

2023 年公务员多省联考《申论》题（黑龙江行政执法卷）（网友回忆版）

一、注意事项

1. 本试题由“给定资料”和“作答要求”两部分构成。考试时限为 150 分钟。总分 100 分。
2. 请在题本、答题卡、草稿纸指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并在答题卡上用 2B 铅笔将准考证号对应的数字涂黑。
2. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定的答题区域内作答，超出答题区域的作答无效。
4. 所有题目一律使用现行规范汉语言文字作答，未按要求作答的不得分。
5. 监考人员宣布考试开始后，考生方可答题。监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开考场。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1:

“态度不端正、工作时间不超过两个月。”这是最近 P 市某知名企业人力资源部齐经理在查看求职者简历时，看到的一个简历评语，这份简历很快被直接过滤掉。由于公司规模较大，涉及业务众多，为方便统一管理，该企业自主研发设计了招聘系统。这套系统里设有专门的“黑名单”功能，供人力资源部门对求职者简历进行备注说明。当备注过的简历信息再次被人力资源部门查看时，系统便会自动提示之前所填写的备注。齐经理表示：“在公司招聘中，有一些人面试表现比较好，但进公司后短时间内便跳槽或不辞而别，有的还存在学历造假，甚至违纪违法等问题，遇到这种情况我们常常会把他们列入‘黑名单’。现在我和行业内的几家企业共享了各自的‘黑名单’，招聘的时候就可以在一定程度上避免用人不慎的风险，同时也能提高招聘效率。”

日前，一份由 40 多家中小微企业共同草拟的“求职者黑名单”，在 P 市的资产管理公司、影视制作公司等中小微企业老板之间流传。“这个名单上约有 100 人，这些人声称能为公司带来多少多少投资，但实际上，他们啥业务也拉不到。我们还发现，他们有的同时在多家企业任职，赚取多家公司支付的底薪，有的还伪造学历或工作经历，严重干扰了我们的招聘工作。”P 市一家影业公司负责人称。

一些企业把其反感的求职者列入“黑名单”，并在一定范围内发布，提醒其他同行企业加以注意。随着信息群、信息圈子之间的交流方式越来越便捷，企业招聘设立共享“黑名单”已经成为一种常见现象。此种做法引发社会热议。

某小微企业负责人关先生：企业劳动人事管理中可能存在漏洞，比如对员工入职核实不仔细，未能发现他们伪造学历和工作经历，也没能及时发现他们同时在多家企业任职。一些

求职者违反诚信原则专门钻企业的空子，这种职场“碰瓷者”扰乱职场正常工作秩序，给企业带来经济损失，特别令人头疼，而且防不胜防。

求职者吴先生：一些求职者常常提供虚假信息，扰乱了正常职场秩序，企业设立共享“黑名单”这一做法，对诚实守信的求职者没有任何影响，还能让企业更好地选人。

求职者钱女士：有些企业评判员工的角度往往不统一，有时求职者一些无关紧要的“瑕疵”可能被人为放大，而且这种私下交流的“黑名单”也有失客观公正，对“黑名单”上所列问题也缺乏统一的评判标准。

求职者郑女士：因为与上家单位有过劳动纠纷，自己在不知情的情况下已经上了“黑名单”，再求职时被多家单位拒绝。企业建立所谓的“黑名单”，是对存在某些情况的劳动者进行人为区分，是对劳动者平等就业权和自由择业权的限制。同时，这种公布信息的行为侵犯了求职者的隐私权。

法律工作者金律师：一些企业擅自制订“求职者黑名单”，将求职者的姓名、照片、简历等信息提供给其他企业，侵犯了劳动者的个人信息安全，还可能导致劳动者的名誉权、隐私权受到侵害。根据劳动法、就业促进法，劳动者享有平等就业和选择职业的权利，用人单位招用人员，应当向劳动者提供平等的就业机会和公平的就业条件，不得实施就业歧视。如果一些企业根据业内流传的“求职者黑名单”，在招聘时不加甄别地将名单上的求职者排除在外，就会侵害劳动者的平等就业权，构成就业歧视。

某高校经济学冯教授：有企业在发现被“欺骗”后试图维权却难以如愿，因为企业自身也存在不合规行为。“求职者黑名单”用处有限，想要治本，还需在消除信息不对称，让企业与求职者对彼此更为了解上下功夫。在打造更为透明的就业环境的过程中，线上平台可以发挥更大作用，通过构建并完善企业评价体系及求职者信用评价体系等，帮助求职者和企业告别“盲婚哑嫁”。

材料 2：

2022 年 10 月 17 日，G 市生态环境局 H 区分局执法人员在检查中发现，H 区某小型废品收购站内储存有 12 块铅蓄电池，共计 26.5 公斤，但该废品收购站未领取收集、贮存危险废物相关许可证，也未与有资质的单位签订危险废物收集、处置协议。按照规定，本应对该废品收购站的违法行为依法作出罚款处罚，但 H 区分局经复核确认，该废品收购站已委托有资质的第三方单位处置了涉案铅蓄电池，属于可以免于处罚的情形。“我们经法制审核、集体讨论后认为该废品收购站规模小、案涉危险废物数量少且系初次违法，涉案非法收集的危险废物可获利金额和违法成本相距甚大，已在规定期限内完成整改，未造成环境污染后果，遂依法免于处罚。”H 区分局相关负责人表示。

H 区某加油站主要从事机动车燃油零售业务，H 区分局执法人员检查时发现，该加油站未能现场提供监测记录信息台账，事后补交的监测记录信息台账亦缺乏手工监测日期、采样及测定方法等内容，未能按照排污许可证的规定规范记录环境管理台账。后经企业申辩，H

区分局复核确认其确已完成整改，经法制审核、集体讨论后认为符合免罚清单适用条件，遂依法免于处罚。

这两个案例，是 G 市生态环境局 H 区分局探索制定《G 市生态环境局 H 区分局执法观察期实施制度（试行）》，推动生态环境执法既有“力度”又有“温度”的生动实践。执法观察期制度，是指企业在观察期内改正违法行为的，可依法免于处罚。“新兴企业、中小企业、个体工商户等市场主体是市场经济发展的重要引擎，创造了大量就业机会，一头连着产业链、供应链，一头连着民生。但这些市场主体可能存在法律意识欠缺、经营管理经验不足、抗风险能力较弱等问题，也容易在经营初期出现一些违法行为。在法律法规的框架内，监管部门对市场主体设置一段观察期，针对市场主体的违法行为，在调查定性之后选择符合的法定情形适用‘轻微违法不罚’‘首违不罚’‘主观无错不罚’等处置措施，属于自由裁量权的范畴，释放了监管善意，为企业提供了更宽松的发展环境。执法观察期制度并不是法外开恩，也不是随意的人性化执法或容错式执法，而是科学执法、严格执法、公平公正执法的体现。”H 区分局姜局长介绍说。

H 区分局采用柔性执法、警示告诫、行政约谈等手段，促进企业主动改正违法行为。2022 年以来，已依法对 13 家企业免于处罚，助力企业安心经营发展。

G 市工商联调研室的一名负责人表示：“执法观察期制度，是‘减压’，也是‘增压’，对监管执法能力提出了新的挑战。”

材料 3:

2018 年，第一次来到马家岭村，美术学院的肖教授和学生们就爱上了它。马家岭村沿岭而建，共有 100 余户村民，主导产业是种植葡萄和猕猴桃，同时村民们也种麦子和玉米。“村子背倚山峦，村庄、麦田、果园点缀其间，有一种自然的、纯粹的美感。”师生们对马家岭村的美景赞不绝口，决定“实验艺术”就在这个村子展开。他们租下 5 亩麦田，用麦秆和钢架制作巨幅装置作品，用树枝、麦秆搭建高高耸起的巨型鸟巢……看着他们忙活出来的作品，村民们疑惑不解：“这是啥？这些‘外人’要干啥？”

师生们期待的“在地创作”能和村民产生紧密的情感共振效果没能达成。“不能自顾自地展览，要和大家的日常联系起来。”师生们从田野调查做起，农田里、村民家、卫生所、商铺都留下了他们的身影……经过调研，肖教授和学生们决定先从人们喜闻乐见的艺术形式着手，办个“关中忙罢艺术节”。所谓“忙罢”，就是结束了忙碌，而“忙罢会”则是当地的一种传统习俗，每年夏收之后，趁着空闲，老乡们走亲访友、交流生产经验。但近年来随着交通日渐便利、物质文明不断丰富，这种传统习俗逐渐消逝。

师生们觉得这样的传统习俗不应该就此湮没，经过大家的精心筹备，第一届“关中忙罢艺术节”开幕了。远处，层峦叠嶂的山岭是背景；近处，师生们在麦收后的田里搭建起一个 100 平方米的舞台，受邀而来的秦腔剧团、健美操队伍、民谣组合依次登场。秦腔唱到老年人的心坎儿里，年轻人跟着民谣的调子哼起来，大家都觉得很开心。

久违的喧闹给当地镇村干部带来巨大触动。当时，马家岭村刚摘去贫困的帽子，因为距离省会 50 多公里，“虹吸效应”让村庄逐渐呈现空壳化趋势，一些曾被珍视的高产农田也被撂荒。

第二年，镇村干部主动找到肖教授商量“能不能再做一次”。“来，来，过几天就来！”双方一拍即合，好似有默契。一听村里要接着办“艺术节”，很多村民请求加入，理由简单质朴：“去年村里游客多了，明显热闹了，光是葡萄就多卖了好几千元。”

展演需要场地，经过设计，麦田旁的一处堆满垃圾的涝池要被改造为演出剧场。有村民自告奋勇画出了设计图纸，有村民负责放线测量，还有村民叫来运输队，一车又一车地运走垃圾，再一车又一车地拉回黄土、填实地基，20 天就建好了剧场。肖教授说：“回头再看，老乡们亲手将满是恶臭的涝池改造成漂亮的户外剧场，这本身就充满象征意味。”

村里还破天荒地召开了一场发布会。发布会就在村民们自己建造的舞台上举行，“迈着悠闲的步伐，麦田剧场转一趟；吹着凉风看节目，嘴上称赞手鼓掌；动情了抹把泪，激动了发个狂……”70 岁的韩老伯第一个上台朗诵起自己创作的诗歌，越朗诵嗓门越高，老乡们也跟着激动地鼓起掌。

夏夜，收割后的麦田里已经铺上红地毯，身着礼服的艺术家们准备就绪，一场麦田里的交响音乐会开始奏响。舞台下，有从附近村庄骑着自行车赶来的乡亲，也有驱车一个多小时从城区慕名而来的艺术爱好者。

麦田里的可能性被不断挖掘。当地人喜好面食，麦田上，长桌席摆好，刚刚收获的新麦磨成面粉，再经过熟稔的擀制，便成为一碗喷香的面条。繁星璀璨，周边点点萤火，“一碗面有了仪式，也有了美感。”从城里赶来参加艺术节的小程说。

每逢村里组织文化艺术展演，60 岁的村民老徐总会多准备些饭菜。经营农家乐十多年，这两年，他的生意最为红火。“从过去一年收入三五万元，到现在年收入 20 多万元，接续不断的艺术活动带来实实在在的效益，村里 18 家农家乐生意都挺好。”老徐说，“以往种植的猕猴桃，每斤 2 元还得往外推销，现在每斤 4 元都要提前预订。”

翻开“关中忙罢艺术节”的展演手册，从 5 月到 10 月，多种艺术展演和文化活动持续上演。还有一些村民主动找到艺术家想参与创作。“你会发现，他们手巧心细，有时搭建的艺术装置、刻下的字比我们都好很多。”艺术家们说。

学生们拍下丰收后老乡们喜悦大笑的照片，然后做成高高的刀旗，插在麦田中。湛湛晴空下，老乡们看到自己的巨幅画像，背后是绵延的山峦，脚下是翻腾的麦浪，忽然就理解了这个艺术作品的内涵：“啥是艺术？割麦就是艺术，我们是麦田的主人，就是艺术的一部分。”

村民老秦说：“以往，村里人早上下地干活穿一身衣服，回家还是这身衣服，没人会留意裤腿上的泥；现在不一样，从田里回家后，大家都赶忙洗漱、换上干净衣服，艺术村的人咋能脏兮兮嘛！”

“我现在明白了，你越理解这块土地你就越爱它，越爱它你就越想为它多做些事情。”四年前返乡创业的小薛，如今已是一家年营业额近千万的农贸公司的总经理，每天都在和地上的人和事儿打交道。

“生活变好了，村子变美了，村民干农活劲更足了，笑容也多了起来。跑到城里的年轻人回来了，也愿意留下来了，开餐馆、开民宿、做旅游、种地，有人气的乡村真是生机勃勃呀！”马家岭村党支部杨书记说。

材料 4:

以下是《J市日报》的一篇报道：

“在企业还没有意识到许可证要到期时，J市新区行政审批局就提前进行了提示并征求意见。当我们咨询如何准备申请换证材料时，行政审批局工作人员告诉我们不需要企业准备，我们只要确认信息就可以了。”J市奶牛养殖公司的段经理高兴地说。

“生鲜乳收购许可”“种畜禽生产经营许可”等多类行政许可都有有效期，在有效期满之前，企业需要到相关部门提交有关材料，续办行政许可，或重新办理行政许可。如果企业因疏忽、管理不善等原因未能在规定时限内续办行政许可，原行政许可就进入了失效状态，企业的相关生产经营活动就属于无证经营行为。

过去，更换和延续企业经营许可证，需要企业的相关负责人亲自前来办理，企业要准备的材料多，要跑的地方也多。现在，如果企业多年来生产经营稳定，管理机制健全，未发生过相关违法违规问题，相关的软硬件处于一种持续符合行政许可标准的状态，就可以享受到政务部门高效便捷的续证服务。

J市新区进一步简化行政审批流程，针对风险小、长期申请量固定的行政审批许可事项实行“无感续证”改革，把“生鲜乳收购许可延续”“种畜禽生产经营许可延续”等9个事项纳入改革范围，由相关政务服务部门依托行政许可信息数据库，自动导出企业许可证到期时间，提前核实企业是否符合办理条件，主动通知符合条件的企业通过“无感续证”方式办理许可延续。这项改革是建立在职能部门诸多“有感努力”的基础上，通过政务信息数据共享、互认互用、大数据技术运用等手段来实现的，契合了企业的需求，让企业不用跑办、不用准备材料、不用操心，给企业带来了极大便利，减轻了企业续办行政许可的负担和压力，也给企业提供了更稳定的生产经营预期，保障了企业生产经营的合理延续性，充分体现了政府的主动担当作为。截至目前，J市新区已经有17家企业完成了经营许可的“无感续证”。

“‘无感续证’最初的产生，是疫情期间减少见面接触的政务服务需要，同时也是为了能够给企业和群众提供更多的便利。”市新区行政审批局邢局长介绍，“鱼得水逝而相忘乎水，鸟乘风飞而不知有风。接下来，新区将探索把更多低风险事项纳入‘无感续证’适用范围，让企业和群众在我们的‘有感努力’中享受到更多‘无感服务’。”

三、作答要求

一、根据“给定资料1”，请概括社会上赞成和反对P市部分企业招聘设立共享“黑名单”的理由有哪些。（15分）

要求：

- （1）表述准确、全面、有条理；
- （2）字数不超过200字。

二、请根据“给定资料2”，谈谈你对“执法观察期制度，是‘减压’，也是‘增压’”这句话的理解。（20分）

要求：

- （1）理解准确，分析透彻，条理清晰；
- （2）字数不超过300字。

三、县里准备宣传马家岭村，请根据“给定资料3”，以“马家岭村的变化”为题，写一篇宣传稿。（25分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容全面；
- （2）条理清晰，语言生动；
- （3）字数不超过400字。

四、请深入思考“给定资料4”中J市新区行政审批局邢局长说的话，以“无感与有感”为话题，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）思路清晰，语言流畅；
- （3）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （4）字数800-1000字。

2023 年公务员多省联考《申论》题（黑龙江行政执法卷）参考答案

题目 1:

一、赞成的理由：1. 便于企业选择诚实守信的求职者，避免用人不慎的风险，提高招聘效率；2. 填补企业劳动人事管理漏洞，维护正常职场秩序，减少经济损失。

二、反对的理由：1. 黑名单评判标准不统一，人为放大求职者非原则性的问题，有失客观公正；2. 对劳动者进行人为区分，限制劳动者的平等就业权和自由择业权，构成就业歧视，侵犯劳动者的个人信息安全、名誉权、隐私权。

题目 2:

这句话指生态环境执法中，对企业在观察期内改正违法行为的，可依法免于处罚，是执法温度和力度的生动实践。

一、给市场主体“减压”：对市场主体设置观察期，对适用规定的违法行为采取“轻微违法不罚”“首违不罚”“主观无错不罚”等处置措施，释放监管善意，提供宽松发展环境，助力企业安心经营发展。

二、对监管部门“增压”：要合理使用自由裁量权，对企业充分调查定性后，选择符合的法定情形进行依法监管，体现科学、严格、公平公正执法。采用柔性执法、警示告诫、行政约谈等多样化手段，促进企业主动改正违法行为。

因此，执法观察期制度是包容审慎监管的有益尝试，要有效实施，还需要监管部门不断提升监管执法能力。

题目 3:

马家岭村的变化

马家岭村沿岭而建，背倚山峦，以农业种植为主。近年来，当地开展“关中忙罢艺术节”活动，给当地带来了巨大变化，一片生机勃勃。

一、恢复了传统习俗。艺术节在乡间搭建舞台，开展艺术表演，恢复了过往“忙罢会”的传统，给村民带来欢乐。

二、激发了村民主动性。村民主动参与演出剧场设计和建设，改造环境，与艺术家共同创作诗歌等文艺作品，主人翁意识提升。

三、改善了精神面貌。在融入艺术创建的过程中，村民加深了对艺术作品内涵的理解，也让村民更加热爱家乡，养成良好的生活习惯，自豪感、干劲增强，幸福感提升。四、推动了产业发展。艺术节吸引了众多游客，带动农产品销售，促进农家乐等旅游产业发展，村民收入增加，麦田的更多可能性被挖掘，吸引了更多年轻人才返乡创业。

马家岭村用艺术激活传统，让村子焕发出了新活力。

题目 4:

“有感”努力润民心 “无感”服务有温度

在数字化浪潮的推动下，政务服务正经历着一场深刻的变革。古语有云：“鱼得水逝而相忘乎水，鸟乘风飞而不知有风”，道出了这场变革的精髓——“无感与有感”。这不仅是对政务服务理念的升华，更是对政府工作方式与角色定位的深度思考。无感服务与有感努力，在公共服务领域中需要取得一种平衡，并且不断创新，才能满足社会的多样化需求。

“无感”服务是政务服务的全新升级，能够精准地把握民众需求，实现了服务的隐性与自动化，体现了政府从**“有求必应”**向**“未求先应”**的转变。群众利益无小事，一枝一叶总关情。曾经，政务服务是“有什么，给什么”，现在则是市场主体“要什么，给什么”。从“只进一扇门”到“最多跑一次”再到“一网通办”“跨省通办”，这一系列改革举措无一不体现着以人民为中心的改革理念，也正是如此，政务服务才能真正解决企业和群众的急难愁盼问题，实现最大限度的利企便民。

“全心全意为人民服务”是我党的宗旨，是努力奋进的最终目标，是前行的不竭动力，在这样的目标之下，不仅要改变头脑，更要顺应时代发展，辅以有效的手段。

“有感”努力需要政府在服务管理中，转变观念，主动担当，积极响应诉求，提升**服务效率**。以往，个体工商户需按期到服务大厅办理营业执照的年检业务，错过年检，则会影响正常经营。如今，“无感续证”的推行，政府部门会自动导出到期时间，提前核实办理条件，主动通知提醒，这便是政府服务理念主动化水平提升的真实写照。从被动审理到主动服务，从高高在上的“指挥者”，到主动提供服务的“贴心人”，从净水泼街的“官老爷”到嘘寒问暖的“店小二”，都是政府治理思想、服务态度转变，主动作为，善作为的具体体现。

“有感”努力还需要政府对**政务信息数据进行深度挖掘和高效利用**，对**新技术、新模式进行积极探索和实践**。政务数据共享互联是提升治理效能的关键举措，然而，当前的政务数据体系仍存在“信息孤岛”和“数据烟囱”等现象，导致群众、企业办事反复奔波，怨声载道。因此，政府在政务服务与管理中需要运用大数据技术手段，搭建一体化政务服务平台，让信息数据共享、互认互用，实现“数据多跑路，群众少跑腿”。

政府的“有感努力”为“无感服务”提供了可能，而“无感服务”的实现又反过来促进了政府服务的升级和完善。希望未来的政务服务越来越优，人民群众满意度越来越高，让我们向着朝阳，前行！