《城市道路设计规范》、《建筑设计防火规范》、《工程建设标准强制性条文》和《云南省路政管理条例》等；“很危险”和“污染大”则是就小区居民将要面临的生活环境而言。

北辰小区地块的房价已经达到了四五千元 / 平方米，是全昆明最高的地区之一。“如果修了立交，房价起码跌一半。”业主们对记者说。

3月8日，为了给修匝道腾出空间，小区附近的“车行天下”汽车广场被强烈拆迁，轰鸣的重型机器震荡着土地，离“车行天下”最近的一排房子在震动中出现墙体开裂的现象。“这是2001年才建成的房子，到现在才六七年。”一名业主连连摇头。

让业主们最不能接受的是，这样涉及众多人切身利益的重大项目，没有经过公示，他们也从未得到事先通知和意见征询，而是从报纸上得知了改造计划。“不仅不尊重民意，而且太草率了。”业主在“意见书”内说。

4月8日。每辆从北辰小区出来的轿车都贴上了一张写有“北辰立交改造，解堵？添堵！”的字条。本刊记者5月3日进入北辰小区时。发现仍有少数车辆的前窗上贴着这句标语。

4月9日上午，北辰小区、江东丽景园小区近200名业主佩戴着统一标志，一路打着标语走向市政府，反对小区道路“私改公”。

4月22日，因为反对呼声反响不大，北辰大道发生了震惊春城的堵车事件。当地媒体报道说，为了疏散拥堵的人群，防暴警察与人群发生“肢体接触”。

业主们的《小区维权日记》中写道：“如何理性地开展工作，避免产生暴力对抗事件，是所有参与者都要考虑的，悲剧，谁都不想看到....”

“我们坚决支持政府解决昆明交通拥堵的方针。但我们不能容许职能部门用错误的方案去误导政府，从而使政府改善昆明交通拥堵的正确方针在北市区落空。”在北辰小区的大门前，贴着醒目的“广而告之”，建议众业主签字同意。授权成立北辰小区业主委员会。

“过去我们只知道每个月向物业交钱，有了事也不知道找谁，现在感觉到，需要有个组织。”业主杨先生对本刊记者表示。

在共同的危机面前，北辰小区出现了一种空前的团结气氛，原本互不认识的邻居、伙伴都打起了招呼，相互交流情况。3月31日，业主代表维权小组正式成立，昆明北辰片区业主家园网站也开通了。

根据各自的资源，业主们逐步形成有系统有组织的运作。懂设计的设计海报，懂技术的业主架设网站，老人及一些时间充裕的业主，则挨家挨户收集签名。

4月5日晚，“凤凰城”召开了业主动员大会，有数百人参加，现场选举各楼楼长，准备筹备业主委员会。

因为年轻人工作忙，老年协会在维权过程中起了很大作用。4月2日晚上，为了检查车流量，北辰老年协会的老人们不顾危险跑到大街上，一辆一辆地数每小时所经过的汽车数量。就连专业的《关于北辰立交和北辰微循环方案不可行的意见书》也出自老年人之手。

不过，4·22堵车风波后，之前普遍高涨的情绪消失了。小区业主显现出极端的敏感。面对本刊记者，好几位业主都三缄其口。“原本知道有记者来，大家都会围上来，但是这个事情发生以后，大家都不敢说话，怕引火烧身。”敏感的局面下，业主委员会的筹备会也一度停滞下来。本刊记者采访了数名小区居民及物业公司，都表示不清楚“业主委员会”的具体情况。

4月28日下午2点半，在市政府综合大楼，北辰小区、丽景园、金实小区共15名业主代表与副市长梁晓谷、市政府秘书长、公安局副局长、交警支队副支队长、规划院院长、建设局局长、盘龙区正、副区长以及城头公司等相关人员进行了会面。会议持续了5个小时，15名业主代表坚持原有意见，反对建北辰立交，建议在严家山或霖雨路建立交，未获正面回复。但市领导在会议上同意，在没有达成一致意见前，不能施工。

副市长梁晓谷在会议上表示：“政府和业主代表谈话，这种沟通方式好，双方的方向和追求目标是一致的，不是对立的。”

2.“私改公”政策并不是第一次遭遇抑制。

在北辰小区之前，创意英国小区和阳光花园此政策的反对同样引起了高度关注。

位于茭菱路中段的创意英国小区中，横跨该小区的“泰晤士大道”是小区住户休闲、购物、娱乐的主要通道。看到物管张贴的“泰晤士大道”将实施“私改公”的通知后，2500多户居民反应强烈。“50米的道路，有老头就搬了个椅子，坐在路当中，不让施工。”目击者说。

小区业主提出替代方案，认为打通蔡家村断头路更有利于解堵。3月6日起，小区临时业主代表先后与区、市等建设部门有关人员进行了几次“对话”。3月中旬，有媒体公布了昆明市第三期交通微循环改造的102条道路，创意英国泰晤士大道没有再出现在名单中。3月30日，经过近一个月的筹备，创意英国小区业主委员会成立。

阳光花园部分绿化带和围墙被纳入“私改公”。经过昆明市重点工程建设办公室与各部门的协调，3月底，阳光花园小区区域暂停施工。然而在4月6日上午，在没有任何通知的情况下，业主们突然发现施工方的设备开始运转，于是前去阻止。冲突中，三位业主受伤。

在采访过程中，不少业主都提到了2007年生效的《物权法》。一位不愿透露姓名的高校教师则认为，根据《土地管理法》和《物权法》的规定，出于公共利益，国家有权征收和征用。但“私改公”中的小区道路是否适用这种情况，政府必须通过一定的法律程序来说服市民。

由于缺乏“程序正义”，“私改公”的推行举步维艰，私人利益与公共利益的博弈陷入僵局。

3. 事实上，城市规划混乱是长久困扰昆明人的难题。坊间流传着一句话：“本地人五天不出门车不知怎么开，外地人出50块钱车才知怎么开。”另一句顺口溜是：出门就塞车，下雨就水淹。

对于上述两句话，本刊记者来到昆明虽只有短短数日，却深有同感。乘坐在公交车、出租车上，堵车是常事。

5月4日、5日连续下雨，雨量并不太大，但城市中心区域的人民路等交通干道上却积了很深的水。与许多城市不同，昆明的公交站台并不设在马路边上，而是前后均有车辆通过，等车的市民站在高高的公交站台上，必须高度警惕，随时要提防正背面过路汽车溅起的污水。不时有爱美的女孩子为此尖叫。

记者调查了解到，对于不合理规划，昆明市民早在3年前就显示了高度的维权意识。2005年前后，在北市区曾发生过与4·22风波类似的事情。北辰小区附近的“江东花园(一期)”商品房小区，曾因拥有一座漂亮的大花园而高价畅销。但当住户全部人住后，房地产公司却斩花除草，打算在花园上盖新的高楼，并拿出了市规划局同意的批文。积极请愿的小区业主当时也引发过大规模的交通阻塞。后在昆明市政府的及时干预下，市规划局重新规划，但美丽的花园从此变成了荒草地。

“我们的城市规划是怎么做的？为什么不向百姓公布规划设计图呢？”有市民发问。

张先生则对本刊记者表示：“我们不希望用今天的错误去弥补昨天的错误，希望有一个长远的规划，否则今天修了路，明天更堵了，怎么办？再重新改造吗？谁来埋单？”

此外，昆明的城市面貌久已为人所诟病。有当地媒体将昆明市容称之为一张“乱写乱画的草稿”，街道狭窄、曲折，大多数建筑间隔过密，常能看到一幢楼紧紧挨着另一幢。粗陋的城市规划及由此引发的一系列矛盾冲突，使昆明市规划局成了众矢之的。2007年初，在由昆明市政府组织进行的市级机关作风评议中，市规划局名落孙山。事实上，市规划局近几年来在类似的评比活动中排名状态一直不佳。

4. 对于“私改公”政策及4·22堵车风波，规划局等相关部门没有人愿意接受采访。5月5日和6日，本刊记者多次拨打仇和的办公室电话但始终没有接通，不是占线就是“您所拨打的电话线故障”。

昆明市外宣办胡俊告诉《瞭望东方周刊》，为了解决拥堵问题，昆明市从2007年10月11日起，正式启动了“缓解昆明主城道路交通拥堵一年行动计划”。建设二环快速系统，打通出入城快速通道是一年行动计划的核心内容，小庄立交至北辰大道辅道改造工程是配合东二环快速系统建设，打通北部出城快速通道，实现城市交通与昆曲高速公路间机动车的快速进出与转换所必需的配套工程。

此外，占地面积约25平方公里的178个“城中村”改造也纳入了昆明市政府的议事日程。

“这个事情很复杂，还在谈，还没有定论。我们的出发点是好的，但在具体推行中有些部门工作不够细致认真，造成有些市民的不理解。”一名政府工作人员对本刊记者表示。“政府现在正在优化立交规划方案，把对附近居民的影响降低到最小。不过具体的优化后规则方案还没有出来。”北辰小区的一位业主透露。

5. 2007年12月28日。仇和就职昆明市委书记，他的影响力很快就渗透到社会各个角落。

市民丁先生对本刊记者表示：“最大的变化是，去政府部门办事好办了，政府部门的态度好多了。”一位政府工作人员则表示：“他的速度太快，我们的压力都很大，赶不上他的速度。现在工作量倍增。”

2月14日，仇和在一次大会上表明态度：“先干不争论、先试不议论、先做不评论，允许在探索中有失误，不允许无所作为。”

在2008年1月18日的《昆明日报》上，仇和指出：“由于历史和多种因素的影响，昆明经济社会进一步加快发展，逐步凸显诸多矛盾和问题：城市规划设计滞后于城市开发建设……”他强调：“难题再难，必须破题，而且要快破题；顽症再顽，必须施治，而且要标本兼治。”

在仇和雷厉风行的领导作风下，昆明的“解堵工程”也风风火火地开展了。如何兼顾效率与公平，在市民日益觉醒的维权意识前，取得各方利益间的平衡，“仇和新政”面临着新的考验。

6. 云南日报的热线和短信平台上关于道路“私改公”讨论异常火爆，有支持、赞同的。有反对、质疑的，还有部分市民提出一些中肯的建议。摘录如下：

家住江岸小区的高先生说，江岸小区5条道路改造，对缓解白云路江岸小区段的交通压力肯定有帮助。他同时建议相关部门在盘江西路和白云路交叉口处设置红绿灯。“盘江西路路面不宽，但有江滨小学和幼儿园，目前行人和车辆只能自行避让，希望能设置红绿灯保证学生的安全。”

董家湾桂华新园的业主陈先生说自己举双手赞成道路“私改公”。他认为，该小区的桂华路等道路较窄，路边经常停满了车，小区内有限的道路全都成了停车场。“私改公”后只要加强管理，不仅能利用小区道路疏导外部交通，小区道路也不会再成为停车场。

滇池路隆居花园住户赵先生说：“以我们小区为例，道路打通之后商铺一定会更好租。而且我们小区的物管一向出色，相信打道路后也一样能管得很好。”他希望相关部门能给予一定经济补偿，大门拆除后，应该为各个单元安装防盗门保证治安环境。

创意英国小区业主李小姐表示，当时购买此小区的房子看中的就是封闭式管理。而小区绿化、环境和容积率等因素都包含在房屋价格里面，小区物管费也是建立在一定质量的小区环境基础上收取的。“‘私改公’后住户将得不到相应的居住环境，这个补偿如何来进行？”

同样居住在创意英国小区的陈先生说，小区内停车位原本就无法满足全部住户的需求，现在只能提供部分内部道路充当停车场。

如果道路开放，大量社会车辆借道通行，那么业主的车往哪停？还有随之而来的交通组织问题和安全问题，这些怎么解决？

市民李先生觉得“私改公”是件好事，但是道路改造后是否又会划线用做临时停车泊位。比如钱局街本就不宽，车流量大且还有公交车通过，但还是划线停车。“我所居住的云兴路也存在同样的情况。”他说。

郑小姐是明日城市小区的业主，此次“私改公”的其中一条道路就是该小区的唯一一条主干道，是整个小区有2450户业主每天进出的必经之路。“从道路实际条件来看，这条路坡度很大，弯多路窄，最窄处仅4—6米，而且部分路段停有业主的车辆，并不适合作为市政道路通行。另一方面，‘私改公’是否应该经过大多数业主的同意，是否应该进行民主听证？因为整个小区的设施应该都属于业主所有。”郑小姐说，小区旁的铸造厂已经有一条规划路，将此路改造后供车辆通行会更为妥当。

市民李小姐建议，可以借改造城中村之机对附近蔡家村道路进行疏通改造，将红菱路由北延伸至西站。不仅不对小区住户产生影响，而且对于加速城中村改造也有帮助。“就效果而言，也要比从创意英国小区内部走好，毕竟蔡家村路口是十字路口。”陈小姐说。市民范先生也提出了同样的观点。他说，目前主城区内一些城中村的道路较宽，完全具备作为支次道路的通行条件。

张先生看了本报报道后觉得，江岸小区不止那5条路该改，白云路这条干道也应该进行拓宽。“从家乐福白云店右转至小区这一段太窄了，尤其是民族中学门前，每天上下班时都会堵车。”另外，穿金路到新迎小区的路也是太窄了，政府应该多关注一下。

李先生说：“西山区政府旁的兴隆小区内，一条15米宽的道路被物管封闭起来，设成临时停车场，建议这条路也执行‘私改公’。”

三、申论要求

1. 昆明市“4·22”风波发生后，相关部门要将此情况向上级机关进行汇报，请你根据给定资料为其整理一份汇报提纲。(30分)

要求：简明扼要，不超过500字。

2. 昆明市“私改公”的推行举步维艰，私人利益与公共利益的博弈陷入僵局。假如你是昆明市交通规划部门的工作人员，请你提出解决此问题的基本思路。(30分)

要求：有理有据，令人信服，有可行性。分条作答，不超过500字。

3. 根据给定资料，结合生活实际，自拟标题写一篇文章，谈谈地方政府科学决策的问题。(40分)

要求：观点明确、论证充分、语言流畅，1000字以内。

2009 年黑龙江省申论（A 卷）真题及参考答案

1. 昆明市“4·22”风波发生后，相关部门要将此情况向上级机关进行汇报，请你根据给定资料为其整理一份汇报提纲。（30 分）

要求：简明扼要，不超过 500 字。

答案一

关于我市 4·22 堵车风波的情况汇报

市政府：

2008 年 4 月 22 日，我市发生了一起严重的堵车风波。事件发生后，我们立即组成调查组，对此起事件进行了深入调查，现将有关情况汇报如下：

4 月 22 日下午一时许，来自北辰小区的几百名自发组织的业主将本市城区通往北市区的主要干道——北京路和北辰大道交汇口四个路口堵断，造成整个北市区交通瘫痪了近四个小时。几十万市民被堵。有人拨打了 110，最后在公安民警的通力协作下，交通得以疏通。

据调查，该起事件缘于我市为了缓解交通压力新近出台的方案，该方案建议将 39 条单位及小区道路转为城市公用道路，即“私改公”。北辰区政府按照市规划局的规划，决定将北辰小区内的部分路段纳入“私改公”的范畴。小区业主认为这损害了他们的利益，于法无据，为捍卫小区的生活环境，增强反对的呼声，人为上演了堵车风波。

事件发生后我们积极展开调查，与小区业主进行沟通，协调各方利益，缓和矛盾，控制局势，督促有关部门针对问题出现的原因，提出有针对性的处理意见，要求相关部门重新审视工作方法、重新论证规划的科学性和合理性，在一周之内把处理结果报告我处。

特此汇报！

2. 昆明市“私改公”的推行举步维艰，私人利益与公共利益的博弈陷入僵局。假如你昆明市交通规划部门的工作人员，请你提出解决此问题的基本思路。（30 分）

要求：有理有析，令人信服，有可行性。条作答，不超过 500 字。

答案

“私改公”推行之所以遇阻。既有方案本身不合理的因素，更主要地在于有关部门工作方式不够科学细致，程序存在缺失。要促进“私改公”工作顺利推行，就要发扬民主、尊重民意，妥善解决市民关心的问题，着手做好以下几方面工作：

第一，认真听取群众意见。要组织工作人员深入到群众中，全面了解“私改公”对群众生活可能造成的影响，了解小区业主的要求。在协商的基础上，对业主的损失给予合理赔偿，暂时不能解决的问题或属于无理要求的，要耐心解释，进行说服教育，疏导业主情绪。

第二，重新论证方案的科学性。组织工作人员会同有关专家实地考察“私改公”涉及的道路，全面评估工程影响，对方案中可行性、合理性不足的地方进行弥补和修订。

第三，公示方案，公开听证。对修订完善后的“私改公”方案要按规定履行公示和听证程序，广泛征求意见，增强透明度，接受社会各界的监督，并运用群众智慧促进规划方案的完善。

第四，改进工作作风，做好后续工作。交通规划、城建、房产等部门要突出服务型机关建设，与“私改公”涉及的小区业主保持沟通，对工程推进过程中出现的问题及时有效加以解决，确保政府满意、业主和有关部门满意。

第五，认真落实《物权法》的精神和相关规定。认真研究和落实依法处理私人产权与公共利益矛盾问题的措施，防止类似“4·22”事件的再次发生。

3. 根据给定资料，结合生活实际，自拟标题写一篇文章，谈谈地方政府科学决策的问题。
(40分)

要求：观点明确、论证充分、语言流畅，1000字以内。

参考例文一

提高地方政府决策的科学性

由“私改公”引发的一系列事件在一定程度上折射出地方政府部门在制定决策上存在的种种弊病。不科学的政府决策造成执行上的困难，导致地方政府的政策朝令夕改，这不但破坏了政策的稳定性和连续性，而且会影响到政府的权威性以及人民群众对政府的信任感。因此，努力提高地方政策的科学性意义重大。

昆明市的城市规划历来被群众所诟病。规划局的方案得不到顺利执行，原因在于规划局的规划方案没有理论研究、法律法规方面的支撑，决策前没有经过缜密详实的论证，没有人民群众的广泛参与，决策的程序不公开、不透明，从而造成了决策得不到贯彻执行的尴尬局面。

地方政府决策的科学性，关乎地方经济社会发展的全局，关乎广大市民的切身利益，关系着政府的权威，关系着政府与人民群众的鱼水关系。因此，地方政府需要进一步提高决策的科学性。为进一步提高地方政府决策的科学性，应从如下几个方面下功夫：

第一，完善与政府决策有关的法规和制度建设，明确政府决策形成的机制。相关部门要从立足长远，统筹兼顾的角度，制定科学的决策形成机制，从理论上和法律制度上保证政府的决策有法可依、有章可循。当前针对政府决策程序的法规和制度存在着很多不足，对公示程序、征询意见程序、听证程序等的相关程序的规定太过笼统，缺乏可操作性，这直接导致了政府决策上的不科学、不合理。

第二，加强地方政府咨询研究部门的力量，重大政策决策要经过咨询研究部门的论证。每有重大决策，都先由政府的咨询机构进行专题研究，各自独立提出可选方案，并组织内部讨论会加以讨论。再由政府领导拍板决策。纠正以往政府只倾向于靠下属执行机构来制定政策法规和实施方案，而不征求其他部门的意见的错误做法，防止决策向执行部门的利益或他们的便利倾斜的片面性。

第三，建立和完善公开听证制度。政府决策涉及到方方面面的利益，因此在决策前应当采取听证会的形式听取各方面的意见。听证会应该由与决策有利害关系的主体组织。采取听证的方式吸纳意见，保证听证过程的公开性和透明性。

第四，发挥民间组织参与决策的积极性。发挥大众传媒表达群众意愿、执行社会监督的重要功能。报纸杂志、广播电视台等大众传媒是社会信息交流的重要渠道，是公民行使宪法赋予自己的知情权、自由表达权以及监督权的手段。

地方政府要建立深入了解民情、充分反映民意，广泛集中民智，切实珍惜民力的决策机制，推进决策的科学化和民主化，为全面建设小康社会提供体制保障。

参考例文二

以民意为支撑推动政府决策的科学化

政府决策当以民心为归宿、以民意为助力，得民心、顺民意才能使决策执行起来一帆风顺。昆明市推行城区道路“私改公”之所以遇阻，引发市民堵路抗议，原因就在于当地官员从自身的角度片面做出决策，没有认真检讨决策本身的科学性，没有考虑市民的意愿。在市民维权意识日益觉醒的形势下，必然引起市民的反弹。

应当说，昆明市有关部门做出“私改公”决定的初衷是解决交通拥堵问题，出发点并无错误。但谋求公共利益不能以侵犯公民合法权利为代价，为公共利益的需要而触动个人的权益，须依照法律规定的权限和程序，这是《物权法》第四十二条所规定了的。“私改公”这样涉及全体市民利益的问题，政府决策应以民意为基础，既考虑全体市民的整体利益，又考虑一部分受直接影响市民的特殊利益，只有全面平衡整体与局部的利益关系，并严格依照法定程序，才能做出符合客

观实际和民意要求的科学决策，否则，政府关门决策和强行推进，只会引起反效果。

当前我国的行政权力制约机制还不完善，在权力缺乏有效制衡的条件下，要实现政府决策科学、行为规范，寄希望于官员的自觉是不切实的，仅仅强调政府部门及其工作人员要遵守合法程序也是不够的。解决这一问题，必须着重治本，在政府自身建设上落实“以德治国与依法治国相结合”的原则。从加强思想教育与制度建设两方面入手，促进政府决策与民意相符，提高政府的公信力，保证执行的顺畅。

首先，必须大力加强对政府工作人员的行政伦理教育，促使其端正权力观。牢固树立按照法律和职责要求行使权力的意识，并强化监督意识，增强相信民众、依靠民众、尊重民意的意识，确保权力的规范行使，善于以民众的智慧完善政府决策，避免主观武断，从维护民众利益的初衷走向背离民众意愿的反面。

其次，必须推进政府部门转变工作作风。按照服务型政府的要求，政府和政府工作人员要作为一个小学生，把民众当成老师，出台事关民众切身利益的任何决策，预先都要搞好调查研究，认真地听取民意，了解民众的真实意愿、实际需要，以此作为制定和改进决策的依据，使政府的决策与群众的意愿始终保持同一方向。

再次，必须推动政府决策严格依照法定程序。对于法律规定要求公示、听证的事项，必须按照法律规定进行公示、召开听证会，保证程序合法、形式规范，各方的意见能够顺畅表达。在依法决策的同时，还要注重通过民主决策，以协调会、座谈会等形式，广泛听取利益相关方的意见，综合各方面因素，对公共利益与私人利益的矛盾妥善加以平衡，从而促进决策的科学化。

最后，必须把政府决策同行政问责结合起来。要把行政决策行为纳入行政问责范围，加大对造成人民生命财产损失、经济损失、不良社会影响等后果的决策失误行为责任追究力度，使不依法、不合理决策者受到相应的制裁，以严明纪律，提高政府的公信力和执行力。

“君子受言以达聪明。”民众是政府决策的重要智慧来源，也是决策执行的重要依靠力量。民心顺、事方济。民众满意不满意、支持不支持，既是衡量政府工作成效的根本标准，也是影响政府工作成败的重要因素。顺应民众维权意识的觉醒，政府的决策多问政于民，最大限度争取民众支持，依靠民意支持去执行决策，就能减少很多阻力，减少社会成本，最终提高办事效率，实现为民谋利的初衷。